



UOHSX001F7UB

č.j.: P168/2009/DP-13120/2009/820

P168 – Závěr šetření Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „Úřad“) obdržel dne 4. 3. 2009 anonymní podnět k prošetření postupu autorizované obalové společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem Praha 4, Na Pankráci 1685/17, IČ 25134701 (dále též „EKO-KOM“), v souvislosti se zvyšováním odměny za zajištění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů.

Úřad na základě provedeného šetření zjistil, že osoba, která uvádí na trh nebo do oběhu obaly, má tři možnosti, jak splnit povinnosti vyplývající pro ni z § 10 a § 12 zákona č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon o obalech“). Tyto povinnosti může osoba uvádějící na trh obaly předně splnit samostatně organizačně a technicky na vlastní náklady. Dále má možnost přenést tyto povinnosti na jinou osobu spolu s převedením vlastnického práva k obalu, k němuž se tyto povinnosti vztahují, za účelem jeho dalšího uvedení do oběhu, jestliže tak smlouva o převedení vlastnického práva výslovně stanoví. V neposlední řadě může osoba uvádějící na trh obaly uzavřít smlouvu o sdruženém plnění s autorizovanou obalovou společností, která za ně tyto povinnosti bude plnit. Osoba uvádějící na trh obaly tedy není nucena zajišťovat své povinnosti pouze prostřednictvím autorizované obalové společnosti a přistoupit tak na její smluvní podmínky.

Podmínky pro udělení autorizace k zajišťování sdruženého plnění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů jsou stanoveny v § 17 zákona o obalech. Základním předpokladem je, že povinné osoby ve smyslu zákona o obalech založí společnost, která se bude ucházet o udělení autorizace a předloží Ministerstvu životního prostředí (dále též „MŽP“) projekt sdruženého plnění, jež splní požadovaná kritéria. Žadatelé o tuto autorizaci byli doposud dva, společnost EKO-KOM a další společnost, u které bylo správní řízení o udělení autorizace na její vlastní žádost zastaveno.

Společnost EKO-KOM zajišťuje povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů pro ty subjekty, které s ní uzavřely Smlouvu o sdruženém plnění na základě zákona o obalech, resp. rozhodnutí o autorizaci ze dne 28. 3. 2002, které bylo prodlouženo rozhodnutím MŽP ze dne 29. 3. 2005.

V souvislosti s hospodářskou recesí došlo v závěru loňského roku k výraznému poklesu výkupních cen druhotných surovin, zejména v důsledku velkého snížení zájmu o tyto suroviny ze strany průmyslu. Svozové společnosti zajišťující pro obce svoz odpadů vyžadovaly za tuto službu navýšení dohodnutých plateb. Některé obce na to reagovaly snížením frekvence vyprazdňování kontejnerů. Hrozila tak destabilizace stávajícího systému třídění odpadů, který ve spolupráci s obcemi provozuje společnost EKO-KOM.

V důsledku neustávajících problémů s odbytem druhotných surovin přijala autorizovaná společnost EKO-KOM ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR a Hospodářskou komorou

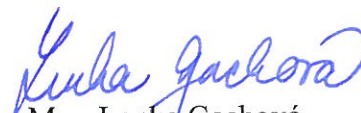
ČR tzv. Stabilizační program tříděného sběru odpadu v ČR, jehož podstatou byla kromě navýšení příspěvků ze strany povinných osob zejména cílená podpora zařízení na dotříd'ování odpadů. Jednalo se o subvenční nástroje určené úpravcům odpadů. Provozovatelé dotříd'ovacích linek byli situací na trhu s druhotnými surovinami výrazně postiženi, neboť jimi dotříděné odpady měly jen malý odbyt za ekonomicky nerentabilních podmínek. Společnost EKO-KOM tedy začala tato zařízení finančně podporovat s cílem iniciace kvalitnější úpravy (dotřídění) odpadů.

Jelikož se situace na trhu s druhotnými surovinami stabilizovala, přistoupila společnost EKO-KOM od 1. 7. 2009 ke snížení odměn za zajištění plnění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů.

Na činnost autorizovaných obalových společností, tj. na činnost společnosti EKO-KOM dohlíží dle § 24 zákona o obalech MŽP, které přitom postupuje podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Činnost autorizovaných obalových společností je rovněž omezena ve smyslu § 20 odst. 2 zákona o obalech, dle kterého případný zisk autorizované společnosti nesmí být rozdělen mezi akcionáře. Jak vyplývá z výročních zpráv společnosti EKO-KOM za r. 2006 a r. 2007 vytvořený zisk po zdanění byl po schválení valnou hromadou převeden ve prospěch rezervního fondu na podporu rozvoje systému zpětného odběru.

Vzhledem k tomu, že v průběhu šetření podnětu nebyly zjištěny indicie svědčící možnému porušení zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, společností EKO-KOM, není dán důvod pro zahájení správního řízení; Úřad šetření v dané věci ukončil.

V Brně dne 8. 10. 2009


Mgr. Lenka Gachová
ředitelka
Odboru výroby