

**OZNÁMENÍ ÚŘADU PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE ZE DNE 29. 7. 2023
O APLIKACI § 22BA ZÁKONA O OCHRANĚ HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
PROGRAM LENIENCY (SHOVÍVAVOST)**

OBSAH:**PREAMBULE****I. ÚVOD****II. UPUŠTĚNÍ OD ULOŽENÍ POKUTY (LENIENCY TYPU I)****III. SNÍŽENÍ POKUTY (LENIENCY TYPU II)****IV. SPOLEČNÉ PODMÍNKY PRO APLIKACI LENIENCY PROGRAMU (SHOVÍVAVOSTI)****V. NEULOŽENÍ ZÁKAZU PLNĚNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK****VI. PROCEDURÁLNÍ PRAVIDLA****VII. SPOLUPRÁCE FYZICKÝCH OSOB S ÚŘADEM A SHOVÍVAVOST****VIII. ZÁVĚREČNÉ USTANOVENÍ****PREAMBULE**

Tímto Oznámením Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 29. 7. 2023 o aplikaci § 22ba zákona o ochraně hospodářské soutěže (dále jen „**Oznámení o leniency**“) Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**Úřad**“) stanoví rámec pro postup dle § 22ba zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon**“), při upuštění od uložení pokuty či snížení pokuty účastníkům utajované dohody nebo utajovaného jednání ve vzájemné shodě, jejichž cílem je narušení hospodářské soutěže (dále jen „**utajovaná dohoda**“), kteří se rozhodnou s Úřadem spolupracovat při vyšetřování daného protisoutěžního jednání.

I. ÚVOD

1. Utajovanými dohodami se rozumí dohody nebo jednání ve vzájemné shodě mezi dvěma či více soutěžiteli, jejichž cílem je narušení hospodářské soutěže. Jedná se zejména o dohody o určování cen, rozdělování trhů včetně dohod typu bid rigging, stanovování výrobních nebo prodejních kvót, omezování internetového prodeje, dovozů nebo vývozů a dohod o určování minimálních cen pro další prodej.
2. Utajované dohody mají negativní dopad na samotné odvětví ekonomiky, kterého se týkají, protože tím, že omezují soutěž, odstraňují tlaky, které za obvyklých tržních podmínek nutí soutěžitele k inovacím, k zavádění efektivnějších výrobních procesů a ke snižování cen. V konečném důsledku takové praktiky vedou k uměle vysokým cenám a omezení výběru spotřebitele, z dlouhodobého hlediska pak ke ztrátě konkurenceschopnosti a ke snížení počtu pracovních míst v daném odvětví.

3. Utajované dohody mají mimořádně nepříznivé dopady na hospodářskou soutěž a Úřad považuje boj proti nim za jednu z hlavních priorit své činnosti. Vzhledem k jejich utajované povaze je však zpravidla velmi obtížné takové dohody odhalit, prokázat a zakázat bez spolupráce soutěžitelů, kteří jsou do nich zapojeni. Zákon proto umožňuje Úřadu aplikovat § 22ba na ty soutěžitele, kteří jsou ochotni takové protisoutěžní jednání ukončit a za splnění vymezených podmínek spolupracovat při vyšetřování utajované dohody s Úřadem nezávisle na ostatních účastnících této dohody.
4. Ustanovení § 22ba zákona je možné aplikovat v případech, kdy Úřad uzná soutěžitele vinným z přestupku podle § 22 odst. 1 písm. b) nebo dle § 22a odst. 1 písm. b) zákona.
5. Úřad má za to, že transparentní stanovení a vysvětlení jeho postupu při aplikaci § 22ba zákona v tomto Oznámení o leniency umožní soutěžitelům lépe pochopit, jakým způsobem a za jakých podmínek lze podávat žádosti o upuštění od uložení pokuty či snížení pokuty dle § 22ba odst. 6 zákona (dále též „**žádost o shovívavost**“), čímž zvýší jejich právní jistotu. Jistota a pochopení soutěžitelů je zásadní pro to, aby využívali zákonnou možnost požádat o shovívavost.
6. Toto Oznámení o leniency vychází ze zákona a současně z Modelového leniency programu Evropské soutěžní sítě (dále jen „**ECN**“)¹ a z Leniency programu Komise² a bude vykládáno v souladu s nimi. Vztahuje se jak na dohody zakázané dle § 3 odst. 1 zákona, tak čl. 101 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie. Při využití shovívavosti je možno upustit od uložení pokuty soutěžiteli (dále též „**Leniency typu I**“) nebo pokutu soutěžiteli snížit (dále též „**Leniency typu II**“).

