

VEŘEJNÁ PODPORA V DOBĚ KORONAVIROVÉ PANDEMIE



Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

tř. Kpt. Jaroše 7, 604 55 Brno

Redakční rada: Milena Marešová, Martin Švanda

Text: Oddělení veřejné podpory ÚOHS

Telefon: 542 167 111

E-mail: posta@uohs.cz

<https://www.uohs.cz>

Uzávěrka textu: 30. 10. 2020

Design a grafická úprava: Metoda, spol. s r. o.

Tisk: DIDOT, spol. s r. o.

Evidenční číslo periodického tisku: MK ČR E 23497

OBSAH

ÚVODNÍ SLOVO	2
1. PRAVIDLA VEŘEJNÉ PODPORY V OBDOBÍ PANDEMIE COVID-19.....	3
2. OBECNÉ POVINNOSTI POSKYTOVATELŮ PODPOR DLE DOČASNÉHO RÁMCE	8
3. NOVÁ VYHLÁŠKA O OBSAHU ÚDAJŮ ZAZNAMENÁVANÝCH POSKYTOVATELI PODPOR DO CENTRÁLNÍHO REGISTRU PODPOR MALÉHO ROZSAHU	12
4. KONTROLA ÚČELNOSTI (FITNESS CHECK) A PRODLOUŽENÍ PLATNOSTI VYBRANÝCH PŘEDPISŮ V OBLASTI VEŘEJNÉ PODPORY.....	13
5. ROZŠÍŘENÍ OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O BLOKOVÝCH VÝJIMKÁCH (GBER) O NOVÉ KATEGORIE PODPOR	17
6. REVIZE POKYNŮ EVROPSKÉ UNIE K REGIONÁLNÍ STÁTNÍ PODPOŘE 2014-2020 S OHLEDEM NA OBDOBÍ 2022-2027	21
7. ZMĚNA SDĚLENÍ KOMISE O NAVRACENÍ PROTIPRÁVNÍCH A NESLUČITELNÝCH PODPOR.....	24
8. KRÁTCE Z ROZHODOVACÍ PRAXE EVROPSKÉ KOMISE V OBLASTI VEŘEJNÉ PODPORY	27
9. STATISTICKÉ ÚDAJE.....	31

ÚVODNÍ SLOVO

V letošním roce se nejen Česká republika, ale v zásadě všechny země světa potýkají s novou a do značné míry neočekávanou situací. Globální pandemie koronaviru COVID-19 byla a stále je příčinou dočasného omezení nebo dokonce úplného zastavení chodu mnoha podniků a následného výrazného poklesu ekonomik většiny států.

Není divu, že velice skloňovaným pojmem se za této neradostné ekonomické situace stává veřejná podpora. Správně nasměrovaná podpůrná opatření mohou nejen pomoci podnikatelům překonat bezprostřední dopady koronavirové „uzávěry“ a udržet jejich podniky při životě, ale také podpořit jejich opětovný restart a přispět tak k oživení propadající se ekonomiky.

Vzhledem k tomu, že veřejná podpora je v rámci Evropské unie pod téměř výlučnou kontrolou Evropské komise, záviselo poskytování podpor v členských státech významným dílem na rychlosti bruselských institucí. I za této výjimečné situace je třeba zachovat integritu vnitřního trhu Unie, k čemuž přispívá i kontrola veřejné podpory. Komise již na počátku koronavirové krize přijala předpis, tzv. dočasný rámec, umožňující členským státům řešit obtíže související s vládními opatřeními přijatými v souvislosti s pandemií, a to možností zajistit likviditu a přístup k financování pro zasažené podniky v souladu s pravidly pro veřejnou podporu. Díky aktivnímu přístupu Evropské komise se na základě dočasného rámce podařilo během několika měsíců schválit stovky podpůrných programů v členských státech.

Nabitý program však neměli jen bruselští úředníci, ale také jejich protějšky v členských státech, kteří podpůrná opatření designovali a s Evropskou komisí vyjednávali jejich podmínky a schválení. Mohu samozřejmě mluvit pouze za Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, kdy naši pracovníci zabývající se veřejnou podporou v posledním půl roce při plnění své role prostředníků, konzultantů a vyjednávačů absolvovali desítky jednání a telekonferencí a vyměnili si stovky



Ing. Petr Rafaj
předseda

Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

e-mailů s poskytovateli podpory a Evropskou komisí. České republice bylo do dnešního dne povoleno celkem 18 kovidových podpůrných programů, díky kterým mohou tisíce malých i velkých českých podniků snáze překlenout obtížné období.

V tomto informačním listu se tedy budeme podrobně zabývat dočasným rámcem a podpůrnými opatřeními, která byla na jeho základě schválena. Upozorníme též na obecné povinnosti poskytovatelů koronavirových podpor. Současná krize v žádném případě neznamená, že došlo k zastavení revize „standardních“ předpisů regulujících veřejnou podporu. Druhou část této publikace proto věnujeme probíhajícímu hodnocení a navrhovaným změnám v těchto předpisech a také některým novým rozhodnutím Evropské komise.

1. PRAVIDLA VEŘEJNÉ PODPORY V OBDOBÍ PANDEMIE COVID-19

Libuše Bílá

Dne 13. března 2020 zveřejnila Evropská komise (dále také „Komise“) na svých webových stránkách tiskovou zprávu oznamující přijetí své první koordinované reakce, jakožto „ekonomické odpovědi“ na vypuknutí koronavirové nákazy COVID-19. Současně byl zveřejněn i příslušný dokument Komise obsahující konkrétní možnosti a postupy pro řešení (zmírnění) následků pandemie. Ve vztahu k pravidlům veřejné podpory Evropská komise v dokumentu uvedla, že již stávající pravidla pro veřejnou podporu umožňují členským státům přijímat celou řadu opatření na podporu ekonomiky zasažené pandemií. V prvé řadě to mohla být opatření ve formě mzdových subvencí, sociálních příspěvků či odkladů plateb souvisejících s daňovými povinnostmi. Pokud budou opatření uplatňována na všechny podniky, nebudou zakládat veřejnou podporu. Pro poskytnutí finanční (i nefinanční) pomoci dále bylo a samozřejmě stále je možné využít také některou z výjimek ze zákazu veřejné podpory. Podporu tak mohl členský stát poskytnout v režimu *de minimis* nebo s využitím obecného nařízení o blokových výjimkách – GBER.¹ Aplikace GBERu však mohla způsobovat určité aplikační problémy, protože nebylo a není možné na jejím základě poskytnout, až na výjimky, podporu podnikům v obtížích.² V případech, kdy plánované opatření nebylo možné považovat za obecné opatření (tj. opatření bez přítomnosti veřejné podpory) a nebylo možné využít žádnou z uvedených výjimek, bylo nutné pozitivní rozhodnutí Evropské komise, jehož vydání předcházela notifikace daného opatření členským státem. Komise dále v dokumentu uvedla, že připravuje speciální právní rámec na základě čl. 107 odst. 3 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“). Připomněla, že takto zatím postupovala pouze jednou. Bylo to během finanční krize v roce 2008, za které Komise přijala dočasný rámec 2009. Komise zdůraznila, že rozhodnutí na základě nového dočasného rámce bude připravena přijímat v řádu dnů od obdržení kompletní notifikace.

a. Dočasný rámec

Následně dne 16. března 2020 požádala Evropská komise členské státy o urgentní konzultaci návrhu dočasného rámce pro opatření státní podpory na podporu hospodářství za současné nákazy COVID-19 (dále jen „dočasný rámec“). Dočasný rámec Evropská komise navrhla jako speciální právní rámec pro posuzování slučitelnosti podpor dle čl. 107 odst. 3 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie. Dle uvedeného článku Smlouvy je možné za slučitelné s vnitřním trhem prohlásit podpory, které mají napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu. Porucha se musí dotknout celého hospodářství. Tato velmi rychlá konzultace proběhla během dvou dnů, během nichž členské státy, včetně České republiky, zaslaly Komisi své připomínky k návrhu dočasného rámce. Finální znění dočasného rámce pak bylo přijato dne 19. března 2020. Dočasný rámec slouží jako právní základ pro „povolení“ podpor poskytovaných členskými státy podnikům, které v důsledku opatření přijatých v souvislosti s COVID-19 čelí nedostatku nebo nedostupnosti likvidity. První znění dočasného rámce obsahovalo tři základní kategorie podpor. Tyto bylo možné poskytnout ve formě přímých grantů, vratných záloh nebo daňového zvýhodnění, ve formě záruk za úvěry a ve formě subvencovaných úrokových sazeb pro úvěry. Co se týká limitu podpory poskytované dle bodu 3.1. dočasného rámce, Komise ve svém návrhu uvedla částku 500 000 eur/podnik, která nesmí být překročena. Na základě proběhlé konzultace s členskými státy byla tato částka zvýšena a první znění dočasného

1 Nařízení Komise č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem

2 K tomuto tématu podrobněji dále v textu tohoto informačního listu.

rámce tak v bodu 3.1. stanovilo limit podpory ve výši 800 000 eur/podnik. V průběhu následně provedených změn/novelizací dočasného rámce se tento limit nezměnil a je platný i v současné době.

Už na konci března 2020, v reakci na vývoj situace ohledně šíření pandemie COVID-19, rozeslala Komise členským státům návrh první změny dočasného rámce. Opět se jednalo o urgentní konzultaci. Změnový návrh upřesnil některá dosud platná ustanovení dočasného rámce a současně zavedl další kategorie a formy podpory. V první řadě se jednalo o kategorie podpory, které by umožnily členským státům podporovat projekty výzkumu a vývoje zabývající se COVID-19. Dále se jednalo o podporu investic souvisejících s výrobou medicínských výrobků a pořízením nebo modernizací infrastruktury pro testování výrobků souvisejících s COVID-19. Novými kategoriemi podpory byly dále podpory ve formě odkladů daní/příspěvků na sociální zabezpečení a podpory ve formě subvencování mzdových nákladů. Pozměněný dočasný rámec byl Komisí přijat dne 3. dubna 2020.

Začátkem dubna 2020 byl představen druhý změnový návrh, který se týkal rekapitalizace nefinančních podniků, a rozšíření působnosti dočasného rámce právě o tuto kategorii podpory. Změnový návrh byl přijat dne 8. května 2020 a kromě podpory na rekapitalizaci umožnil poskytovat podnikům čelícím finančním potížím v důsledku pandemie podporu ve formě podřízeného dluhu.

Další změna byla navržena a projednána s členskými státy v průběhu měsíce června. Dne 29. června 2020 byla zveřejněna a vstoupila v účinnost finální verze. Kromě menších úprav některých dosavadních ustanovení došlo k zásadní změně, a sice zmírnění podmínek pro poskytování podpory dle dočasného rámce ve vztahu k podnikům v obtížích. Dosud nebylo možné poskytovat podporu, až na výjimky, podnikům, které byly v obtížích již ke konci roku 2019. Nyní se tato podmínka rozvolnila ve vztahu k mikropodnikům a malým podnikům.³ Nadále tedy je možné poskytovat podporu mikro a malým podnikům, které sice byly ke konci roku 2019 v obtížích, ale nebylo vůči nim zahájeno kolektivní úpadkové řízení podle vnitrostátního práva a neobdržely podporu na záchranu nebo na restrukturalizaci (ve smyslu unijních pravidel pro veřejnou podporu). Pro úplnost nutno dodat, že u některých kategorií podpor není třeba naplnění definice podniku v obtížích kontrolovat vůbec.⁴ Další podstatnou změnou byla úprava povinnosti transparentnosti, tedy povinnost zapisovat podpory do elektronického systému TAM.⁵ Pokud předchozí znění požadovalo zapisovat do systému TAM, až na výjimky, všechny podpory poskytnuté dle dočasného rámce, nyní se tato povinnost vztahuje (opět až na výjimky) pouze na podpory přesahující 100 tisíc eur. V odvětví zemědělství a rybolovu na podpory přesahující 10 tisíc eur. Povinnost zapsat takové podpory do 12 měsíců od jejich poskytnutí zůstala zachována. V případě podpory v podobě rekapitalizace musí být zapsána každá taková podpora do tří měsíců od okamžiku rekapitalizace.

Zatím poslední změna dočasného rámce proběhla začátkem října 2020, kdy Evropská komise představila čtvrtý změnový návrh. Tento návrh byl předložen v souvislosti s blížícím se koncem platnosti dočasného rámce, který měl nastat na konci roku 2020. V případě opatření na rekapitalizaci byl konec stanoven na 30. června 2021. Komise tak postupovala v souladu s odst. 91 dočasného rámce. Dle citovaného odstavce může Komise dočasný rámec před uplynutím jeho platnosti přezkoumat „...na základě významných důvodů politiky hospodářské soutěže nebo důvodů ekonomických“. V kontextu uvedeného Komise rozeslala členským státům ještě před zveřejněním navrhovaných změn dotazník, jímž zjišťovala, jakým způsobem dosavadní pravidla dočasného rámce pomáhají členským státům poskytovat pomoc potřebným podnikům a zda si členské státy přejí prodloužit platnost dočasného rámce i na další období. Pokud požadují prodloužení, jaká další pravidla či úpravy by měl dočasný rámec obsahovat. V následujících dnech po rozeslání dotazníku Evropská komise představila pozměňovací návrh, dle kterého mělo dojít k prodloužení platnosti dočasného rámce o půl roku, tj. do konce června 2021. Dosavadní limity podpor měly zůstat zachovány. Dále Komise navrhla zavést novou kategorii podpory, která by byla určena na část „nepokrytých“ fixních

3 Dle definice malých a středních podniků obsažené v Příloze I nařízení Komise č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem.

4 Například body 3.9. a 3.10. dočasného rámce.

5 Transparent Award Modul

Počty koronavirových opatření schválených Evropskou komisí

Evropská komise zareagovala již kolem poloviny března 2020 na rozvíjející se pandemii koronaviru a po schválení dočasného rámce začala ve výrazně zrychlených termínech schvalovat jednotlivá opatření veřejné podpory notifikovaná členskými státy.

