



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX005ANJN

Číslo jednací:  
ÚOHS-P496/2013/KD-14961/2013/850/MSk

Vyřizuje:  
Mgr. Smejkalová

Brno 8.8.2013

### Sdělení Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též „Úřad“) provádí v rámci výkonu své pravomoci dané § 20 odst. 1 písm. a) a § 20 odst. 1 písm. b) zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“ nebo „zákon o ochraně hospodářské soutěže“), šetření v oblasti obalového a odpadového hospodářství.

Úřadem bylo při prováděném šetření (mimo jiné) zjištěno, že Krajský úřad Jihočeského kraje, odbor životního prostředí, zemědělství a lesnictví vydal dne 20. 12. 2012 rozhodnutí, kterým udělil společnosti EKO-KOM, a.s., se sídlem na Pankráci 1685/17, 140 21 Praha 4, IČ 25134701 podle ustanovení § 14 odst. 1 zák. č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“), souhlas k provozování zařízení ke sběru a výkupu odpadů a s jeho provozním řádem, tj. mobilního zařízení ke sběru a výkupu odpadů a s jeho provozním řádem. Toto rozhodnutí nabylo právní moci dne 15. ledna 2013.

Vzhledem k výše uvedenému rozhodnutí Úřad pokládá za nezbytné seznámit pracovníky odborů životního prostředí Krajských úřadů se skutečností, že vydávání rozhodnutí, na jejichž základě je umožněno provozování zařízení ke sběru a výkupu odpadů, resp. obecně je umožněn výkon činnosti dle zákona o odpadech, autorizované obalové společnosti, je zřetelně v rozporu se zákonem o obalech, může však být i v rozporu s právními předpisy na ochranu hospodářské soutěže (k tomu viz níže).

Úvodem Úřad považuje za důležité uvést obecný právní rámec dané problematiky. Dle § 16 zák. č. 477/2001 Sb., o obalech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obalech“), se autorizovanou obalovou společností rozumí právnická osoba založená jako akciová společnost, které bylo vydáno rozhodnutí o autorizaci podle § 17 zákona o obalech. Autorizací se pak rozumí oprávnění zajišťovat sdružené plnění povinnosti zpětného odběru a využití odpadu z obalů a k tomuto účelu uzavírat smlouvy o sdruženém plnění podle § 13 odst. 1 písm. c) zákona o obalech. Autorizovaná obalová společnost smí ze zákona zajišťovat výhradně sdružené plnění svým akcionářům a klientům, dále disponuje oprávněním provádět činnosti s tím spojené a dále dle § 22 zákona o obalech smí vykonávat pouze poradenskou, výzkumnou, osvětovou nebo propagační činnost v oblasti zpětného odběru a využití obalů. Díkce zákona o obalech a zákona o odpadech tedy cílí na přesné rozlišování mezi nakládání s obaly a odpady z obalů ve smyslu



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

Právní oddělení, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadní budova, Úřadní náměstí 1, 602 00 Brno, IČ: 00000001

zákona o obalech a nakládáním s běžnými odpady ve smyslu zákona o odpadech. Tyto režimy se v praktické rovině obecného hospodaření s odpady mohou prolínat, avšak jak je z právní úpravy zřejmé, mají být striktně rozlišovány a oddělovány. Ze zákona je autorizované obalové společnosti tedy zakázáno vyvíjet činnost dle zákona o odpadech.

Jak Úřad zmínil již v úvodu, není výše uvedené pouze ve zřejmém rozporu se zákonem o obalech, ale může mít také dopad na soutěžní prostředí. Úřad uvádí, že vyvíjením činnosti autorizované obalové společnosti na trzích sběru a výkupu odpadů může docházet k deformaci soutěžního prostředí na těchto trzích, přičemž z výše uvedeného je patrné, že taková společnost není s vysokou pravděpodobností oprávněna na tyto trhy vůbec vstupovat a vykonávat na nich činnost.

V této souvislosti Úřad podotýká, že není oprávněn posuzovat porušení zákona o obalech, náleží mu však oprávnění i povinnost vyjádřit se k možnému narušení hospodářské soutěže. Autorizovaná obalová společnost disponuje ke své zákonem předvídané činnosti značným objemem prostředků vybraných na základě kvazifiskální povinnosti od původců obalů. Zákon o obalech striktně vymezuje fungování a činnost takové neziskové společnosti, jež má uspokojovat specifickou poptávku původců obalů po splnění jejich zákonné povinnosti (neplní-li ji vlastními silami či smluvním převedením na jiného původce odpadů z obalů). Nemalé prostředky, jimiž autorizovaná obalová společnost disponuje, jsou tak ex lege určeny k plněním souvisejícím s omezením negativního dopadu odpadu z obalů na životní prostředí, především pak, a to Úřad zdůrazňuje, nemají podobu zisku z podnikatelské činnosti. Proto zákonodárce neumožnil s těmito prostředky podnikat – s výjimkou striktně vymezených činností a bez vytváření zisku. Umožnění autorizované obalové společnosti podnikat v oblasti odpadového hospodářství, kde funguje účinná hospodářská soutěž mezi podniky nedisponujícími příjmy z poplatků uložených na základě zákona o obalech, může vést k narušení hospodářské soutěže.