II. UPUŠTĚNÍ OD ULOŽENÍ POKUTY (LENIENCY TYPU I)

7. V této části jsou stanoveny podmínky, při jejichž splnění Úřad upustí od uložení pokuty soutěžiteli, který je účastníkem utajované dohody. Podle povahy informací a podkladů, které takový soutěžitel Úřadu předloží, se dále rozlišuje Leniency typu IA a Leniency typu IB.

II.1. Leniency typu IA

8. Úřad upustí od uložení pokuty soutěžiteli, pokud:
 - a) jako první ze všech soutěžitelů předloží Úřadu informace a podklady o utajované dohodě, které Úřad dosud nezískal a které odůvodňují provedení cíleného šetření na místě³; relevanci takových informací a podkladů posuzuje Úřad; Úřad v okamžiku podání žádosti ještě šetření na místě ve věci utajované dohody neprovedl a neměl ani dostatek informací a podkladů odůvodňujících jeho provedení,

¹ Dokument je dostupný např. na https://ec.europa.eu/competition/ecn/mlp_revised_2012_en.pdf.

² Úřední věstník Evropské Unie C 298, 8. 12. 2006, s. 17. Dostupné z: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52006XC1208%2804%29>.

³ Srov. § 21f nebo § 21g zákona.

- b) přizná účast na utajované dohodě,
- c) nečinil nátlak na ostatní soutěžitele, aby se utajované dohody účastnili,
- d) poskytne Úřadu všechny jemu dostupné podklady a informace o utajované dohodě a
- e) splňuje společné podmínky pro aplikaci shovívavosti dle § 22ba odst. 2 zákona.⁴

II.2. Leniency typu IB

9. Úřad upustí od uložení pokuty soutěžiteli, pokud:
- a) jako první ze všech soutěžitelů předloží Úřadu informace a podklady o utajované dohodě, které Úřad dosud nezískal a které prokazují existenci takové dohody; relevanci takových informací a podkladů posuzuje Úřad,
 - b) přizná účast na utajované dohodě,
 - c) nečinil nátlak na ostatní soutěžitele, aby se utajované dohody účastnili,
 - d) poskytne Úřadu všechny jemu dostupné podklady a informace o utajované dohodě,
 - e) v souvislosti s touto utajovanou dohodou nebyla dosud žádnému soutěžiteli poskytnuta Leniency typu IA a
 - f) splňuje společné podmínky pro aplikaci shovívavosti dle § 22ba odst. 2 zákona.⁵

III. SNÍŽENÍ POKUTY (LENIENCY TYPU II)

10. Úřad sníží pokutu soutěžiteli, pokud:
- a) předloží Úřadu informace a podklady o utajované dohodě, které mají významnou přidanou důkazní hodnotu ve vztahu k důkazní hodnotě informací a podkladů Úřadem dosud získaných,
 - b) přizná účast na utajované dohodě,
 - c) poskytne Úřadu všechny jemu dostupné podklady a informace o utajované dohodě a
 - d) splňuje společné podmínky pro aplikaci shovívavosti dle § 22ba odst. 2 zákona.⁶
11. Pojem „významná přidaná důkazní hodnota“ odpovídá významu, v němž poskytnuté informace a podklady posilují svou povahou nebo podrobností možnost Úřadu prokázat údajnou utajovanou dohodu. Při vyhodnocování Úřad obvykle přikládá větší hodnotu podkladům pocházejícím z doby, ke které se vztahují, než k později vypracovaným podkladům, např. v podobě pouhého prohlášení. Podobně se má obecně za to, že informace a podklady, které mají přímý vztah prokazující protisoutěžní jednání, mají větší hodnotu než informace a podklady, které s nimi souvisejí pouze nepřímo. Hodnotu uvedených informací

⁴ Viz oddíl IV. tohoto Oznámení o leniency.