Zdaleka nejvíce byl členskými státy jako právní základ pro koronavirové podpory samozřejmě využíván dočasný rámec. Evropská komise na jeho základě vydala do poloviny září celkem 247 rozhodnutí. Podle článku 107 odst. 2 písm. b) bylo schváleno dalších 25 podpůrných opatření. Celkem 14 rozhodnutí bylo vydáno dle článku 107 odst. 3 písm. b) a tři podle 107 odst. 3 písm. c). Dohromady tak bylo povoleno 289 podpůrných opatření.

První z „koronavirových“ rozhodnutí bylo vydáno dle článku 107 odst. 2 písm. b) SFEU již 12. března 2020 a jednalo se o dánský podpůrný program náhrad pro pořadatele velkých veřejných akcí zrušených v důsledku vypuknutí epidemie. Od 21. března pak začala být vydávána rozhodnutí podle dočasného rámce. Následně Komise vydávala každý pracovní den průměrně dvě rozhodnutí.

Zdroj: https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/State_aid_decisions_TF_article_107_2b_107_3b_107_3c.pdf

výdajů, tedy fixních výdajů, které nejsou pokryty příjmy podniku. Poslední významná navrhovaná změna spočívala v upravení podmínek podpory na rekapitalizaci, co se týká způsobu ukončení účasti státu v podnicích, v nichž byl stát před rekapitalizací akcionářem. Čtvrtá změna dočasného rámce vstoupila v účinnost dne 13. října 2020. Jeden z nejčastějších požadavků členských států ve vztahu k dočasnému rámci, a to jeho prodloužení, tak byl tímto vyslyšen. Dočasný rámec je nyní platný do 30. června 2021.⁶ Druhý nejčastější požadavek, navýšení limitu v bodu 3.1., nebyl v konečné verzi reflektován (příčemž nebyl obsažen ani v návrhu na úpravu dočasného rámce). Členské státy v rámci svých vyjádření k předloženému návrhu žádaly o možnost prodloužit již schválené programy podpory co nejjednodušším způsobem, s minimální administrativní zátěží. Komise vyšla tomuto požadavku vstříc a vložila do přílohy dočasného rámce tabulku, jejímž prostřednictvím mohou členské státy blokově prodloužit trvání svých stávajících programů. Nutno upozornit, že tímto jednoduchým způsobem lze provést pouze prodloužení doby trvání programů. Jakékoliv jiné změny (s výjimkou určitých změn dle bodu 3.11.) musí být oznámeny Komisi samostatně. Co se týká nové kategorie podpory – podpora nekrytých fixních nákladů podniku, umožní podpořit podniky, jejichž obrat za určité období poklesl minimálně o 30 % v porovnání se stejným obdobím roku 2019. Podporu je možno poskytnout na fixní náklady podniku, které nejsou kryty jeho příjmy, a to až do výše tří milionů eur/podnik.

b. Podpora poskytovaná dle čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU

Na základě čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU je možno schválit podpory, které jsou určeny k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi. Pandemie COVID-19 byla Komisí označena za mimořádnou událost ve smyslu citovaného článku SFEU. Obecně, aby mohla být určitá situace či událost označena za mimořádnou událost, musí být kumulativně splněny konkrétní indikátory. Tyto jsou Komisí posuzovány případ od případu, při zohlednění předchozích takových případů. Těmito indikátory jsou: událost je nepředvídatelná či obtížně předvídatelná, je významná svým rozsahem či ekonomickým

⁶ S výjimkou rekapitalizačních opatření, podporu je možno poskytnout do 30. září 2021.

dopadem a je mimořádná. Jak uvedla Komise v rozhodnutí SA.57614⁷, odst. 47 a 48: „Nákaza COVID-19 byla prohlášena Světovou zdravotnickou organizací za pandemii. Aby se zabránilo exponenciálnímu nárůstu počtu případů, doprovázenému sociálním alarmem a vážnými ekonomickými důsledky, bylo třeba přijmout omezující opatření, která vedla k dalekosáhlému narušení různých hospodářských odvětví. Toto narušení je tedy zjevně mimo běžné fungování trhu. Nákaza, spojená s rizikem pro veřejné zdraví, vyplývajícím z absence léčebných postupů nebo vakcín pro nový koronavirus COVID-19, určuje výjimečnost okolností. Vzhledem k výše uvedenému lze tuto událost kvalifikovat jako výjimečnou událost, protože ji nebylo možné předvídat, jelikož se jasně odlišuje od běžných událostí svou povahou a účinky na dotčené podniky a hospodářství obecně, a proto leží mimo běžné fungování trhu. V této souvislosti lze nákazu COVID-19 považovat za výjimečnou událost ve smyslu čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU.“

Evropská komise může schválit podporu dle uvedeného článku SFEU pouze pokud existuje (je prokázána) přímá souvislost mezi škodou a mimořádnou událostí, ke které se váže kompenzace poskytovaná členským státem (poskytovatelem), tj. škodou přímo způsobenou nákazou COVID-19, respektive přijatými karanténními opatřeními. Poskytnutí podpory nesmí vést k překompenzaci, ale vést toliko k nápravě způsobené škody.

Evropská komise posoudila na základě čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU celou řadu opatření členských států směřujících na náhradu škod způsobených v důsledku pandemie. Tato opatření členských států se týkala zejména náhrady škod v dopravě (zejména letecké), v oblasti pohostinství či byla určena pořadatelům různých sportovních, kulturních, společenských či obdobných akcí, které musely být v důsledku pandemie zrušeny.

c. Závěrem

Dočasný rámec a čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU jsou nepochybně nejčastěji využívaným právním základem pro posouzení slučitelnosti podpor podnikům, které byly postiženy či omezeny ve svých aktivitách v důsledku vládních opatření přijatých v souvislosti se současnou pandemií. Podporu postiženým podnikům však lze poskytovat i podle dalších pravidel, ať již shora zmíněného režimu *de minimis* či režimu blokové výjimky (GBER), tak i přímo na základě čl. 107 odst. 3 písm. b) SFEU (náprava vážné poruchy hospodářství některého členského státu) či dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU (podpory usnadňující rozvoj určitých hospodářských činností či oblastí). Podpory poskytované přímo na základě některého z článků SFEU musí být notifikovány Evropské komisi.

Česká republika využila postup dle dočasného rámce u většiny z řady svých podpůrných opatření.⁸ První notifikace proběhla ihned na začátku dubna 2020. Jednalo se o investiční podporu na výrobu produktů určených na boj s COVID-19. Ještě v dubnu byly zahájeny další notifikace programů podpory určených na podporu výzkumu a vývoje zaměřeného na boj s COVID-19 či na podporu ve formě záruk za úvěry. Následovaly další programy a opatření; přehled rozhodnutí Evropské komise, jimiž byly schváleny podpory dle dočasného rámce, jsou k dispozici v tabulce za tímto textem a na webové stránce Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále také „Úřad“ či „ÚOHS“).⁹ Tento přehled vydaných rozhodnutí Evropské komise by měl pomoci jak poskytovatelům podpory, tak i příjemcům zorientovat se v Komisi schválených programech. Důvodem je zejména nutnost hlídat limity stanovené v dočasném rámci.¹⁰ Jedná se zejména o limit 800 tisíc eur/podnik v případě podpor schválených dle bodu 3.1. dočasného rámce. Programy podpory jsou proto v uvedeném přehledu rozděleny dle konkrétních bodů dočasného rámce, na jejichž základě byly schváleny. V současné době¹¹ má Česká republika vydaných celkem 18 rozhodnutí.

7 Rozhodnutí EK ze dne 22. července 2020, SA.57614 (2020/N) Compensation scheme for sport organisations, facilities and cancellation of sport events related to COVID-19

8 Pouze jedno opatření bylo Komisí schváleno na základě čl. 107 odst. 2 písm. b) SFEU.

9 <https://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/pandemie-covid-19-a-pravidla-verejne-podpory/rozhodnuti-ek-vydana-pro-cr-dle-do-casneho-ramce-v-souvislosti-s-pandemii-covid-19.html>

10 Poskytovatelé by si však volný limit a jeho nepřekročení měli ověřovat přímo u příjemce podpory.

11 Ke konci října 2020.

Od vyhlášení nouzového stavu v březnu 2020 byli pracovníci Oddělení veřejné podpory Úřadu v neustálém kontaktu s poskytovateli podpor, kteří se na Úřad obraceli za účelem konzultace možností, jak nastavit programy pomoci tak, aby byly v souladu s dočasným rámcem a dalšími pravidly veřejné podpory, či později za účelem notifikací svých programů. Byli také v častém kontaktu s Evropskou komisí, se kterou bylo nutno ve spolupráci s poskytovateli vyjasnit konkrétní otázky tak, aby mohla být notifikace úspěšně ukončena vydáním pozitivního rozhodnutí. Nutno dodat, že Evropská komise vydávala rozhodnutí v mimořádně krátkých lhůtách. Kromě práce na opatřeních podpory bylo třeba účastnit se procesu přijímání pravidel dočasného rámce a jejich změn, vyjadřovat se k předloženým návrhům a koordinovat sběr připomínek od resortů a udržovat resorty informované o všech navrhovaných i přijatých změnách v předpisech a dalších aktualitách. Mezitím bylo třeba řešit i standardní případy veřejné podpory.

Nyní se opět Česká republika nachází v nouzovém stavu. Opět byla vládou přijata řada omezujících opatření, která mají ve větší či menší míře dopad na všechny sektory. Vláda ale také schválila balíčky pomoci potřebným podnikům ve formě programů podpory. Z hlediska veřejné podpory se bude jednat jak o prodloužení stávajících programů podpory, které bude třeba oznámit Evropské komisi, tak o jejich změny, které budou muset být opět notifikovány, včetně programů podpory, které budou zaváděny zcela nově. Úřad je jako vždy připraven všem poskytovatelům poskytnout náležitou a rychlou pomoc ve formě konzultací, poradenství a spolupráce při tvorbě programů podpory a při komunikaci s Evropskou komisí v rámci jejich oznamování za účelem získání pozitivního rozhodnutí Komise.

Číslo rozhodnutí Evropské komise a název programu	Datum vydání rozhodnutí EK
Schválené dle bodu 3.1. DR	
SA.57464: COVID nájemné	2. 6. 2020
SA.57506: COVID Moravskoslezský kraj - RESTART voucher a vstup do turistických atrakтивit zdarma	26. 6. 2020
SA.57149: Úlevy na placení sociálních příspěvků pro OSVČ (opatření 1 a 2)¹²	6. 7. 2020
SA.58213: Program podpory podnikatelských subjektů v oblasti kultury - COVID Kultura	19. 8. 2020
SA.58167: OP Zaměstnanost	24. 8. 2020
SA.58398: COVID ubytování	27. 8. 2020
SA.58018: COVID lázně	7. 8. 2020
SA.57358: Odložení plateb zdravotního pojištění - opatření 2 a 3¹³	8. 9. 2020
SA.58198: Podpora provozovatelů lůžek lázeňské léčebné rehabilitační péče na území Karlovarského kraje	21. 10. 2020
SA.59118: COVID Nájemné - výzva II. ¹⁴	30. 10. 2020
Schválené dle bodu 3.2. DR	
SA.57094: Garance COVID 2020	5. 5. 2020
SA.57195: COVID III	15. 5. 2020
SA.58015: Garance COVID 2020- rozšíření sektorů	20. 7. 2020
Schválené dle bodu 3.6. DR	
SA.57071: Rise-up program	7. 5. 2020
Schválené dle bodu 3.8. DR	
SA.56961: Technologie COVID-19	14. 4. 2020
SA.57063: Technologie COVID-19 - rozšíření	21. 4. 2020
Schválené dle bodu 3.9. DR	
SA.57149: Úlevy na placení sociálních příspěvků pro OSVČ (opatření 3)¹⁵	6. 7. 2020
SA.57358: Odložení plateb zdravotního pojištění - opatření 1 a 4¹⁶	8. 9. 2020
Schválené dle bodu 3.10. DR	
SA.57102: Antivirus (Kurzarbeit)	27. 7. 2020
Schválené na základě čl. 107 2b) SFEU	
SA.57614: COVID SPORT	22. 7. 2020

12 Prominutí penále a snížení platby pojistného na sociální pojištění za období 3-8/2020. Snížení činí cca a) 2 544 Kč za hlavní činnost a 1 018 Kč za vedlejší činnost.

13 Prominutí penále a prominutí platby pojistného na zdravotní pojištění nepřesahující minimální výši měsíčních záloh na z.p. za 3-8/2020.

14 Ke dni uzávěrky nebylo rozhodnutí publikováno.

15 Odklad povinnosti platby pojistného na důchod a státní politiku zaměstnanosti na období 3-8/2020.

16 Odklad povinnosti podat Přehled OSVČ za rok 2019 a doplatit pojistné a odklad záloh na zdravotní pojištění přesahující minimální pojistné v období 3-8/2020.

2. OBECNÉ POVINNOSTI POSKYTOVATELŮ PODPOR DLE DOČASNÉHO RÁMCE

Jana Staroňová

Schválení opatření podpor na základě dočasného rámce nese pro poskytovatele také řadu obecných povinností, které je zapotřebí splnit, aby rozhodnutí Evropské komise bylo řádně aplikováno. Jelikož byl dočasný rámec několikrát novelizován, nelze povinnosti poskytovatelů jednoznačně generalizovat. Primárně by poskytovatel podpory měl vycházet z rozhodnutí Evropské komise vydaného u konkrétního opatření podpory a z platné verze dočasného rámce, na jehož základě bylo předmětné rozhodnutí vydáno.

Povinnosti poskytovatelů a obecné podmínky aplikovatelnosti dočasného rámce lze rozdělit do následujících oblastí:

- limitovaná doba poskytnutí podpory;
- podnik v obtížích;
- kumulace podpor;
- reporting;
- povinnost transparentnosti.

a. Limitovaná doba poskytnutí podpory

Obecně je možné říci, že pro schválená opatření podpor na základě dočasného rámce platí, že jednotlivou podporu v rámci režimu je možno poskytnout nejpozději do 30. června 2021. Odlišně je tomu v případě podpor oznámených na základě bodu 3.10. dočasného rámce (subvencování mzdových nákladů na zaměstnance ohrožené propuštěním), kde není uveden nejzazší termín pro poskytnutí podpory. U opatření podpor oznámených na základě bodu 3.11. dočasného rámce (rekapitalizační opatření) lze individuální podporu v rámci režimu poskytnout do 30. září 2021. Přičemž je nutné mít na paměti, že poskytnutím podpor je chápán vznik právního nároku příjemce na podporu, a nikoliv vyplacení podpory.

b. Podnik v obtížích

Stejně jako u ostatních právních předpisů v oblasti pravidel veřejné podpory i zde je upravena problematika podniku v obtížích. Při vyhodnocování daného pojmu se vychází z článku 2 bodu 18 nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 SFEU prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (dále jen „nařízení o blokových výjimkách“). Předmětné ustanovení dočasného rámce bylo podstatně novelizováno, a tak je nezbytné při vyhodnocení aplikovatelnosti vycházet z rozhodnutí Evropské komise vydaného u konkrétního opatření podpory a z platné verze dočasného rámce, na jehož základě bylo předmětné rozhodnutí vydané.