K 1. prosinci 2012 nabyla účinnosti novela zákona o ochraně hospodářské soutěže, která mj. nově v § 1 odst. 1 písm. d) zákona stanovila, že Úřad vykonává svou působnost v souvislosti s ochranou hospodářské soutěže proti jejímu vyloučení, omezení, narušení nebo ohrožení orgány státní správy při výkonu státní správy, orgány územní samosprávy při výkonu samosprávy a při přeneseném výkonu státní správy a orgány zájmové samosprávy při přeneseném výkonu státní správy. Dle § 19 odst. 1 zákona orgány veřejné správy nesmí podporou zvýhodňující určitého soutěžitele nebo jiným způsobem narušit hospodářskou soutěž. V § 20 odst. 1 písm. b) zákona je pak uvedeno, že Úřad kromě pravomocí podle jiných ustanovení zákona vykonává dozor nad tím, zda orgány veřejné správy nenarušují hospodářskou soutěž. Krajské úřady jsou orgány veřejné správy. Autorizovaná obalová společnost je soutěžitelem a plně na ni dopadají povinnosti stanovené zákonem.

Úřad si dovoluje upozornit na fakt, že výše uvedený postup spočívající v udělení souhlasu k provozování zařízení ke sběru a výkupu odpadů pro autorizovanou obalovou společnost by mohl důvodně být v rozporu s povinností orgánů veřejné správy vyplývající z § 19a odst. 1 zákona o ochraně hospodářské soutěže, tedy nenarušovat hospodářskou soutěž podporou zvýhodňující určitého soutěžitele nebo jiným způsobem.

Jelikož Úřad dlouhodobě preferuje prevenci, předcházení jednáním, jež by mohla vyústit v porušení soutěžních norem, před represivní činností a má zájem minimalizovat případný budoucí

postih orgánů veřejné správy, podává Vám tuto informaci a je zároveň připraven poskytnout další podrobnosti, osobní projednání či konzultaci na níže uvedených kontaktech.

Pokud byste přivítali jakékoliv další informace týkající se této problematiky, neváhejte se prosím obrátit na příslušné pracovníky Úřadu, tj. na Mgr. Martinu Smejkalovou, kl. 761, email: [martina.smejkalova@compet.cz](mailto:martina.smejkalova@compet.cz) nebo na Mgr. Igora Pospíšila, kl. 216, email: [igor.pospisil@compet.cz](mailto:igor.pospisil@compet.cz).

S pozdravem

Mgr. Igor Pospíšil  
ředitel Odboru kartelů

**Obdrží**

Krajský úřad Jihočeského kraje  
U Zimního stadionu 1952/2  
370 76 České Budějovice

Krajský úřad Středočeského kraje  
Zborovská 11  
150 21 Praha 5

Krajský úřad Plzeňského kraje  
P.O. BOX 313  
Škroupova 18  
306 13 Plzeň

Krajský úřad Karlovarského kraje  
Závodní 353/88  
360 06 Karlovy Vary

Krajský úřad Ústeckého kraje  
Velká Hradební 3118/48  
40002 Ústí nad Labem

Krajský úřad Libereckého kraje  
U Jezu 642/2a  
461 80 Liberec 2

Krajský úřad Královéhradeckého kraje  
Regiocentrum Nový pivovar  
Pivovarské náměstí 1245  
500 03 Hradec Králové

Krajský úřad Pardubického kraje  
Komenského nám. 125  
532 11 Pardubice

Krajský úřad Kraje Vysočina  
Žižkova 57  
587 33 Jihlava

Krajský úřad Jihomoravského kraje  
Žerotínovo nám. 3/5  
601 82 Brno

Krajský úřad Olomouckého kraje  
Jeremenkova 40a  
779 11 Olomouc

Krajský úřad Zlínského kraje  
třída T. Bati 21  
761 90 Zlín

Krajský úřad Moravskoslezského kraje  
28. října 117  
702 18 Ostrava