⁵ Tamtéž.

⁶ Tamtéž.

a podkladů ovlivňuje také míra jejich potvrzení z jiných zdrojů nezbytná k tomu, aby se dalo na předložené informace spoléhat. Významnou přidanou důkazní hodnotu představují rovněž informace a podklady, které Úřadu umožní prokázat komplexní protisoutěžní jednání, vyšší závažnost nebo delší trvání údajné utajované dohody.

12. Při splnění podmínek pro aplikaci Leniency typu II **u horizontální utajované dohody** Úřad nejprve přihlédne k pořadí soutěžitelů, ve kterém požádali o snížení pokuty, a následně sníží pokutu
 - a) prvnímu soutěžiteli, který Úřadu poskytl informace a podklady představující významnou přidanou důkazní hodnotu, o 30–50 %,
 - b) druhému soutěžiteli, který Úřadu poskytl informace a podklady představující významnou přidanou důkazní hodnotu, o 20–30 %,
 - c) dalším soutěžitelům, kteří Úřadu poskytli informace a podklady představující významnou přidanou důkazní hodnotu, až o 20 %.
13. Při splnění podmínek pro aplikaci Leniency typu II **u vertikální utajované dohody** Úřad sníží pokutu soutěžiteli, který Úřadu poskytl informace a podklady představující významnou přidanou důkazní hodnotu, až o 30 %.
14. Při určování úrovně snížení pokuty v každém z těchto pásem Úřad dále přihlédne k době, kdy soutěžitelé předloží Úřadu informace a podklady splňující požadavky bodu 10. tohoto Oznámení o leniency, a k míře, v jaké informace a podklady posilují svou povahou nebo podrobností možnost Úřadu prokázat utajovanou dohodu.
15. Pokud soutěžitel předloží jako první informace a podklady, které umožní Úřadu prokázat vyšší závažnost nebo delší trvání údajné utajované dohody, Úřad tyto dodatečné skutečnosti nezohlední při výpočtu jemu ukládané pokuty.

IV. **SPOLEČNÉ PODMÍNKY PRO APLIKACI LENIENCY PROGRAMU (SHOVÍAVOSTI)**

16. Podmínky stanovené v bodech 8. až 10. u jednotlivých typů žádostí musí být splněny kumulativně.
17. Soutěžitel za účelem splnění podmínek Úřadu předloží zejména následující informace a podklady:
 - a) V rozsahu známém soutěžiteli v době podání:
 - i. jméno a adresu soutěžitele podávajícího žádost o upuštění od uložení pokuty a jména a adresy všech dalších soutěžitelů, kteří se údajné utajované dohody účastní/účastnili,
 - ii. podrobný popis údajné utajované dohody, včetně cílů, činností a způsobů jejího fungování atd.,
 - iii. údaje o dotčených výrobcích a službách,
 - iv. údaje o rozsahu území, na které se utajovaná dohoda vztahovala, době jejího trvání a odhadovaných objemech trhu, který byl touto dohodou ovlivněn,