Pravidla pro opatření podpor schválených do 28. června 2020

Podporu nelze poskytnout podnikům, které byly k 31. prosinci 2019 v obtížích. U opatření podpor schválených podle bodu 3.5. dočasného rámce (podpory pro krátkodobé pojištění vývozních úvěrů), bodu 3.9. dočasného rámce (odklad daní/příspěvků) a bodu 3.10. dočasného rámce (subvencování mzdových nákladů na zaměstnance ohrožené propuštěním) se problematika podniku v obtížích nesleduje, pokud není v rozhodnutí uvedeno jinak.

Pravidla pro opatření podpor schválených od 29. června 2020

Novelizace dočasného rámce přinesla zmírnění podmínek pro naplnění definice podniku v obtížích k 31. prosinci 2019 pro mikropodniky a malé podniky, u kterých se kontrolují pouze kritéria zahájení kolektivního úpadkového řízení podle vnitrostátního práva a obdržení podpory na záchranu nebo na restrukturalizaci, tj. písmena c) a d) článku 2 bodu 18 nařízení o blokových výjimkách.

Při určování velikosti podniku se vychází taktéž z nařízení o blokových výjimkách, konkrétně z přílohy 1 daného nařízení.

V případě středních a velkých podniků platí, že podporu nelze poskytnout podnikům, které byly k 31. prosinci 2019 v obtížích. Taktéž u opatření podpor schválených podle bodu 3.5. dočasného rámce (podpory pro krátkodobé pojištění vývozních úvěrů), bodu 3.9. dočasného rámce (odklad daní/příspěvků) a bodu 3.10. dočasného rámce (subvencování mzdových nákladů na zaměstnance ohrožené propuštěním) se problematika podniku v obtížích nesleduje, pokud není v rozhodnutí uvedeno jinak.

c. Kumulace

Jak je uvedeno v bodu 20 dočasného rámce, opatření poskytnutá na základě dočasného rámce lze vzájemně kumulovat v souladu s ustanoveními obsaženými v konkrétních oddílech dočasného rámce.

Kumulace dle jednotlivých oddílů dočasného rámce

Vzájemně kumulovat je možné všechny podpory poskytované dle dočasného rámce, pokud není v konkrétních bodech dočasného rámce uvedeno jinak.

Limit 800 000 eur je rozhodný pouze pro podpory poskytované na základě bodu 3.1. dočasného rámce. Na podpory poskytované na základě rozhodnutí schválených dle jiných bodů dočasného rámce se daný limit nevztahuje, pokud není v rozhodnutí uvedeno jinak.¹⁷

V případě bodu 3.2. dočasného rámce a 3.3. dočasného rámce nelze kumulovat podporu poskytnutou na stejnou jistinu podkladového úvěru. Kumulace je možná u různých úvěrů za podmínky, že celková částka úvěrů na příjemce nepřekročí stropy dle bodu 25/d nebo 27/d. Příjemce může souběžně využít několik opatření dle bodu 3.2. dočasného rámce, ovšem celková částka úvěrů na příjemce nesmí překročit stropy dle bodů 25/d a 25/e. Obdobně může příjemce souběžně využít několik opatření podle bodu 3.3. dočasného rámce, ovšem celková částka úvěrů na příjemce nesmí překročit stropy dle bodů 27/d a 27/e.

Podpory poskytované na základě bodu 3.7. dočasného rámce a dle bodu 3.8. dočasného rámce nelze kombinovat s jinou investiční podporou na uhrazení stejných způsobilých nákladů.

¹⁷ Přehledný seznam rozhodnutí vydaných ve prospěch České republiky dle dočasného rámce naleznete v předchozím textu a zde: <https://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/pandemie-covid-19-a-pravidla-verejne-podpory/rozhodnuti-ek-vydana-pro-cr-dle-do-casneho-ramce-v-souvislosti-s-pandemii-covid-19.html>.

Kumulace napříč předpisy upravujícími pravidla veřejné podpory

Podporu poskytnutou na základě dočasného rámce lze kumulovat také s podporou *de minimis* nebo podporou poskytnutou na základě nařízení o blokových výjimkách, jsou-li dodržena kumulační pravidla obsažená v daných nařízeních (čl. 5 nařízení *de minimis* a čl. 8 nařízení o blokových výjimkách).

Tedy nelze poskytnout podporu *de minimis* či podporu na základě nařízení o blokových výjimkách, pokud by měla být poskytnuta na stejné způsobilé náklady, na jaké byla poskytnuta dle dočasného rámce, a jejím poskytnutím by došlo k překročení limitu stanoveného v dočasném rámci, v nařízení *de minimis* a v nařízení o blokových výjimkách.

d. Reporting

Povinnost reportingu je upravena nejen ve vnitrostátním právním předpise, ale také v samotném dočasném rámci.

Obecné povinnosti reportingu vyplývající z vnitrostátní právní úpravy

I v případě poskytování podpor na základě rozhodnutí Evropské komise schváleného dle dočasného rámce platí pro poskytovatele obecná informační povinnost dle § 5 odst. 1 písm. a) zákona 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje. Na základě této povinnosti je poskytovatel povinen předložit koordináčnímu orgánu do 30. dubna kalendářního roku informace o veřejných podporách poskytnutých v předcházejícím kalendářním roce.

Specifické povinnosti reportingu vyplývající z dočasného rámce

Předmětné ustanovení dočasného rámce bylo podstatně novelizováno, a tak je nezbytné při vyhodnocení aplikovatelnosti opět vycházet z rozhodnutí Evropské komise vydaného u konkrétního opatření podpory a z platné verze dočasného rámce, na jehož základě bylo předmětné rozhodnutí vydáno.

Pravidla pro opatření podpor schválených do 28. června 2020

U opatření podpor schválených do 28. června 2020 je nezbytné kromě výše uvedených obecných povinností uchovat podrobné informace o každé jednotlivé podpoře po dobu 10 let od jejího poskytnutí.

Pravidla pro opatření podpor schválených od 29. června 2020

Novelizace dočasného rámce výše uvedenou povinnost konkretizuje. U opatření podpor schválených od 29. června 2020 je zapotřebí zajistit vedení podrobné evidence o podpoře poskytnuté na základě dočasného rámce. Evidence musí obsahovat veškeré informace, na jejichž základě lze dojít k závěru, že nezbytné podmínky byly dodrženy. Podrobné informace o každé jednotlivé podpoře je nezbytné taktéž uchovat po dobu 10 let od jejího poskytnutí.

e. Povinnost transparentnosti

Povinnost transparentnosti je již pro řadu poskytovatelů známou povinností, nicméně v rámci dočasného rámce se váže na jiné limity podpory, než je tomu u nařízení blokových výjimek.

Předmětné ustanovení dočasného rámce bylo taktéž podstatně novelizováno. Nicméně, jak vyplývá z neformální komunikace s Evropskou komisí, pravidla schválená dne 29. června 2020 je možné aplikovat

na všechna opatření schválená Evropskou komisí dle dočasného rámce, tedy i na podpory poskytnuté před poslední revizí dočasného rámce. Je samozřejmě možné do TAM zapisovat veškeré podpory (tj. i nepřekračující limit 100 tisíc eur, respektive 10 tisíc eur), jak bylo případně uvedeno v rozhodnutí Evropské komise, záleží na vůli samotného poskytovatele podpor.

Obecně lze říci, že povinnosti transparentnosti nepodléhají podpory poskytované na základě bodu 3.9. dočasného rámce (odklad daní/příspěvků) a 3.10. dočasného rámce (subvencování mzdových nákladů na zaměstnance ohrožené propuštěním).

Pravidla pro opatření podpor schválených do 28. června 2020

U opatření schválených do 28. června 2020 platí, že je nezbytné zveřejnit informace dle přílohy III nařízení o blokových výjimkách pro každou jednotlivou podporu do 12 měsíců od poskytnutí podpory - neplatí pro podpory v bodu 3.9. a 3.10. dočasného rámce (tyto povinnosti transparentnosti nepodléhají).

V případě podpory podle bodu 3.11. dočasného rámce musí dojít ke zveřejnění každé jednotlivé podpory do tří měsíců od okamžiku rekapitalizace (uvádí se nominální hodnota rekapitalizace na příjemce).

Pravidla pro opatření podpor schválených od 29. června 2020

Novelizace dočasného rámce přinesla uvolnění pravidla transparentnosti. U opatření podpor schválených od 29. června 2020 platí, že je nezbytné zveřejnit informace dle přílohy III nařízení o blokových výjimkách pro každou jednotlivou podporu přesahující 100 000 eur a v odvětví zemědělství a rybolovu přesahující 10 000 eur v rámci TAM do 12 měsíců od poskytnutí podpory - neplatí pro podpory v bodu 3.9. a 3.10. dočasného rámce (tyto povinnosti transparentnosti nepodléhají).

V případě podpory podle bodu 3.11. dočasného rámce musí dojít ke zveřejnění každé jednotlivé podpory do tří měsíců od okamžiku rekapitalizace (uvádí se nominální hodnota rekapitalizace na příjemce).

Povinnost transparentnosti se týká zaznamenávání následujících údajů:

- Číslo případu SA.xxxxx nebo název případu
- Jméno/název příjemce
- Jiný přijímající členský stát
- Vnitrostátní identifikační kód příjemce pomocí daňového evidenčního čísla, popřípadě identifikačního čísla
- Kategorie příjemce (malý a střední/velký podnik) v době poskytnutí podpory
- Region, do něhož je podpora směřována
- Odvětví činnosti (NACE)
- Nástroj podpory
- Cíl podpory
- Datum poskytnutí podpory
- Výše podpory - měna, nominální výše/prvek podpory vyjádřený v celé výši
- Orgán poskytující podporu
- Spolufinancování

3. NOVÁ VYHLÁŠKA O OBSAHU ÚDAJŮ ZAZNAMENÁVANÝCH POSKYTOVATELI PODPOR DO CENTRÁLNÍHO REGISTRU PODPOR MALÉHO ROZSAHU

Jana Možná

Dne 1. července 2020 vstoupila v účinnost nová vyhláška č. 298/2020 Sb. ze dne 15. června 2020 o obsahu a rozsahu údajů, které je poskytovatel podpory malého rozsahu povinen zaznamenat do centrálního registru podpor malého rozsahu, a o postupu při jejich zaznamenávání (dále jen „nová vyhláška“). Tato nová vyhláška nahradila vyhlášku č. 465/2009 Sb., o údajích zaznamenávaných do centrálního registru podpor malého rozsahu, a to z důvodu potřeby úpravy jejího znění.

Hlavní změna spočívá v doplnění povinnosti poskytovatele podpory malého rozsahu zaznamenat do centrálního registru podpor malého rozsahu (dále jen „centrální registr“) nově i údaj o druhu opatření podpory malého rozsahu zaznamenané do centrálního registru od 1. září 2020.

Další změna, kterou nová vyhláška přinesla, spočívá v nahrazení rodného čísla při identifikaci fyzické osoby datem narození.

Uvedením údaje o druhu opatření podpory malého rozsahu se rozumí uvedení informace o tom, zda daná podpora představuje ad hoc podporu malého rozsahu, nebo zda byla poskytnuta na základě režimu podpory.

Režimem podpory se rozumí logický rámec (souhrn věcných, časových a finančních podmínek podpory) pro poskytování podpor jako podpor malého rozsahu s přiděleným rozpočtovým rámcem na věcně související hospodářské činnosti, v němž jsou potenciální příjemci vymezeni obecným nebo abstraktním způsobem. Režimem podpory může být celý zamýšlený program (například operační program), nebo jeho logicky vymezená část (například prioritní osa či výzva).

Ad hoc podporou se rozumí individuální podpora, která není poskytnuta v rámci režimu podpory.

Toto rozlišení je potřebné pro určení lhůty, po kterou má být záznam dané podpory v centrálním registru ukládán. Záznamy o ad hoc podporách malého rozsahu je potřeba ukládat po dobu deseti účetních období ode dne jejich poskytnutí. Záznamy týkající se určitého režimu podpory malého rozsahu je potřeba ukládat po dobu deseti účetních období ode dne, kdy byla v rámci tohoto režimu poskytnuta poslední jednotlivá podpora.¹⁸ Po uplynutí lhůty dojde k automatickému vymazání záznamu dané podpory z centrálního registru.

Ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství vypracoval Úřad pro ochranu hospodářské soutěže za účelem usnadnění plnění nové povinnosti poskytovatelům dokument Informace k nové povinnosti dle vyhlášky č. 298/2020 a dokument Často kladené otázky – druh opatření dle vyhlášky č. 298/2020. V souvislosti s novou vyhláškou byl též aktualizován Metodický pokyn o Centrálním registru podpor malého rozsahu – *de minimis*, Pracovní postup při žádosti o zřízení, změnu nebo odebrání přístupu do aplikace Centrální registr podpor malého rozsahu a příloha – Žádost o zřízení, změnu nebo odebrání přístupu do aplikace Centrální registr podpor malého rozsahu. Uvedené dokumenty jsou k dispozici na webových stránkách Úřadu: <https://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html>.

¹⁸ Viz ustanovení jednotlivých nařízení Komise upravujících poskytování podpory malého rozsahu, například čl. 6 odst. 4 nařízení Komise (EU) č. 1407/2013, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis*, Úřední věstník ze dne 24. prosince 2013, str. 1, L 352.