- v. přesné údaje o kontaktech v rámci utajované dohody (zejména datum, místo, obsah a účastníci údajných kontaktů); vysvětlení týkající se jednotlivých podkladů předložených na podporu žádosti,
 - vi. jména, postavení, polohu kanceláří a v nezbytném případě i adresy domů/bytů všech jednotlivců, kteří podle vědomí soutěžitele jsou nebo byli zapojeni do údajné utajované dohody, včetně jednotlivců, kteří do ní byli zapojeni jménem soutěžitele.
- b) Ostatní informace a podklady související s údajnou utajovanou dohodou, kterými soutěžitel disponuje nebo ke kterým má v době podání žádosti přístup, zejména důkazní prostředky pocházející z doby protiprávního jednání.
18. Úřad může upustit od uložení pokuty nebo snížit pokutu jen na základě žádosti soutěžitele, který splňuje následující podmínky:
- a) formálně ukončil účast v utajované dohodě, s výjimkou případů, kdy je pokračování účasti podle názoru Úřadu nezbytné proto, aby nedošlo k ohrožení efektivního provedení šetření na místě,
 - b) aktivně napomáhá objasnění případu,
 - c) neničí, nepadělá nebo nezatajuje důkazy nebo důležité informace, a to ani v době, kdy zvažoval podání žádosti o shovívavost,
 - d) bude bezodkladně poskytovat veškeré relevantní informace a podklady související s údajnou utajovanou dohodou, kterými disponuje nebo které získá,
 - e) bude předkládat pouze pravdivé, úplné a přesné, nikoliv zavádějící informace,
 - f) bude Úřadu k dispozici a bude bezodkladně reagovat na jeho požadavky, které mohou přispět ke zjištění stavu věci,
 - g) umožní, aby stávající a, je-li to možné, i bývalí zaměstnanci a členové statutárních orgánů byli k dispozici Úřadu pro účely podání ústního vysvětlení,
 - h) bez svolení Úřadu nesdělí nebo neposkytne žádné informace o podání žádosti o shovívavost nebo o jejím obsahu dříve, než Úřad vydá v této věci sdělení výhrad, ledaže tak učiní u jiných orgánů pro ochranu hospodářské soutěže a
 - i) poskytne informace o veškerých minulých či možných budoucích žádostech o shovívavost podaných v souvislosti s údajnou utajovanou dohodou u jakéhokoli soutěžního orgánu jiného členského státu nebo Komise.

V. NEULOŽENÍ ZÁKAZU PLNĚNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

19. Upustí-li Úřad od uložení pokuty podle oddílu II. tohoto Oznámení o leniency, nebo sníží-li pokutu podle oddílu III. tohoto Oznámení o leniency, nelze témuž soutěžiteli uložit zákaz plnění veřejných zakázek a poskytování veřejných služeb v přepravě cestujících.⁷

⁷ Srov. § 22a odst. 6 zákona.

VI. PROCEDURÁLNÍ PRAVIDLA

20. Upustit od uložení pokuty podle oddílu II. tohoto Oznámení o leniency nebo snížit pokutu podle oddílu III. tohoto Oznámení o leniency lze jen na základě žádosti podané soutěžitelem. Učinit podání k Úřadu mohou v této záležitosti pouze osoby oprávněné soutěžitele zastupovat nebo jednat jeho jménem.
21. Žádost o shovívavost je podáním k Úřadu, resp. dobrovolným oznámením učiněným soutěžitelem nebo jeho jménem ohledně povědomí tohoto soutěžitele o utajované dohodě a jeho úloze v dohodě vypracovaným speciálně pro účely podání žádosti dle tohoto Oznámení o leniency.
22. Žádost o shovívavost je možno podat písemně⁸, ústně do protokolu anebo v elektronické podobě podepsané uznávaným elektronickým podpisem.⁹ Za podmínky, že podání je do 5 dnů soutěžitelem potvrzeno, popřípadě doplněno způsobem uvedeným ve větě první, je možno je učinit pomocí jiných technických prostředků.
23. Úřad vydá, bude-li o to požádán, potvrzení o přijetí žádosti a potvrzení o přijetí všech následných podání s podklady. V potvrzení uvede datum a případně čas přijetí každého takového podání.
24. Žádost o upuštění od uložení pokuty musí být podána nejpozději do dne, kdy bylo soutěžiteli doručeno sdělení výhrad. Žádost o snížení pokuty musí být podána nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy bylo soutěžiteli doručeno sdělení výhrad. Žádost lze vzít zpět do 15 dnů ode dne uplynutí lhůty pro její podání. K žádosti, která byla vzata zpět, a k informacím a podkladům k ní přiloženým se v řízení o přestupku nepřihlíží.¹⁰ Žádost, která byla podána po stanovené lhůtě, Úřad posoudí jen v případech hodných zvláštního zřetele.¹¹
25. Žádost o shovívavost, jakož i další podklady a informace, které byly žadatelem vypracovány pro účely podání této žádosti a v souvislosti s ní Úřadu předloženy, se až do sdělení výhrad uchovávají mimo spis a jsou vyloučeny z nahlížení do spisu; to platí i pro výzvy a sdělení Úřadu, které Úřad žadatelům v souvislosti s jejich žádostí o shovívavost zaslal.¹² Po sdělení výhrad může do těchto částí spisu za podmínek stanovených v § 21c odst. 3 zákona nahlížet pouze účastník řízení nebo jeho zástupce; § 38 odst. 4 správního řádu se nepoužije.¹³
26. Úřad nezvažuje jiné žádosti o upuštění od uložení pokuty, dokud nezaujme postoj k již podané žádosti, která se týká téhož protiprávního jednání. Zároveň Úřad nezvažuje žádnou žádost o snížení pokuty, dokud nezaujme postoj ke všem podaným žádostem o upuštění od uložení pokuty, které se týkají téhož

⁸ To lze i prostřednictvím dodání do datové schránky Úřadu (ID datové schránky: fs2aa2t).

⁹ Zákon č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů.

¹⁰ Srov. § 22ba odst. 7 zákona.

¹¹ Srov. § 22ba odst. 6 zákona.

¹² Srov. § 21c odst. 4 zákona.

¹³ Srov. § 21c odst. 5 zákona.

protiprávního jednání.

27. Upuštění od uložení pokuty, resp. výši snížení pokuty Úřad uvede ve sdělení výhrad.

VI.1. Procedurální pravidla pro žádosti o upuštění od uložení pokuty (Leniency typu I)

28. Soutěžitel, který Úřadu podává žádost o upuštění od pokuty, musí Úřadu předložit všechny informace a podklady vztahující se k údajné utajované dohodě, které má k dispozici, jak je uvedeno v podmínkách Leniency typu I. Informace a podklady, jejichž předložením soutěžitel odůvodňuje žádost o upuštění od pokuty, musí být za takové výslovně a jednoznačně soutěžitelem označeny.
29. Soutěžitel může takové informace a podklady s Úřadem předběžně konzultovat, případně předložit nejprve v **hypotetické podobě**. Poskytnutí informací a podkladů v hypotetické podobě představuje kvalifikovanou formu předběžné konzultace s Úřadem; v takovém případě musí soutěžitel poskytnout soupis podkladů, které hodlá předložit v době, na které se s Úřadem dohodne. Soupis má přesně odrážet povahu a obsah podkladů při zachování hypotetické povahy žádosti. K objasnění povahy a obsahu podkladů mohou být použity neúplné kopie dokumentů, z nichž byly odstraněny citlivé části. Identita soutěžitele žádajícího o upuštění od uložení pokuty a identita dalších soutěžitelů zapojených do údajné utajované dohody nemusí být prozrazeny před předložením podkladů popsanych v žádosti o upuštění od uložení pokuty. Zboží dotčené údajnou utajovanou dohodou, její územní účinky a odhadovaná doba jejího trvání však musí být jasně uvedeny. Míru podrobnosti informací a podkladů předkládaných v hypotetické podobě lze konzultovat s Úřadem.
30. Pokud soutěžitel má v úmyslu podat žádost o upuštění od uložení pokuty a potřebuje čas za účelem shromáždění informací a podkladů nezbytných pro podání této žádosti, Úřad může soutěžiteli zachovat pořadí jeho žádosti stanovením lhůty pro její podání. Informace a podklady podané ve stanovené lhůtě budou považovány za podané k okamžiku podání žádosti o zachování pořadí.
31. Při poskytnutí informací a podkladů v hypotetické podobě Úřad ověří, zda povaha a obsah podkladů popsanych v soupisu splňují podmínky pro upuštění od uložení pokuty typu IA nebo typu IB, a informuje o svých závěrech tohoto soutěžitele. Poskytnutí informací a podkladů v hypotetické podobě není podáním žádosti o upuštění od uložení pokuty podle tohoto Oznámení o leniency, ani nezajistí soutěžiteli rezervaci zachovávající pořadí jeho žádosti o upuštění od uložení pokuty.
32. Soutěžitel v **žádosti o zachování pořadí (marker)** musí Úřadu předložit informace o svém jménu a adrese, o účastnících údajné utajované dohody, o dotčeném zboží a území, o odhadované době trvání údajné utajované dohody a o povaze údajného protiprávního jednání. Soutěžitel musí žádost o zachování pořadí odůvodnit.
33. Žádost o zachování pořadí musí obsahovat skutečnost, na níž se zakládají obavy, které vedly k jejímu podání namísto žádosti o upuštění od uložení pokuty.