4. KONTROLA ÚČELNOSTI (FITNESS CHECK) A PRODLOUŽENÍ PLATNOSTI VYBRANÝCH PŘEDPISŮ V OBLASTI VEŘEJNÉ PODPORY

Iva Příkopová

Dne 7. ledna 2019 zahájila Evropská komise proces tzv. **kontroly účelnosti (fitness check)** dosavadních pravidel Evropské unie pro veřejnou podporu. Kontrola účelnosti bude zahrnovat interní analýzy Komise a veřejné konzultace, jakož i v některých případech studie vypracované externími konzultanty nebo cílené konzultace s konkrétními zúčastněnými stranami. Výsledky tohoto šetření plánuje Komise shrnout v pracovním dokumentu. Součástí kontroly účelnosti bylo rovněž avizované prodloužení vybraných předpisů, tzv. soft law, tedy pokynů, sdělení a rámců, které by jinak pozbyly účinnosti s koncem roku 2020. Původní předpoklad prodloužení těchto pravidel byl o dva roky, tj. do konce roku 2022. Prodloužení konkrétních předpisů nicméně Evropská komise následně upravovala na základě aktuální situace, jak bude uvedeno níže.

Zároveň Evropská komise ve stejném období avizovala zahájení tzv. procesu **hodnocení (evaluate)**. Evaluace stávajících předpisů probíhá v souladu s pokyny Komise pro zlepšení právní úpravy a Komise si v jejím rámci vytkla cíl zanalyzovat uvedené předpisy společně s dalšími pravidly pro veřejnou podporu, která byla přijata jako součást rozsáhlé modernizace veřejné podpory uskutečněné v letech 2012–2014. Hodnocení má poskytnout základ pro následné rozhodnutí Komise, zda je možné zkoumané předpisy dále prodloužit, nebo je bude třeba aktualizovat, a pokud ano, tak v jakém rozsahu. Hodnocení zahrnuje následující pravidla, která byla přijata jako součást modernizace veřejné podpory:

- Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020;
- sdělení Komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací;
- sdělení Komise Pokyny k státní podpoře investic v rámci rizikového financování;
- sdělení Komise Pokyny ke státní podpoře letišť a leteckých společností;
- sdělení Komise Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020;
- sdělení Komise Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích.

V České republice byli Komisí vybraní poskytovatelé kontaktováni externími konzultanty za účelem zjištění dosavadních zkušeností s uplatňováním konkrétních pravidel. Dotazníkovým způsobem byla zkoumána například pravidla pro poskytování regionální podpory nebo podpory v oblasti životního prostředí. Výsledky kontroly účelnosti byly zveřejněny těsně před uzávěrkou této publikace.¹⁹

V letošním roce Evropská komise revidovala svůj původní názor na délku prodloužení konkrétních předpisů soft law, a to hned v několika rovinách. Především Evropská komise na počátku svého funkčního období vyhlásila tzv. Green Deal, tedy program Zelená podpora pro Evropu. Tento program představuje plán, jak **zajistit udržitelnost hospodářství Evropské unie**, čehož chce Komise dosáhnout podporou účinného využívání zdrojů prostřednictvím přechodu na čisté oběhové hospodářství a zároveň se bude snažit snížit znečištění životního prostředí. Unie bude rovněž poskytovat finanční podporu a technickou pomoc těm, které přechod na zelenou ekonomiku nejvíce zasáhne. Jde o tzv. mechanismus pro spravedlivou transformaci (tzv. Just Transition Fund). Tomuto cíli je nutné postupně přizpůsobovat i pravidla pro veřejnou

¹⁹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_2008

podporu. Dalším podstatným zásahem do původních plánů Evropské komise na délku prodloužení stávajících předpisů bez nutnosti dalších změn, byla stále probíhající globální pandemie nemoci COVID-19 a s ní spojené rozsáhlé dopady na ekonomiky jednotlivých členských států. V této souvislosti přijala Komise dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19, který je detailněji analyzován v samostatném článku. Prodloužení předpisů má Komisi umožnit řádné posouzení stávajících pravidel a zajištění předvídatelnosti a stability pravidel pro členské státy, a to i v kontextu probíhající kontroly účelnosti (fitness check).

Jedná se o tyto předpisy, které by jinak pozbyly platnosti do konce roku 2020:

- Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020;
- Pokyny k státní podpoře investic v rámci rizikového financování;
- sdělení Komise Pokyny pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky na období 2014–2020;
- sdělení Komise Kritéria pro analýzu slučitelnosti státní podpory, která má podpořit realizaci významných projektů společného evropského zájmu, s vnitřním trhem (tzv. IPCEI projekty);
- sdělení Komise členským státům o uplatňování článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na krátkodobé pojištění vývozních úvěrů.

Výše uvedené předpisy byly prodlouženy o jeden rok, tedy **do konce roku 2021**. Na základě prodloužených pokynů pro státní podporu v oblasti životního prostředí a energetiky již Česká republika oznámila a získala pozitivní rozhodnutí u prodloužení pěti stávajících programů podpory schválených na jejich základě. Schválení dalších programů podpor bude následovat do konce tohoto roku.

Další sada předpisů byla prodloužena o tři roky, tedy **do konce roku 2023**:

- nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (GBER);
- nařízení Komise (EU) č. 1047/2013 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis*;
- sdělení Komise Pokyny pro státní podporu na záchranu a restrukturalizaci nefinančních podniků v obtížích.

Po konzultaci s členskými státy se Komise rovněž rozhodla provést určité cílené úpravy nejen pravidel, která se prodloužují, ale i sdělení Komise Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací, jež nemá datum ukončení platnosti. Cílem těchto změn je zmírnění ekonomických a finančních dopadů propuknutí koronavirové pandemie na podniky. Změny se budou týkat zejména:

- **podniků v obtížích:** mnoho podniků, které byly zdravé před krizí, čelí potížím kvůli vážným následkům pandemie. Z tohoto důvodu Komise zavedla cílené změny stávajících pravidel, aby podnikům, které se dostaly do potíží v důsledku propuknutí pandemie a které by podle stávajících pravidel nebyly způsobilé k získání určitých typů podpory, mohly zůstat způsobilými získat podporu podle obecného nařízení o blokových výjimkách (GBER) a dalších pravidel. Jedná se o Pokyny k regionální státní podpoře na období 2014–2020, Rámec státní podpory pro výzkum, vývoj a inovace, Pokyny ke státní podpoře na ochranu životního prostředí a energetiky a sdělení IPCEI. V těchto předpisech by stávající podniky, které nebyly v obtížích ke dni 31. prosince 2019, ale které se staly podniky v obtížích v období od 1. ledna 2020, měly být podle uvedených předpisů způsobilé pro podporu na základě podmínek stanovených ve výše citovaných předpisech do 30. června 2021.
- **neprovedení přemístění/ztráta pracovních míst:** podniky, které v minulosti získaly regionální investiční podporu spadající pod obecné nařízení o blokových výjimkách (GBER), se zavázaly, že v následujících letech neprovedou přemístění (tj. že nepřevědou stejnou či podobnou činnost nebo její část z provozny v původní smluvní straně EHP do jiné; o převedení by se jednalo, pokud by výrobky nebo služba



sloužila k alespoň částečně stejným účelům a ve stejné nebo podobné činnosti by v původní provozovně došlo k úbytku pracovních míst). Komise však uznává, že vzhledem k propuknutí pandemie se podniky nevyhnou nutnosti zrušení pracovních míst. To by se technicky považovalo za porušení závazku přijatého v souvislosti s přemístěním, a proto by to vyžadovalo vrácení regionální investiční podpory, která byla přijata v minulosti. Komise proto zavedla určité cílené změny stávajících pravidel, aby zajistila, že ztráty pracovních míst, které mohou podniku vzniknout v důsledku propuknutí pandemie, nebudou považovány za přemístění, a tudíž za porušení dříve přijatých závazků.

Současně Komise navrhla o tři roky prodloužit nařízení Komise (EU) č. 360/2012, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis* udílenou podnikům poskytujícím služby obecného hospodářského zájmu, které není součástí kontroly účelnosti, ale jehož platnost rovněž skončí 31. prosince 2020. V této souvislosti Komise rovněž navrhla zavést úpravu tohoto nařízení, umožňující podnikům, které se dostaly do obtíží z důvodu propuknutí pandemie, aby byly způsobilé pro tento typ podpory po omezenou, dosud nespécifikovanou dobu.

Pokud jde o vnitrostátní mapy regionální podpory, Komise vyzvala členské státy, aby jí do 1. září 2020 oznámily svůj záměr prodloužit platnost svých národních map regionální podpory. Následně po schválení prodloužení vnitrostátních map regionální podpory do 31. prosince 2021 mohou členské státy rozhodnout o prodloužení stávajících režimů schválených na základě pokynů k regionální státní podpoře na období 2014-2020.

Dále došlo k dílčím změnám v pokynech ke státní podpoře na ochranu životního prostředí a energetiku na období 2014-2020 (EEAG), a to v souvislosti s pandemií nemoci COVID-19 a jejími ekonomickými následky pro podniky. Evropská komise má za to, že prudký pokles cen elektřiny v důsledku pandemie by mohl vést k situacím, kdy se může snížit energetická náročnost podniků. Změnou metody výpočtu je možné tuto situaci vhodným způsobem vyřešit.

Přehled plánovaných změn předpisů a předběžný časový harmonogram jejich přijetí tak, jak byly zveřejněny Evropskou komisí:

		State Aid							
		2019		2020				2021	
		1 st Half	2 nd Half	Quarter 1	Quarter 2	Quarter 3	Quarter 4	1 st Half	2 nd Half
GREEN AND DIGITAL TRANSFORMATION*	Amendment of the State Aid General Block Exemption Regulation (GBER) in light of InvestEU		Public consultation (Q3)		2 nd Public consultation		Adoption		
	State Aid Modernisation (SAM) Fitness Check	Fitness Check (Q1) Public and targeted consultations (Q2-Q3)				Publication of the Fitness Check results			
	Framework for State aid research, development and innovation (RDI Framework)	Fitness Check (Q1) Public consultation (Q2-Q3)					Public consultation		Adoption
	Environmental and Energy State Aid Guidelines (EEAG)	Fitness Check (Q1) Public and targeted consultations (Q2-Q3)						Public consultation	Adoption
	Communication on Important Projects of Common European Interest (IPCEI Communication)	Fitness Check (Q1) Public and targeted consultations (Q2-Q3)						Public consultation	Adoption
	The Risk Finance Guidelines (RFG)	Fitness Check (Q1) Public and targeted consultations (Q2-Q3)					Public consultation		Adoption
	Regional Aid Guidelines (RAG)	Fitness Check (Q1) Public and targeted consultations (Q2-Q3)					Public consultation	Adoption	
		 European Commission COMPETITION							
		2019		2020				2021	
		1 st Half	2 nd Half	Quarter 1	Quarter 2	Quarter 3	Quarter 4	1 st Half	2 nd Half
GREEN AND DIGITAL TRANSFORMATION*	Amendment of the State Aid General Block Exemption Regulation (GBER) in light of the Green Deal	Fitness Check (Q1) Public consultation (Q2-Q3)						Public consultation	Adoption
	EU Emission Trading System (ETS Guidelines)	Public and targeted consultation (Q1-Q2)		Continued Public consultation			Adoption		
	Services of General Economic Interest (SGEI) – health and social services		Public consultation						Publication of evaluation results
	Fisheries guidelines, Block Exemption Regulation (FIBER) and Regulation on <i>de minimis</i>	Targeted consultations (Q2)		Publication of evaluation results				Public consultation	Adoption
	Aid to the Agricultural and Forestry Sectors and in Rural Areas (AGRI GL) and Agricultural Block Exemption Regulation (ABER)		Publication of evaluation results					Public consultation	Adoption
	Foreign Subsidies				White paper				Legislative proposal
		 European Commission COMPETITION							
* This is without prejudice to other ongoing policy initiatives concerning State aid rules to be announced at a later stage									

Zdroj: Evropská komise

5. ROZŠÍŘENÍ OBECNÉHO NAŘÍZENÍ O BLOKOVÝCH VÝJIMKÁCH (GBER) O NOVÉ KATEGORIE PODPOR

Iva Příkopová

V roce 2019 představila Evropská komise **návrh na rozšíření nařízení (EU) č. 651/2014**, obecné nařízení o blokových výjimkách (dále jen „nařízení GBER“). Návrh se týkal nových kategorií podpory, které mají souvislost s nástroji již dříve zavedenými Evropskou unií. V současné době, kdy Unie uvažuje o snižování objemu financování určeného na přímé podpory pro jednotlivé členské státy a stále více zdrojů bude alokováno pro financování prostřednictvím tzv. finančních nástrojů, bude tento typ spolufinancování nabývat na důležitosti. Cílem změny nařízení GBER je umožnit efektivněji kombinovat vnitrostátní prostředky – včetně prostředků z ESIF spravovaných na vnitrostátní úrovni – a prostředky Evropské unie spravované centrálně Komisí.

Samotnému návrhu změn v nařízení GBER předcházel legislativní proces spočívající ve změně nařízení Rady (EU) 2015/1588 ze dne 13. července 2015 o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na určité kategorie horizontální státní podpory (**zmocňovací nařízení**). Tato novela (účinná ode dne 27. prosince 2018) má vést k lepší souhře horizontálních a odvětvových programů financování unií s pravidly veřejné podpory. Provedenou revizí zmocňovacího nařízení se tedy otevřela možnost rozšiřování nařízení GBER o další kategorie podpory. Přijátá změna zmocňovacího nařízení konkrétně znamenala přidání dvou nových kategorií, a to 1) financování členskými státy poskytované nebo podporované z finančních nástrojů nebo rozpočtových záruk Evropské unie centrálně spravovaných Komisí a 2) podporu Evropské územní spolupráce.

Zmocňovací nařízení pověřilo Komisi k uplatňování blokové výjimky na podporu udělovanou členskými státy prostřednictvím financování, které je poskytováno na základě finančních nástrojů centrálně spravovaných Komisí. Ze zkušeností Komise vyplývá, že sladěním takové podpory s podmínkami platnými pro centrálně spravované finanční nástroje a rozpočtové záruky Evropské unie, jak je provádí orgány Unie, se zajistí, že podpora poskytovaná členskými státy nepovede k žádnému výraznému narušení hospodářské soutěže.