34. Pokud Úřad zachová soutěžiteli pořadí, stanoví lhůtu, v níž soutěžitel musí podat žádost o upuštění od uložení pokuty obsahující všechny požadované informace a podklady. Jestliže soutěžitel podá žádost ve stanovené lhůtě, má se za to, že byla podána v okamžiku, ke kterému byla podána žádost o zachování pořadí.
35. Úřad bez zbytečného odkladu po obdržení žádosti ověří, zda soutěžitel splňuje podmínky pro aplikaci Leniency typu I. Pokud tomu předložené informace a podklady nasvědčují, písemně soutěžiteli předběžně potvrdí splnění podmínek pro upuštění od uložení pokuty.
36. Pokud Úřad po obdržení žádosti o upuštění od uložení pokuty zjistí, že Leniency typu IA nebo IB nelze udělit, soutěžitele o tom informuje. V takovém případě může soutěžitel Úřad požádat, aby jeho podání považoval za žádost o snížení pokuty (Leniency typu II), a Úřad jeho žádost posoudí jako žádost o snížení pokuty podanou v okamžiku, kdy byla Úřadu podána původní žádost o upuštění od uložení pokuty.
37. Pokud Úřad soutěžiteli podmíněčně potvrdil splnění podmínek pro upuštění od uložení pokuty a pokud tento soutěžitel i nadále po takovém potvrzení po celou dobu řízení plnil společné podmínky shovívavosti, Úřad v rozhodnutí ve věci takovému soutěžiteli pokutu neukládá.
38. Pokud soutěžitel v průběhu řízení společné podmínky shovívavosti neplnil, Úřad jej o tom informuje; takovému soutěžiteli může být v rozhodnutí ve věci uložena pokuta.

VI.2. Procedurální pravidla pro žádosti o snížení pokuty (Leniency typu II)

39. Soutěžitel, který Úřadu podává žádost o snížení pokuty, musí Úřadu předložit všechny informace a podklady vztahující se k údajné utajované dohodě, které má k dispozici, jak je uvedeno v podmínkách Leniency typu II. Informace a podklady, jejichž předložením soutěžitel odůvodňuje žádost o snížení pokuty, musí být za takové výslovně a jednoznačně soutěžitelem označeny.
40. Pokud Úřad dospěje k závěru, že informace a podklady, které soutěžitel předložil, představují významnou přidanou důkazní hodnotu, a pokud soutěžitel plnil podmínky pro snížení pokuty, písemně soutěžitele informuje o podmíněčném splnění podmínek pro snížení pokuty a o pásmu, ve kterém by mu pokuta mohla být snížena. Pokud Úřad dospěje k závěru, že soutěžitelem předložené informace a podklady nepředstavují významnou přidanou důkazní hodnotu a/nebo soutěžitel nesplnil podmínky pro snížení pokuty, informuje jej o tom.
41. Pokud Úřad soutěžiteli podmíněčně potvrdil splnění podmínek pro snížení pokuty a pokud tento soutěžitel i nadále po takovém potvrzení po celou dobu řízení plnil společné podmínky shovívavosti, Úřad v rozhodnutí ve věci takovému soutěžiteli pokutu sníží.
42. Pokud soutěžitel v průběhu řízení společné podmínky shovívavosti neplnil, Úřad jej o tom informuje; takovému soutěžiteli může být v rozhodnutí ve věci uložena pokuta bez jejího snížení.

VI.3. Souhrnné žádosti

43. V případě, kdy je dle čl. 14 Oznámení Komise o spolupráci¹⁴ nejvhodnějším soutěžním orgánem pro šetření daného případu Komise, může soutěžitel, který požádal nebo je v procesu podávání žádosti o shovívavost u Komise, a to bez ohledu na to, zda se jedná o žádost o Leniency typu IA, IB či Leniency typu II, využít institutu tzv. souhrnné žádosti. Soutěžitel může v takovém případě podat hlavní (úplnou) žádost u Komise, u Úřadu pak pouze tzv. souhrnnou žádost, která musí obsahovat přinejmenším:
- a) jméno a adresu soutěžitele, který podává souhrnnou žádost,
 - b) informace o údajné utajované dohodě (účastníci, dotčené zboží, dotčené území, umístění důkazů, stručný popis jednání, časová specifikace jednání, další potřebné informace),
 - c) informace o Leniency žádosti podané u Komise (datum podání žádosti, číslo případu, pod kterým je Leniency žádost vedena na Generálním ředitelství pro hospodářskou soutěž, zdůvodnění, proč soutěžitel považuje Komisi za nejlépe umístěný soutěžní orgán),
 - d) informace o existenci dalších Leniency žádostí (jméno soutěžního orgánu, kde byla/bude žádost podána a kontakt) a
 - e) případné doplňující informace.
44. Jakmile Úřad obdrží souhrnnou žádost, potvrdí soutěžiteli její přijetí a určí pořadí této souhrnné žádosti dle data a času jejího přijetí. Úřad informuje soutěžitele podávajícího souhrnnou žádost o tom, zda je prvním soutěžitelem, který ve vztahu k údajné utajované dohodě podal Úřadu souhrnnou žádost.
45. V případě, že se Úřad bude případem dále zabývat, stanoví soutěžiteli lhůtu pro doplnění všech relevantních informací a podkladů obsažených v souhrnné žádosti tak, aby žádost splňovala výše uvedené podmínky pro upuštění od uložení pokuty nebo pro snížení pokuty. Pokud soutěžitel předloží tyto informace a podklady ve stanovené lhůtě, má se za to, že byly podány v okamžiku, ke kterému došlo k určení pořadí souhrnné žádosti (byl udělen marker pro souhrnnou žádost).
46. Předložené informace a podklady Úřad posoudí dle určeného pořadí souhrnných žádostí a dle toho, zda splňují podmínky pro upuštění od uložení pokuty, případně zda splňují podmínky pro snížení pokuty.
47. Souhrnné žádosti jsou rovněž žádostmi o shovívavost ve smyslu odstavců tohoto Oznámení o leniency a je s nimi zacházeno shodným způsobem.
48. Souhrnnou žádost lze podat i v šabloně předepsané v rámci ECN¹⁵ (dále jen „šablona“), jejíž obsahové náležitosti plně odpovídají náležitostem souhrnné žádosti popsáním v bodě 43. tohoto Oznámení o leniency. Souhrnná žádost

¹⁴ Oznámení Komise o spolupráci v rámci Sítě soutěžních úřadů viz: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52004XC0427%2802%29>, ÚV C 101, 27. 4. 2004, s. 43.

¹⁵ Šablona je dostupná na: https://competition-policy.ec.europa.eu/system/files/2021-07/mlp_revised_2012_annex_en.pdf.