V souvislosti s podporou v oblasti výzkumu, vývoje a inovací lze podle návrhu programu Horizont Evropy některým výzkumným projektům malých a středních podniků udělit tzv. „pečeť excelence“ (seal of excellence). K získání pečete je nutné, aby Komise projekt vyhodnotila jako i. vynikající, ii. aby byl projekt způsobilý podle přísných požadavků pravidel Evropské unie pro financování Unií a iii. aby jediným důvodem, proč nemůže být ve skutečnosti financován, byla rozpočtová omezení fondu Evropské unie. U takových projektů by bylo možno stanovit, že mohou být zcela financovány členskými státy (včetně strukturálních fondů), aniž by bylo nutné předchozí schválení Komisí.

Novela zmocňovacího nařízení spočívá v revizi nařízení GBER ve třech oblastech tak, aby členské státy mohly provádět bez předběžného oznámení následující opatření státní podpory:

- vnitrostátní financování obsažené ve finančních produktech podporovaných z fondu **InvestEU**;
- projekty v oblasti výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „VaVal“), které obdržely **pečeť excelence** v rámci programu **Horizont 2020** nebo programu Horizont Evropa, jakož i projekty spolufinancování a akce **„Teaming“** v rámci programu Horizont 2020 nebo programu Horizont Evropa;
- projekty **Evropské územní spolupráce**.

a. Fond InvestEU

Cílem fondu InvestEU je poskytnout záruku Evropské unie na podporu operací financování a investičních operací, jejichž cílem je řešit konkrétní selhání trhu a mobilizovat další soukromé a veřejné investice na podporu vnitřních politik Unie. Členské státy budou mít možnost přispět svými zdroji na záruku Evropské unie ze svého podfondu a/nebo finanční produkty financovat prostřednictvím národních podpůrných bank či jiných veřejných finančních institucí v rámci podpory fondu InvestEU. Vnitrostátní finanční prostředky (včetně prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů) mohou představovat veřejnou podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU; cílem návrhu je zlepšit vzájemné působení mezi fondem InvestEU a pravidly veřejné podpory. Mělo by se tím usnadnit nasazení zdrojů členských států na financování cílových investic v rámci podpory fondu InvestEU a zároveň zajistit, aby byla potenciální narušení hospodářské soutěže co nejmenší. Účelem navrhované revize je tudíž dále změnit soubor pravidel pro státní podporu a prohlásit státní podporu obsaženou ve finančních produktech podporovaných z fondu InvestEU za slučitelnou s vnitřním trhem za určitých omezených podmínek, což pak členské státy zbaví povinnosti předložit Komisi předběžné oznámení.

Ustanovení obecného nařízení o blokových výjimkách, která se týkají InvestEU, se vztahují pouze na situace zahrnující státní podporu ve smyslu čl. 107 odst. 1 SFEU (viz schéma na konci článku). Aby tomu tak bylo, musí být kumulativně splněna následující kritéria:

- podpora je financována z prostředků členského státu a je přičitatelná členskému státu. Tato situace nastane, pokud má dotyčný členský stát prostor pro vlastní uvážení, pokud jde o využití dotčených zdrojů. V souvislosti s InvestEU může o přičitatelnost a státní prostředky jít tehdy, pokud jsou národní podpůrné banky prováděcími partnery a/nebo finančními zprostředkovateli v rámci podfondu Evropské unie nebo podfondu členských států fondu InvestEU, dále v případě záruky Evropské unie v rámci podfondu členských států, neboť záruka Unie je podporována z evropských strukturálních a investičních fondů;
- podpora poskytuje výhodu (tj. není v souladu s trhem) a je selektivní (tj. pouze pro určité příjemce);
- podpora se poskytuje na hospodářské činnosti (například nezahrnuje veřejné vzdělávání);
- podpora narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž a ovlivňuje obchod mezi členskými státy.

V situacích, kdy není splněno alespoň jedno z výše uvedených kumulativních kritérií, nepředstavuje financování veřejnou podporu a ustanovení nařízení GBER, která se týkají InvestEU, proto nejsou použitelná.

Komise avizovala úmysl poskytnout pokyny k typickým scénářům podpory z fondu InvestEU, pokud jde o kvalifikaci podpory, a konkrétněji přičitatelnost veřejných zdrojů, které byly poskytnuty členskými státy nebo národními podpůrnými bankami na investici do tematického finančního produktu (například do širokopásmové infrastruktury) členským státům. Tyto pokyny se mimo jiné zaměří na úlohu, výběr a nezávislost investičního správce, správní strukturu a další relevantní prvky.

Změna nařízení GBER týkající se InvestEU zahrnuje dva scénáře:

- První (obecný) scénář stanoví omezený soubor kritérií způsobilosti a kritérií pro vyloučení pro konečné příjemce a také maximální částky financování. Prováděcí partneři, jako jsou národní podpůrné banky, mohou poskytovat přímé financování na projekty, například v oblasti infrastruktury.
- Druhý scénář se má vztahovat na finanční produkty, jež podporují financování menšího rozsahu (do výše 7,5 milionu eur na konečného příjemce) poskytované konečným příjemcům obchodními finančními zprostředkovateli, kteří budou i nadále v určité míře vystaveni rizikům. V rámci tohoto scénáře nebudou existovat **žádná** omezení („kritéria způsobilosti“) pro konečné příjemce, kromě vyloučení velkých podniků ve finančních obtížích. Podle tohoto scénáře budou národní podpůrné banky schopny šířit

prostřednictvím komerčních finančních zprostředkovatelů nástupnický sortiment produktů programu COSME nebo InnovFin.

Za účelem řešení obou těchto scénářů se návrhem na změnu do nařízení o blokových výjimkách doplňuje (kromě některých změn horizontálních ustanovení v kapitole I, jako jsou definice nebo případně zvláštní výjimky z určitých horizontálních podmínek obecného nařízení o blokových výjimkách pro podporu týkající se fondu InvestEU) nový oddíl 16. Tento nový oddíl obsahuje tři nové články, totiž článek 56d, který stanoví oblast působnosti oddílu a společné podmínky slučitelnosti, pokud jde o podporu podle kteréhokoli z obou scénářů, článek 56e (první - obecný - scénář) a článek 56f (druhý scénář).

Pokud jde o změny souboru pravidel pro veřejnou podporu v souvislosti s InvestEU, Komise zohlednila skutečnost, že InvestEU je založen na zárukách relevantních pro politiku hospodářské soutěže, které jsou již zakotveny v pravidlech pro fond InvestEU (cíle Evropské unie, doplňkovost a selhání trhu, omezení vytěšňování soukromých subjektů). Komise bude kromě toho schvalovat dohody o koncepci produktu a záruce. Vzhledem k těmto zárukám z hlediska podstaty i procesu se Komise domnívá, že nezbytné jsou pouze podmínky slučitelnosti, které doplňují rámec InvestEU a jsou přiměřené potenciální míře narušení hospodářské soutěže. V rámci změn nařízení GBER týkajících se InvestEU, tak například není nutné vyčíslit prvek podpory v rámci obdržených finančních prostředků z veřejných zdrojů a za slučitelnou s vnitřním trhem může být prohlášena i případná zbytková podpora různým zúčastněným subjektům (například na úrovni finančního zprostředkovatele).

U prahových hodnot Komise zohlednila skutečnost, že financování z InvestEU je poskytováno spíše prostřednictvím finančních nástrojů než přímých podpor. Oproti přímým podporám, kde veřejnou podporu obvykle představuje celá částka obdržených finančních prostředků, v případě finančních nástrojů v rámci InvestEU představuje veřejnou podporu pouze část finančních prostředků poskytnutých konečným příjemcům a prvek podpory není třeba vyčíslit. Využití stávajících prahových hodnot podle nařízení GBER, které jsou založeny na grantech nebo hrubém grantovém ekvivalentu (s potřebou vyčíslení podpory), by tak dle názoru Komise nebylo vhodné. Tato skutečnost je zohledněna v příslušných prahových hodnotách pro financování v rámci InvestEU tím, že se na prahové hodnoty stanovené pro příslušné kategorie podpory podle stávajícího nařízení GBER použije multiplikační faktor.

b. Výzkum, vývoj a inovace (VaVal)

Evropská komise deklarovala, že v příštím víceletém finančním rámci bude podpora VaVal sehrávat významnou úlohu v rámci programu Horizont Evropa. Návrh na změnu nařízení GBER bude doprovázet program Horizont Evropa (nebo ještě předtím program Horizont 2020) a usnadní způsob, jakým lze centrálně spravované financování z programu Horizont Evropa kombinovat s vnitrostátním financováním nebo - v případě projektů, které získaly pečeť excelence - toto centrálně spravované financování vnitrostátním financováním nahradit. Po podrobném zmapování různých souborů pravidel uvádí tato změna do souladu některé aspekty pravidel veřejné podpory na jedné straně a programu Horizont Evropa na straně druhé.

Stávající text nařízení GBER již obsahuje blokové výjimky pro podporu v oblasti VaVal. Novela stanoví určité úpravy pravidel veřejné podpory, platných pro tuto oblast v situacích, kdy je veřejná podpora kombinována s centrálně spravovanými prostředky v rámci programu Horizont 2020 nebo programu Horizont Evropa, což umožnila koncepce příslušných pravidel v rámci programu Horizont 2020 a programu Horizont Evropa a zapojení Komise do hodnocení a výběru projektů. Tím je zajištěno, že potenciální narušení hospodářské soutěže jsou omezeného rozsahu a že pro tyto projekty je v obecném nařízení o blokových výjimkách zapotřebí mít doplňková pravidla jen v omezené míře.

6. REVIZE POKYŇŮ EVROPSKÉ UNIE K REGIONÁLNÍ STÁTNÍ PODPOŘE 2014–2020 S OHLEDEM NA OBDOBÍ 2022–2027

Lukáš Bárta

Mezi hlavní cíle regionální podpory patří pomoci hospodářskému rozvoji znevýhodněných regionů v Evropské unii a pokud možno zajistit co možná nejrovnější podmínky mezi členskými státy Unie. Regionální podpora je jeden z významných nástrojů, kterým mohou členské státy posílit rozvoj svých regionů i směrem k přechodu k novým trendům, jako je například digitální ekonomika nebo Green Deal EU (Zelená dohoda EU týkající se mimo jiné bezemisní evropské ekonomiky).

Mezi nejdůležitější právní předpisy v této oblasti patří nařízení Komise č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (GBER), pokyny k regionální státní podpoře (dále jen „pokyny“) 2014–2020, ustanovení Smlouvy o fungování EU, vymezená v čl. 107 odst. 3 písm. a) a čl. 107 odst. 3 písm. c)²⁰ a rovněž mapa regionální podpory na období 2014–2020, která byla schválena v případě České republiky rozhodnutím Komise SA. 37553 (2013/N). Obecně v pokynech Evropská komise stanovuje podmínky, za nichž lze regionální podporu považovat za slučitelnou s vnitřním trhem v případě, že členský stát rozhodne opatření regionální podpory notifikovat, jelikož toto opatření již nesplňuje podmínky nařízení GBER. Těmito kritérii jsou:

- příspěvek k dosažení jasně vymezeného cíle společného zájmu;
- nutnost/potřeba státního zásahu, která může přinést zásadní zlepšení, jež trh přinést nemůže;
- proporcionalita;
- transparentnost;
- nutnost existence motivačního účinku podpory a zamezení vzniku nepřiměřených negativních účinků na hospodářskou soutěž;
- vhodnost využití daného opatření s ohledem na dosažení společného zájmu.

Dále Komise upravuje kritéria pro určité typy regionů/oblastí dle jejich ekonomické rozvinutosti dle čl. 107 odst. 3 písm. a) a c) Smlouvy o fungování Evropské unie.²¹ Ekonomická rozvinutost se v regionech NUTS II posuzuje dle hrubého domácího produktu (HDP) na obyvatele v porovnání s průměrem států EU 27. Dle tohoto ukazatele se odvíjí intenzita podpory, která v České republice dle návrhu revidovaných pokynů bude moci činit v závislosti na typu regionu až 40 % způsobilých nákladů (bez bonusů pro malé/střední podniky), viz dále tabulka. Tato hodnota představuje navýšení oproti pokynům 2014–2020 až o 15 %.

Návrh pokynů 2022–2027 je do velké míry spjat s hodnocením/evaluací v současnosti platných pokynů 2014–2020, ale vychází také z praxe členských států a Evropské komise s tím, že je nutné přizpůsobit předpisy současným trendům, ať už politickým či ekonomickým. Revize pokynů 2014–2020 je zaměřena především na oblasti popsané níže v tomto textu.

Pokyny 2014–2020 byly přijaty o několik měsíců dříve než nařízení č. 651/2014 GBER a v nových pokynech 2022–2027 má dojít k co možná největší míře sladění mezi těmito předpisy co se týče terminologie, definic

20 Dostupné zde: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=IT>

21 Tamtéž

a k úpravě oddílů týkajících se transparentnosti a hodnocení. Pokud se týká transparentnosti, je zde nově blíže specifikováno, jaké informace o opatřeních podpory má členský stát na webových stránkách blíže uvádět. V nyní navrhované kapitole Hodnocení je přímo uvedeno ex post hodnocení režimů s velkým dopadem na hospodářskou soutěž, což v současné úpravě výslovně upraveno není, byť tu obecná povinnost hodnocení ukotvena je.

Působnost pokynů se historicky nevztahovala na odvětví, v nichž byla nadměrná strukturální kapacita, tedy odvětví oceli a syntetických vláken. Do vyloučených odvětví (nyní nově v bodě 10 pokynů) by již nemělo spadat odvětví syntetických vláken, neboť podle Komise již nemá nadměrnou strukturální kapacitu. Odvětví oceli je však nadále z regionální podpory vyloučeno. Podobně jako odvětví oceli není podpora těžby hnědého a černého uhlí považována za slučitelnou s vnitřním trhem, protože investice v této oblasti nejsou v souladu s politickými, respektive klimatickými cíli formulovanými v Zelené dohodě EU (Green Deal EU). Navrhuje se tedy toto odvětví z oblasti působnosti nových pokynů 2022–2027 vyloučit. Dále by dle návrhu pokynů došlo ke zrušení možnosti využít pokyny pro regionální podporu pro širokopásmovou a výzkumnou infrastrukturu z důvodu nevyužívání tohoto ustanovení a také z důvodu, že pro tuto oblast existují samostatné pokyny, které jsou rovněž revidovány.