podaná prostřednictvím šablony může být Úřadu podána jen v anglickém jazyce.¹⁶

VII. SPOLUPRÁCE FYZICKÝCH OSOB S ÚŘADEM A SHOVIÁVOST

49. Trestní odpovědnost fyzické osoby¹⁷ za trestný čin porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže podle § 248 odst. 2 alinea první trestního zákoníku uzavřením dohody o určení ceny, dohody o rozdělení trhu nebo jiné dohody narušující hospodářskou soutěž se svým konkurentem (dále jen „**kartelová dohoda dle TZ**“) zaniká, jestliže pachatel splní podmínky podle zákona pro upuštění od uložení pokuty nebo pro snížení pokuty.¹⁸ Pro možnou aplikaci tohoto ustanovení jakožto specifické formy účinné lítosti je dle názoru Úřadu třeba, aby konkrétní fyzická osoba, coby potenciální pachatel takového trestného činu, buď byla aktivně zapojena do podání žádosti o shovívavost a plnění podmínek shovívavosti soutěžitelem, nebo aby sama, tedy bez vazby na žádost o shovívavost podanou soutěžitelem, spolupracovala s Úřadem v jejím smyslu.
50. Pro uznání splnění podmínek § 248a trestního zákoníku fyzickou osobou ze strany Úřadu jejím aktivním zapojením při podávání žádosti o shovívavost soutěžitelem je třeba, aby bylo z předložených prohlášení podaných soutěžitelem zřejmé, které fyzické osoby se aktivně podílely na její přípravě. Aktivní zapojení konkrétních fyzických osob do podávání žádosti o shovívavost lze doložit v rámci žádosti o shovívavost například předložením samostatných prohlášení konkrétních fyzických osob týkajících se jimi poskytnutých informací o dohodě při přípravě předkládané žádosti o shovívavost, a to ideálně včetně podrobného popisu jejich role a zapojení v něm.
51. Pro uznání splnění podmínek § 248a trestního zákoníku fyzickou osobou ze strany Úřadu její spoluprací s Úřadem bez vazby na žádost o shovívavost podanou soutěžitelem je třeba, aby fyzická osoba Úřadu:
- a) předložila informace a podklady o kartelové dohodě dle TZ, které Úřad dosud nezískal a které odůvodňují provedení cíleného šetření na místě¹⁹; relevanci takových informací a podkladů posuzuje Úřad; Úřad v okamžiku podání žádosti ještě šetření na místě ve věci kartelové dohody dle TZ neprovedl a neměl ani dostatek informací a podkladů odůvodňujících jeho provedení, nebo
 - b) předložila informace a podklady o kartelové dohodě dle TZ, které Úřad dosud nezískal a které prokazují existenci takové dohody; relevanci takových informací a podkladů posuzuje Úřad, nebo
 - c) předložila informace a podklady o kartelové dohodě dle TZ, které mají

¹⁶ V případě, že se Úřad bude dále daným případem zabývat, musí být dodatečně souhrnná žádost i veškeré další materiály s ní související podány v českém nebo slovenském jazyce.

¹⁷ Takovouto osobou mohou být např. zaměstnanci soutěžitele či osoby v postavení statutárního orgánu soutěžitele či jiné osoby jednající za soutěžitele.

¹⁸ Viz § 248a zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**trestní zákoník**“).

¹⁹ Srov. § 21f nebo § 21g zákona.

významnou přidanou důkazní hodnotu ve vztahu k důkazní hodnotě informací a podkladů Úřadem dosud získaných,

- d) poskytla všechny jí dostupné podklady a informace o kartelové dohodě dle TZ, a
- e) obdobně jako soutěžitel splnila podmínky uvedené v bodech 17. a 18. s výjimkou bodu 18. písm. a), g), i) tohoto Oznámení o leniency.

52. V případě uznání splnění podmínek stanovených v bodech 50. nebo 51. tohoto Oznámení o leniency ze strany fyzické osoby Úřadem k případné žádosti orgánů činných v trestním řízení nebo soudu Úřad potvrdí, že tato fyzická osoba jako pachatel dle jeho názoru splnila podmínky podle zákona pro upuštění od uložení pokuty nebo pro snížení pokuty ve smyslu § 248a trestního zákoníku.²⁰

VIII. ZÁVĚREČNÉ USTANOVENÍ

53. Toto Oznámení o leniency nabývá účinnosti dne 29. 7. 2023 a vztahuje se na všechny žádosti podané po 29. 7. 2023 a nahrazuje dosavadní Oznámení Úřadu ze dne 4. 11. 2013 o aplikaci § 22ba odst. 1 zákona o ochraně hospodářské soutěže (program leniency).

²⁰ Úřad v žádném případě nemá pravomoc jakkoliv závazně předjímat a zaručovat postup orgánů činných v trestním řízení a soudů ve vztahu k posuzování spáchání trestného činu spočívajícího v uzavření kartelové dohody dle TZ a aplikaci § 248a trestního zákoníku v trestním řízení. Toto oznámení ve vztahu k § 248a trestního zákoníku proto pouze deklaruje názor Úřadu na správnou aplikaci tohoto ustanovení a jeho postup v případě, že bude požádán o vyjádření ohledně naplnění podmínek tohoto ustanovení ze strany orgánů činných v trestním řízení nebo soudu.