S pokyny úzce souvisí i mapa regionální podpory. Při definici map regionální podpory je nezbytným prvkem stanovení výchozího bodu celkového pokrytí obyvatelstva a určení procenta celkového počtu obyvatel Evropské unie, kteří budou v podporovaných regionech zahrnuti. Komise pak na základě metodiky obsažené v pokynech k regionální podpoře a za pomoci nejnovějších dostupných statistik HDP a nezaměstnanosti určí podporované oblasti jako oblasti dle čl. 107 odst. 3 písm. a) a čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU. Stávající mapy regionální podpory v Evropské unii byly vytvořeny ze statistik z let 2008–2010, a proto již neodrážejí ekonomickou realitu a je vhodné provést jejich revizi. V souvislosti s pandemií COVID-19 Komise předpokládá, že některé regiony budou zasaženy více než jiné, což lze posoudit až s určitým časovým odstupem. V roce 2024 je tedy plánována revize regionální mapy notifikované Komisi dle pokynů pro období 2022–2027. Současná mapa regionální podpory 2014–2020 bude beze změny prodloužena, což bylo Českou republikou notifikováno koncem srpna 2020. Prodloužení v současnosti platné regionální mapy do roku 2021 by mělo být Evropskou komisí schváleno co nejdříve, ještě v roce 2020. Přijetí nových pokynů je plánováno na začátek roku 2021, aby státy měly dostatek času na přípravu a oznámení nových map regionální podpory, které vstoupí v platnost v roce 2022.

Podpora velkým podnikům v oblastech dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU je v současných pokynech 2014–2020 omezena. Velké podniky mohou v oblastech dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU dostat podporu na počáteční investici ve prospěch nové hospodářské činnosti²² nebo dle bodu 15 pokynů 2014–2020 i na inovace výrobních postupů. Během období platnosti pokynů bylo zjištěno, že poslední jmenovaný typ podpory týkající se inovace výrobních postupů byl uplatňován pouze sporadicky. Bylo tomu tak zejména kvůli administrativní náročnosti a docházelo k tomu, že byly často využívány jiné typy podpory. Komise tedy navrhuje zrušení tohoto ustanovení a v nových pokynech 2022–2027 již podpora na inovace výrobních postupů není zmíněna. Výše uvedené má dopad i na Českou republiku, jelikož některé z bývalých regionů dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU projdou přeměnou na regiony dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, viz dále.

22 Bod 20 písm. k) Pokynů pro regionální podporu 2022–2027: „počáteční investicí ve prospěch nové hospodářské činnosti“ se rozumí: investice do hmotného a nehmotného majetku týkající se: – založení nové provozovny, nebo – diverzifikace činnosti provozovny o novou činnost za podmínky, že tato nová činnost není stejná nebo podobná jako původně vykonávaná činnost provozovny; nebo pořízení majetku náležejícího provozovně, která ukončila svou činnost nebo by ji ukončila nebyť toho, že byla odkoupena investorem, který nemá vazbu na prodávajícího, za podmínky, že nová činnost, jež má být vykonávána za použití nabytého majetku, není stejná nebo podobná jako činnost, kterou provozovna vykonávala před odkupem. Dostupné zde: https://ec.europa.eu/competition/consultations/2020_rag/rag_cs.pdf.

Upravená tabulka míry podpory dle vyspělosti regionů na období 2022-2027

Česká republika	Regiony NUTS	Intenzita podpory v %	HDP na obyvatele	Procentní podíl počtu obyvatel státu	
Oblasti dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU	CZ04 Severozápad	40	63,67	10,50 %	
	CZ05 Severovýchod	30	75,00	14,22 %	
	CZ07 Střední Morava	30	73,33	11,43 %	
	CZ08 Moravskoslezsko	30	74,33	11,33 %	
	Předem stanovené oblasti dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU (bývalé oblasti podle písmene a))	CZ02 Střední Čechy	15 (až 20 % do 2024)	82,67	12,81 %
		CZ03 Jihozápad	15 (až 20 % do 2024)	78,00	11,52 %
		CZ06 Jihovýchod	15 (až 20 % do 2024)	82,67	15,94 %
	Celkové pokrytí obyvatelstva 2022-2027				87,76 %

Nezměněn zůstane proces výběru podporovaných regionů pro určení oblastí dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU. Za dobu trvání současných pokynů 2014-2020 nebo při veřejné konzultaci nebyly v tomto směru vzneseny žádné zásadní otázky. Komise tedy pravidla uvedená v bodě 168 (nově bod 175) pokynů měnit nebude. Pravidla zůstávají tato:

- vymezení na základě počtu obyvatel/HDP na obyvatele a míry nezaměstnanosti;
- geograficky izolované oblasti (ostrovy, hory, poloostrovy), za určitých podmínek;
- regiony připojené k oblasti podle písmene a) nebo ke třetí zemi, za určitých podmínek;
- regiony, které procházejí zásadními strukturálními změnami nebo jejichž hospodářství vykazuje vážný relativní pokles, a to za určitých podmínek.

Hlavní změna týkající se skladby regionů v České republice

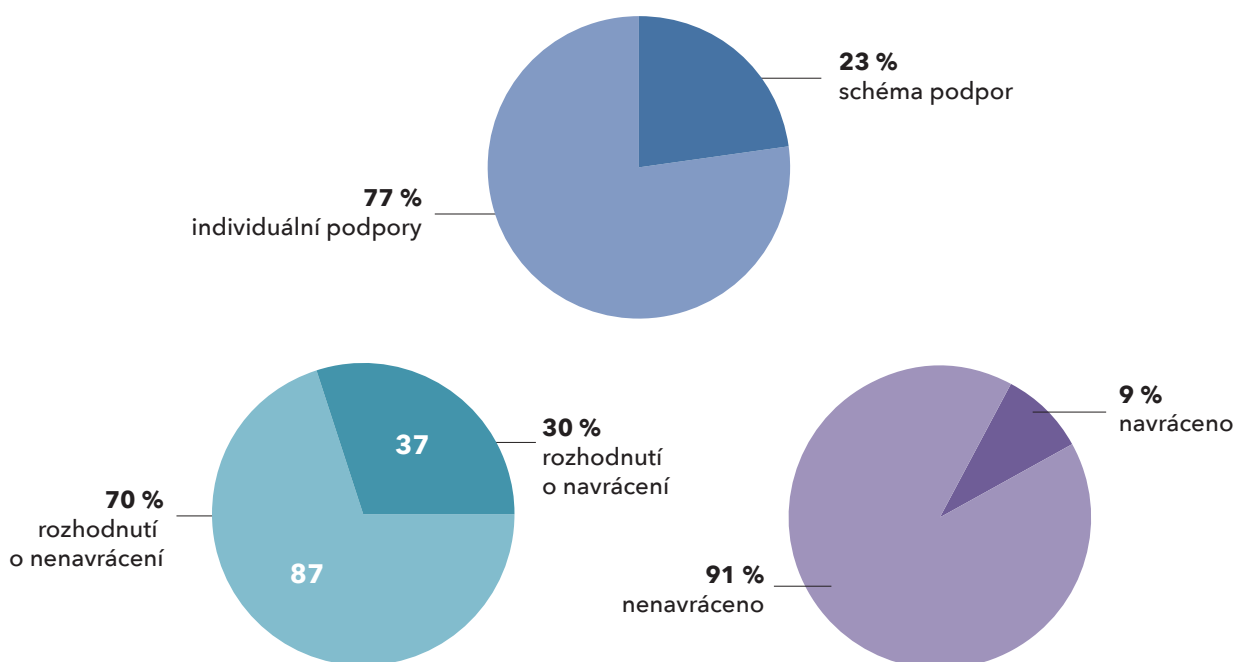
Podle návrhu pokynů 2022-2027 dojde k navýšení intenzity podpory v regionech dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU, což lze vnímat jako pozitivní trend. V současné době je intenzita v regionech dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU na úrovni 25 %, nově by měla být 30 %. K navýšení dojde dále v regionu NUTS II Severozápad, kde by mohla být regionální podpora poskytována až do výše 40 % intenzity, neboť tento region nedosahuje 65 % průměru HDP v EU 27. Na druhou stranu by dle návrhu Komise mělo z důvodu vysoké rozvinutosti dojít k zařazení některých současných regionů dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU - CZ02 Střední Čechy, CZ03 Jihozápad a CZ06 Jihovýchod mezi regiony podle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU. V těchto nových regionech dle čl. 107 odst. 3 písm. c) SFEU, bývalých regionech dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU, by nově byla omezena intenzita podpory na 15 % s možností jejího zvýšení o 5 % na 20 % do roku 2024. Region dle čl. 107 odst. 3 písm. a) SFEU NUTS II Praha je z důvodu vysoké rozvinutosti z regionální podpory vyloučen úplně, nicméně tak tomu bylo i před návrhem revize pokynů. I nadále, podobně jako v předchozích letech, bude možno udělit bonus pro malý/střední podnik 10/20 %.

7. ZMĚNA SDĚLENÍ KOMISE O NAVRACENÍ PROTIPRÁVNÍCH A NESLUČITELNÝCH PODPOR

Jana Staroňová

V roce 2019 přijala Evropská komise novelizované sdělení Komise o navrácení protiprávních a neslučitelných podpor (dále jen „sdělení“), které nahradilo předchozí sdělení z roku 2007. Za nezbytností změny sdělení z roku 2007 stojí systematizace praxe, která se od daného data vyvinula. Bylo vydáno více než 100 nových rozhodnutí týkajících se navrácení podpory. Ve 37 rozhodnutích bylo rozhodnuto o navrácení podpory v celkové výši 1,6 bilionu eur a pouhých 9 % z toho bylo navráceno. Novelizované dělení prošlo veřejnou konzultací a byly v něm zohledněny připomínky členských států a jiných zainteresovaných subjektů.

Vydaná rozhodnutí Evropské komise ve věci řízení a navrácení podpory za období 2008-2019



V 87 případech rozhodla Evropská komise o nenavrácení podpory, neboť dle čl. 16 bodu 1 [nařízení Rady \(EU\) 2015/1589 ze dne 13. července 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie](#), Evropská komise nebude vyžadovat navrácení podpory, pokud by to bylo v rozporu s obecnými zásadami práva Evropské unie. Evropská komise v daných případech rozhodla o slučitelnosti podpory dle specifických právních předpisů v oblasti veřejné podpory, například dle nařízení o blokových výjimkách, nařízení *de minimis* či dle čl. 107 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Novelizované sdělení tvoří součást modernizovaného rámce kontroly veřejné podpory zavedeného procesem modernizace veřejné podpory, který započal v roce 2012 a pomáhá členským státům při plnění jejich povinností v souvislosti se zajišťováním správného prosazování pravidel veřejné podpory při jejím navrácení. Sdělení rovněž podporuje lepší spolupráci mezi Evropskou komisí a členskými státy a zvyšuje předvídatelnost Evropské komise procesu navrácení podpory.

Sdělení je rozděleno oproti původnímu znění sdělení z roku 2007 do pěti částí:

- Obecné zásady
- Úlohy Evropské komise a členského státu
- Provedení rozhodnutí o navrácení
- Spory projednávané u vnitrostátních soudů
- Důsledky neprovedení rozhodnutí Evropské komise o navrácení podpory

a. Obecné zásady

V části Obecné zásady je popsán postup, na jehož základě ukládá Evropská komise členskému státu navrácení podpory neslučitelné s vnitřním trhem. Vysvětluje účel a rozsah navrácení podpory a zdůrazňuje zásadu loajální spolupráce, podle které si musí být Evropská unie a členské státy vzájemně nápomocny při plnění úkolů za účelem dosažení cílů Evropské unie. Zdůrazňuje zejména, že efektivní loajální spolupráce umožní snazší a rychlejší provedení rozhodnutí o navrácení.

b. Úlohy Evropské komise a členského státu

Novelizované znění sdělení, stejně jako verze sdělení z roku 2007, popisuje příslušné role Evropské komise a členských států při procesu navrácení podpory. Nicméně v souladu se zásadou, že jejich doplňkové role jsou ohraničeny zásadou loajální spolupráce, je předmětná problematika oddělena od provedení rozhodnutí o navrácení, čímž se liší od verze sdělení z roku 2007. Novelizované sdělení také nově zavádí demonstrativní výčet obvyklých postupů a iniciativ Evropské komise při provádění rozhodnutí o navrácení a také shrnuje, jak by členské státy měly plnit svou povinnost získat zpět neoprávněně poskytnutou veřejnou podporu.

c. Provedení rozhodnutí o navrácení

Tato část sdělení pokrývá většinu záležitostí, které členské státy mají nebo musí ve spolupráci s Evropskou komisí učinit, aby splnily povinnosti týkající se procesu navrácení podpory. V předmětné části jsou logicky uspořádány sekvence různých úkonů, které mohou při procesu navrácení podpory nastat. Prvním úkonem je žádost o prodloužení lhůty pro provedení rozhodnutí, kterou může členský stát s dostatečným předstihem podat, setká-li se při procesu navrácení s obtížemi. Evropská komise v souladu se svou rozhodovací praxí obvykle prodloužení lhůty pro provedení rozhodnutí povolí pouze ve výjimečných případech. Dalším úkonem je zahajovací schůzka, která má usnadnit a urychlit postup navrácení podpory tím, že je mezi Evropskou komisí a orgány dotyčného členského státu navázán transparentní vztah založený na spolupráci. Následuje vymezení pravidel pro identifikaci příjemců, kteří musí podporu vrátit, a pro vyčíslení částky, která má být navržena. Sdělení dále v této části objasňuje pokyny k alternativnímu způsobu navrácení podpory (například formou věcného plnění) a problematiku insolvenčního řízení v případě, že příjemce podpory není schopen podporu s úroky navrátit. Novelizované sdělení obsahuje podrobnější vymezení než sdělení z roku 2007, pokud jde o vymezení základních zásad při vymáhání od příjemců, kteří se ocitli v insolvenční situaci. Část uzavírá procesní postup týkající se předběžného a konečného řízení o navrácení podpory.

d. Spory projednávané u vnitrostátních soudů

V problematice vymáhání podpory před vnitrostátními soudy k žádné změně v judikatuře soudů Evropské unie nedošlo. Sdělení tedy v zásadě opakuje obsah sdělení z roku 2007, přičemž podstatou zůstává, že se členský stát nemůže spoléhat na předběžná opatření povolená vnitrostátními soudy, aby odůvodnil neprovedení rozhodnutí Evropské komise.

e. Důsledky neprovedení rozhodnutí Evropské komise o navrácení podpory

Poslední část sdělení je věnována důsledkům neprovedení rozhodnutí Evropské komise o navrácení podpory. Pokud členský stát rozhodnutí o navrácení nevyhověl a nebyl schopen prokázat existenci absolutní nemožnosti, může Evropská komise zahájit řízení o nesplnění povinnosti a předložit věc přímo Soudnímu dvoru k vydání rozsudku a uložení sankce dotyčnému členskému státu. Zejména novelizované sdělení uvádí, že o sankcích rozhoduje Soudní dvůr na základě návrhu Evropské komise, který zohledňuje určitá taxativně vymezená kritéria.

K dnešnímu dni žádný poskytovatel podpory v České republice nemusel postupovat v souladu se sdělením o navrácení podpory a Úřad neeviduje žádný příkaz k navrácení podpory vůči příjemci z České republiky.

Česká republika je jedním z mála členských států Evropské unie, spolu s Lotyšskem, Litvou a Chorvatskem, se kterými nebylo doposud zahájeno řízení o navrácení podpory.

8. KRÁTCE Z ROZHODOVACÍ PRAXE EVROPSKÉ KOMISE V OBLASTI VEŘEJNÉ PODPORY

Gabriela Kinclová, Iva Příkopová, Jana Možná

a. Z rozhodnutí Evropské komise vydaných pro Českou republiku

Dočasný rámec a opatření s územně omezeným dosahem (podpora ze strany kraje)

Na základě tzv. dočasného rámce²³ byla dosud Evropské komisi oznámena a z její strany schválena pouze dvě opatření realizovaná na krajské úrovni. Obě opatření předložil Moravskoslezský kraj. V jednom případě je podpora zaměřena na mikropodniky působící ve zpracovatelském průmyslu na území Moravskoslezského kraje, jejichž činnost a rozvoj byly přerušeny vyhlášením nouzového stavu v souvislosti s pandemií COVID-19. Podpora v maximální výši 100 tisíc korun je určena na mzdové náklady a náklady na vývoj prototypu.

Druhé podopatření je zacíleno na podporu cestovního ruchu, který byl zasažen opatřeními vlády přijatými v souvislosti se šířením nákazy COVID-19. Na jeho základě je poskytována dotace moravskoslezským provozovatelům technických, historických, kulturních a přírodních atrakcí za podmínky zajištění bezplatného vstupu veřejnosti v měsících září a říjnu tohoto roku. Očekávaná zvýšená návštěvnost by měla mít pozitivní účinky také na provozovatele dalších služeb v sektoru cestovního ruchu (ubytování, restaurace atp.). Výše podpory může činit nejméně pět tisíc korun a nejvýše 12 milionů korun na jeden projekt (respektive provozování jedné či více turistických atrakcí).

Evropská komise obě podopatření vyhodnotila jako veřejnou podporu, která je určena ve prospěch podniků v Moravskoslezském kraji v době, kdy důsledky nákazy COVID-19 dopadají na celou ekonomiku. Podle Evropské komise lze s ohledem na dosah opatření předpokládat jeho pozitivní účinky v daném regionu. Opatření bylo tedy vyhodnoceno jako slučitelné podle sekce 3.1. dočasného rámce, podle níž lze poskytovat omezené částky podpory pro podniky, které se potýkají s náhlým nedostatkem likvidity, nebo dokonce s její nedostupností. Opatření oznámené Evropské komisi 16. června 2020 bylo schváleno jejím rozhodnutím vydaným o deset dní později, tedy 26. června 2020.

Program Rise Up 2.0

Cílem programu Rise Up 2.0 - Výzkum proti COVID-19 je podpořit rychlé zavedení nových řešení ve výzkumu a vývoji, která mohou napomoci s bojem proti koronavirové nákaze COVID-19, a to včetně opatření na zmírnění dopadu dalšího šíření a následného řešení dopadů nákazy. Program bude podporovat výzkumně-vývojové projekty nových medicínských i nemedicínských řešení pro boj proti COVID-19, které lze dokončit maximálně do lhůty šesti měsíců od rozhodnutí o jejich podpoře.

Poskytovatelem podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Podpora je poskytována formou přímé podpory, přičemž výše dotace je stanovena na 75 % způsobilých výdajů projektu. Podpora byla Evropskou komisí schválena na základě oddílu 3.6. (Podpora na výzkum a vývoj zaměřený na boj proti COVID-19), oddílu 3.7. (Investiční podpora na infrastruktury pro testování a rozšiřování výroby) a oddílu 3.8. dočasného rámce (Investiční podpora na výrobu produktů určených na boj s COVID-19).

²³ Sdělení Komise - dočasný rámec pro opatření státní podpory na podporu hospodářství při stávajícím šíření koronavirové nákazy COVID-19.

Program Technologie

Cílem programu Technologie je podporovat růst a posilování konkurenceschopnosti malých a středních podniků v souvislosti s přímým bojem proti koronavirové nákaze a z něho vyplývajících opatření na zmírnění dopadu dalšího šíření. Podporovány budou projekty, které mají přímou souvislost s bojem proti dalšímu šíření nákazy prostřednictvím pořízení nových technologických zařízení a vybavení.

Poskytovatelem podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Podpora je poskytována formou přímé podpory, přičemž výše dotace je stanovena na 50 % způsobilých výdajů projektu. Podpora byla Evropskou komisí schválena na základě oddílu 3.8. dočasného rámce (Investiční podpora na výrobu produktů určených na boj s COVID-19).

Financování svářečských škol v České republice

Dne 27. listopadu 2019 vydala Evropská komise rozhodnutí ve věci Státní podpora SA.52001 (2018/FC) – Česká republika. Údajná podpora svářečským školám. Evropská komise řízení zahájila na základě stížnosti a týkalo se udělení údajné neslučitelné státní podpory státem financovaným středním odborným školám v České republice poskytujícím komerční svářečské kurzy.

Svářečské kurzy nabízí v České republice střední odborné školy i další školy, a to buď jako součást své činnosti v rámci veřejného vzdělávání jakožto nehopodářské činnosti²⁴, popřípadě na komerčním základě jako doplňkovou činnost jiným osobám než žákům/studentům.

Stěžovatel tvrdil, že střední odborné školy, které jsou financovány jednotlivými kraji, jež získávají finanční prostředky od Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále též „veřejné školy“), využívají tyto veřejné prostředky (v podobě bezplatného využívání prostor, vybavení a energie) nejen k financování veřejného vzdělávání, ale též k financování svářečských kurzů poskytovaných na komerční bázi jiným osobám než žákům/studentům.

České orgány v této věci poskytly několik vysvětlení, na jejichž základě Evropská komise dospěla k závěru, že údajné financování svářečských kurzů poskytovaných veřejnými školami na komerční bázi nezahrnuje státní prostředky. Náklady na poskytování komerčních svářečských kurzů střední odborné školy hradí z příjmů získaných z těchto kurzů, a to včetně mzdových nákladů, materiálových nákladů a poměrného využívání prostoru, energie a strojů. Střední odborné školy musí o doplňkové činnosti (jako jsou například komerční svářečské kurzy poskytované mimo veřejné vzdělávání) účtovat odděleně od hlavní (nehopodářské) činnosti (tj. od veřejného vzdělávání). Státní financování středních odborných škol je určeno na veřejné (nehopodářské) vzdělávací činnosti a není využíváno na komerční činnosti. Náklady společně pro oba druhy činností jsou rozděleny dle stanovených účetních kritérií, čímž je zamezeno bezplatnému využívání prostor, zařízení, energie atd. při svářečských činnostech komerční povahy. Využití veřejných prostředků je českými orgány kontrolováno. Je tak zamezeno riziku křížového subvencování veřejného vzdělávání a doplňkových činností, jako jsou komerční svářečské kurzy.

Evropská komise konstatovala, že poskytování komerčních svářečských kurzů středními odbornými školami je financováno výhradně z jiných zdrojů než státního rozpočtu a lze tedy vyloučit přítomnost státních prostředků ve smyslu čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie. Údajné financování svářečských kurzů poskytovaných veřejnými školami na komerčním základě proto nepředstavuje státní podporu.

²⁴ Tj. vzdělávání nabízené v rámci státního vzdělávacího systému, organizovaného a kontrolovaného státem a z převážné většiny financovaného státem.

b. Novinky v rozhodovací praxi Evropské komise

JUDr. Michael Kincl, poradce pro judikaturu, Nejvyšší soud

Rozhodnutí Evropské komise SA.57614 týkající se českého programu COVID - Sport

Článek 107 odst. 2 písm. b) Smlouvy o fungování Evropské unie považuje za slučitelné s vnitřním trhem mimo jiné veřejné podpory určené k náhradě škod způsobených jinými mimořádnými událostmi. Ze znění tohoto ustanovení vyplývá, že pro poskytnutí veřejné podpory je nutné, aby kompenzovala pouze škodu, která vznikla v příčinné souvislosti s jinou mimořádnou událostí.

Ačkoli SFEU uvádí, že jde o veřejné podpory přímo slučitelné s vnitřním trhem Evropské unie, lze je poskytovat až poté, co členský stát (poskytovatel) svůj záměr poskytovat tyto veřejné podpory Evropské komisi oznámí (notifikace) a Evropská komise ve věci přijme kladné rozhodnutí (rozhodne, že veřejná podpora je slučitelná s vnitřním trhem).

Právo Evropské unie definici mimořádné události neobsahuje. Naplnění příslušných podmínek tak je dovozováno z individuálních okolností každého případu a Evropská komise daný pojem interpretuje velmi restriktivně. Příkladem může být rozhodnutí Evropské komise SA.57614 týkající se českého programu COVID - Sport. Z odůvodnění rozhodnutí lze vysledovat postupy, které Evropská komise při posuzování tohoto typu veřejné podpory uplatňuje. Dlužno dodat, že donedávna šlo o oblast nepříliš frekventovanou, takže rozhodnutí má i významný edukativní význam.

Cílem programu COVID - Sport bylo zmírnit negativní dopady nákazy onemocnění COVID-19 na aktivity sportovních organizací, které utrpěly významné ztráty spojené s vyhlášeným nouzovým stavem a zákazem řady aktivit.

Při určování, zda daná událost naplňuje znaky mimořádné události, Evropská komise uplatňuje následující kumulativní kritéria. Předně musí jít o událost, která je nepředvídatelná či obtížně předpověditelná. Dále musí být významného rozsahu či mít významný ekonomický dopad. V neposlední řadě pak musí jít o událost mimořádnou.

Z rozhodnutí Evropské komise vyplývá, že tato kritéria onemocnění COVID-19 splnilo. Ve svých závěrech Evropská komise předně poukázala na skutečnost, že se onemocnění vzniklé původně v čínském Wuhanu velmi rychle rozšířilo do celého světa a silně postihlo všechny členské státy Evropské unie. Významnou roli hrálo i označení nákazy COVID-19 ze strany Světové zdravotnické organizace jako pandemie. Mimořádnost situace spočívala dále v tom, že pandemie zasáhla řadu ekonomických oblastí, přičemž tento zásah byl podle Evropské komise mimo běžné fungování trhu. Program COVID - Sport tak byl shledán slučitelným s vnitřním trhem Evropské unie.

Rozhodnutí Evropské komise SA.34402 - veřejné financování společnosti Hochschul-Informationssystem GmbH

Obecně platí, že pravidla veřejné podpory se aplikují výlučně ve vztahu k podnikům. Podle konstantní judikatury jde o entity vykonávající ekonomickou aktivitu, tedy činnost spočívající v nabízení zboží a služeb na trhu, přičemž v úvahu se nebere charakter (forma) dané entity ani způsob jejího financování.

Určit, zda je veřejně financovaná činnost ekonomickou aktivitou, patří v praxi k nejsložitějším. Obzvláště v případech, kdy příslušná aktivita určitým způsobem souvisí s výkonem veřejné moci či činnostmi vykonávanými veřejnými institucemi. Příkladem takové situace může být veřejné financování společnosti Hochschul-Informationssystem GmbH (HIS) řešené v rozhodnutí Evropské komise SA.34402. V této věci Evropská komise posuzovala dotace a daňové úlevy HIS, která byla založena za účelem racionálního a hospodárného

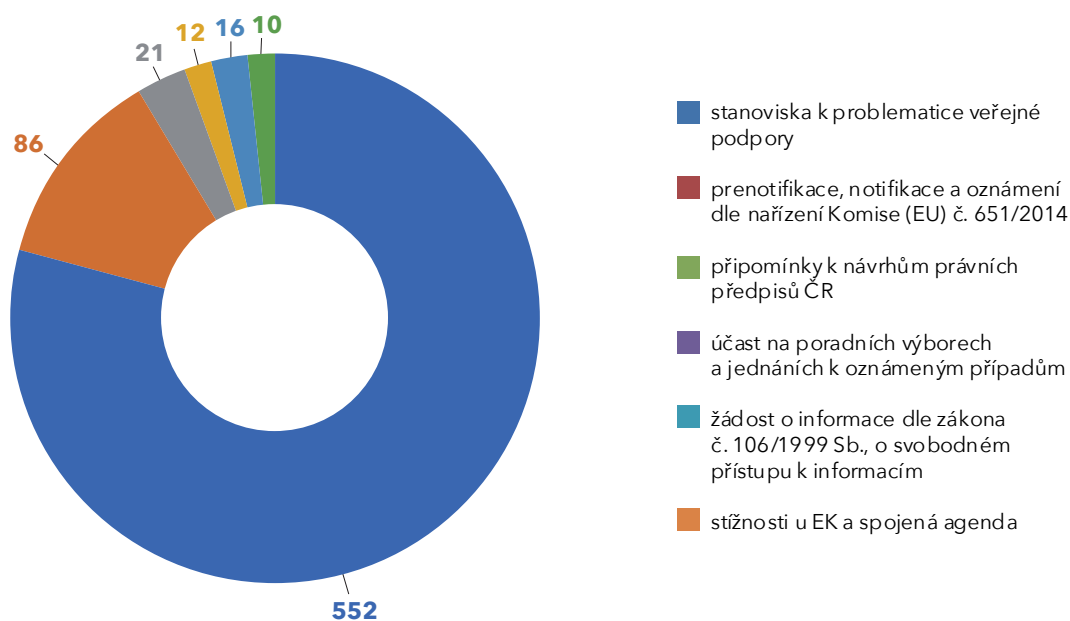
naplňování úloh vysokoškolského vzdělávání, přičemž k jejím hlavním cílům patřilo zavádění a používání informačních systémů pro správu vysokých škol.

Ve svých úvahách Evropská komise primárně vyšla z judikатурních závěrů, podle nichž stát zavedením a udržováním veřejného vzdělávacího systému financovaného zpravidla z veřejných rozpočtů, a nikoliv žáky nebo jejich rodiči, nehodlá vykonávat ekonomickou činnost za úplatu, ale plní vůči svému obyvatelstvu poslání v oblasti sociální, kulturní a vzdělávací (rozsudek Soudního dvora ve věci C-318/05, Komise v. Německo). Podle názoru Evropské komise tak určité činnosti vykonávané veřejnými vysokými školami a výzkumnými zařízeními nepředstavují ekonomické činnosti a nespádají do působnosti pravidel veřejné podpory. V souladu s judikaturou pak Evropská komise uvedla, že činnosti neoddělitelně spojené s plněním veřejných úkolů se rovněž nepovažují za ekonomické činnosti (rozsudek Soudního dvora ve věci C-138/11, Compass-Datenbank v. Rakousko).

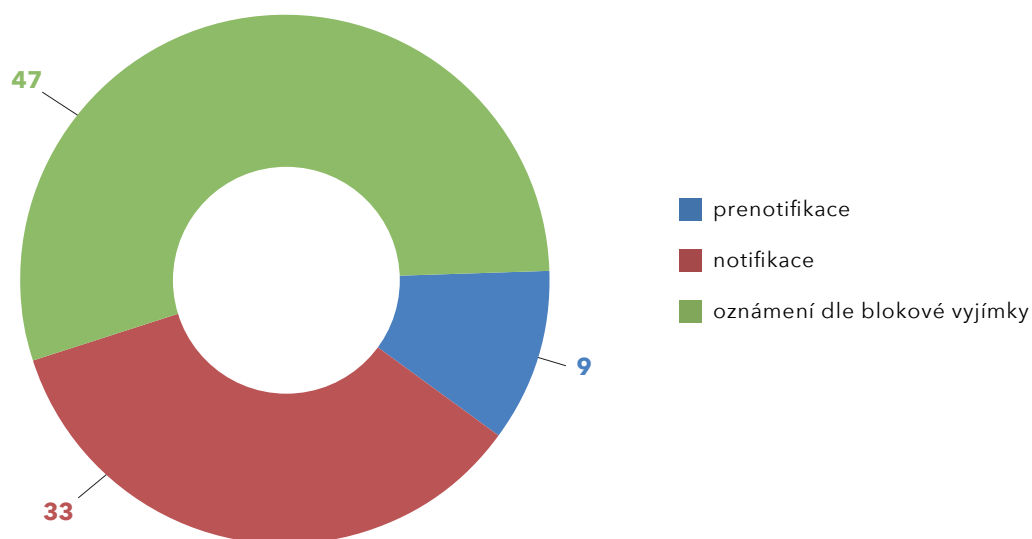
V posuzovaném případě Evropská komise naznačila, že činnosti HIS, zejména poskytování na míru šitých softwarových produktů pro vysoké školy a s tím spojené služby, byly spojeny s neekonomickými aktivitami státu v oblasti vzdělávání především z důvodu, že vysoké školy nelze spravovat bez efektivního software, které je nezbytné pro plnění jejich vzdělávacího úkolu. Založení a provozování HIS bylo právě prostředkem pro pokrytí této základní funkční potřeby. Evropská komise tudíž dopěla k závěru, že veřejné financování spojené s činnostmi HIS ve vztahu k veřejným vysokým školám nezakládá veřejnou podporu, neboť se nejedná o ekonomické činnosti.

9. STATISTICKÉ ÚDAJE

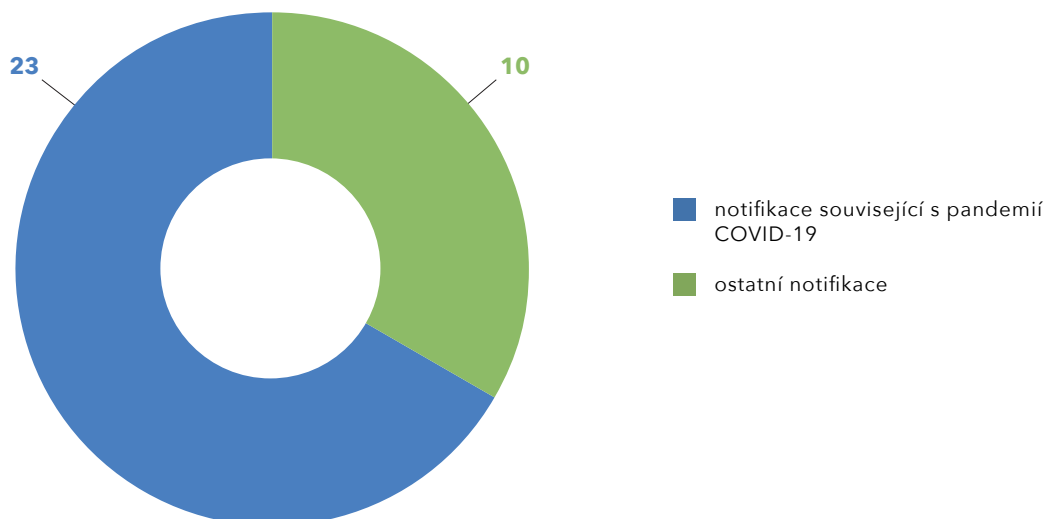
Vybrané statistické údaje z oblasti veřejné podpory
za období 1. 1. 2020 - 31. 8. 2020



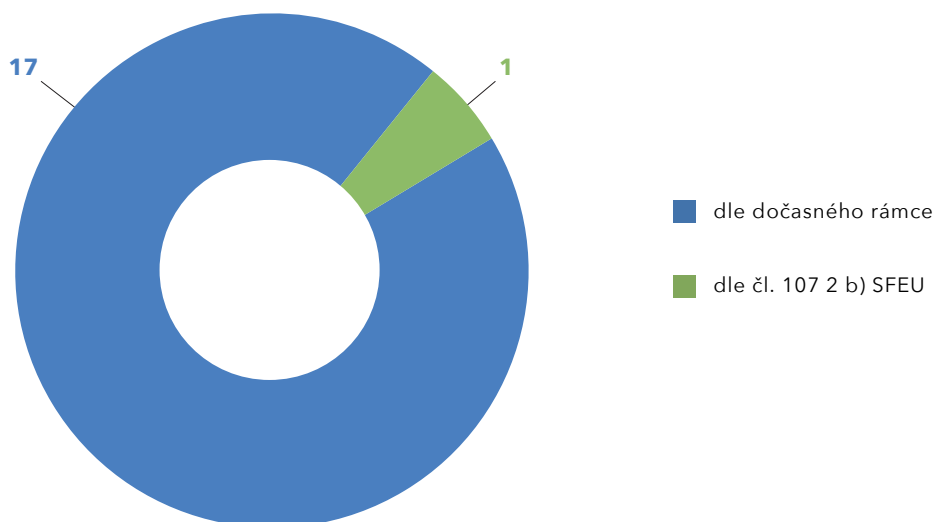
Notifikace, prenotifikace, oznámení dle nařízení Komise (EU) č. 651/2014
za období 1. 1. 2020 - 31. 8. 2020



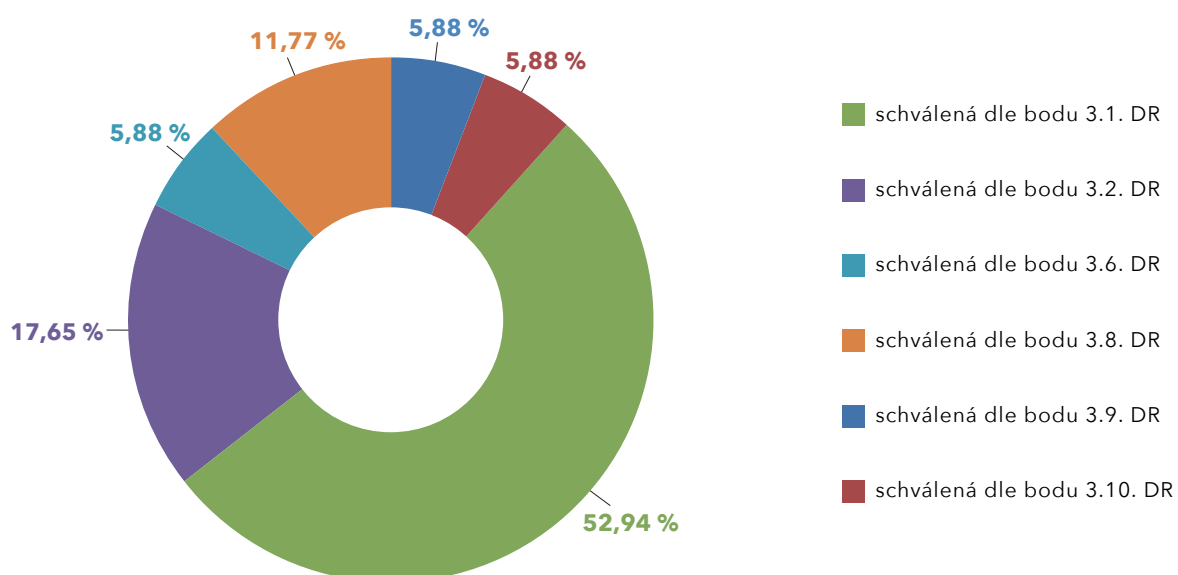
Notifikace za období 1. 1. 2020 – 31. 8. 2020



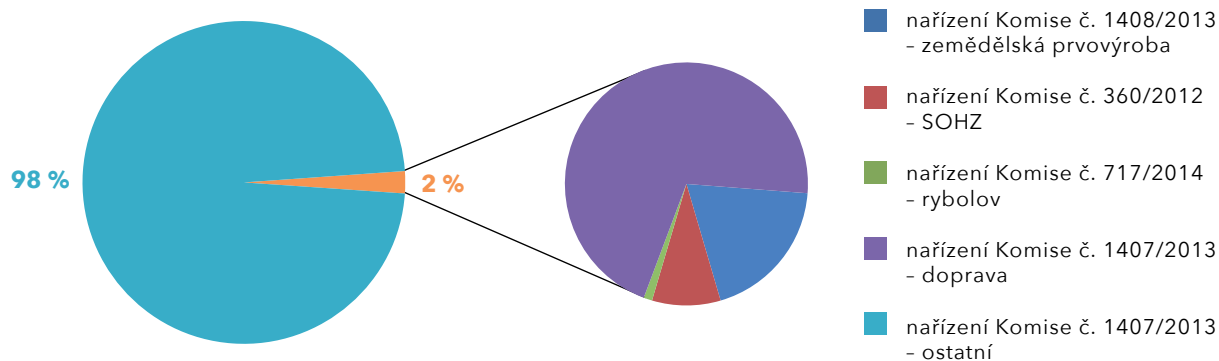
Vydaná rozhodnutí Evropské komise pro ČR související s COVID-19



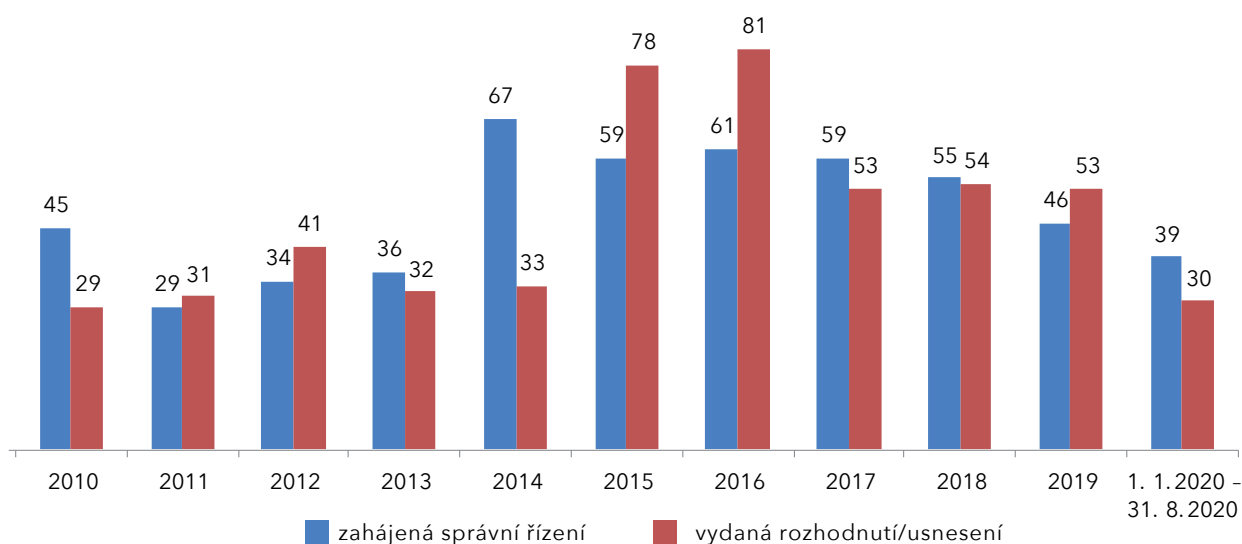
Vydaná rozhodnutí Evropské komise pro ČR související s COVID -19 dle dočasného rámce



Statistika poskytnuté podpory de minimis
za období 1. 1. 2020 - 7. 9. 2020 dle předpisů



Zahájená správní řízení a vydaná rozhodnutí/usnesení



Žádosti o přístup do registru *de minimis*

