**Oznámení o zjednodušeném řízení pro posuzování některých případů spojení soutěžitelů**

**OBSAH:**


I. ÚVOD

II. PŘEDNOTIFIKAČNÍ KONTAKTY A ZJEDNODUŠENÉ ŘÍZENÍ

III. VYMEZENÍ POJMU ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ A PROCESNÍ USTANOVENÍ

IV. KATEGORIE SPOJENÍ, KTERÉ SPADAJÍ POD REŽIM ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ

V. VÝJIMKY Z APLIKACE REŽIMU ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ


## I. ÚVOD

1. Toto Oznámení (i) vymezuje institut zjednodušeného řízení a stanoví jeho odlišnosti od obvyklého průběhu správního řízení o povolení spojení (dále jen „standardní řízení") a (ii) vymezuje situace, v nichž může Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad") vést ve věci návrhu na povolení spojení soutěžitelů zjednodušené řízení. Institut zjednodušeného řízení je do českého právního řádu zaveden zákonem č. 155/2009 Sb., kterým se mění zákon č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 1. září 2009.
2. Cílem institutu zjednodušeného řízení je snaha Úřadu o zkrácení a zjednodušení administrativního a časového rámce pro posuzování některých kategorií spojení soutěžitelů. Vyčlenění některých kategorií spojení soutěžitelů do režimu zjednodušeného řízení potom umožní Úřadu zaměřit se v aplikační praxi na taková spojení soutěžitelů, která mají potenciál narušení soutěže na trhu.
3. Při koncipování tohoto Oznámení Úřad vycházel z výkladové praxe Evropské komise vztahující se k institutu zjednodušeného řízení, jejíž stěžejní poznatky jsou vyjádřeny ve Sdělení Evropské komise o zjednodušeném řízení při posuzování některých spojení podniků dle Nařízení Rady (ES) č. 139/2004, o kontrole spojování podniků[1].
4. Toto Oznámení bude s rozvíjející se aplikační praxí Úřadu průběžně revidováno a budou do něho zapracovávány nově získané zkušenosti a informace.

## II. PŘEDNOTIFIKAČNÍ KONTAKTY A ZJEDNODUŠENÉ ŘÍZENÍ

5. Úřad považuje kontakt mezi ním a spojujícími se soutěžiteli za důležitou součást celého procesu posuzování spojení soutěžitelů. Úřad tak obecně doporučuje spojujícím se soutěžitelům, aby v situacích, kdy zamýšlejí využít v případě připravovaného spojení soutěžitelů institut zjednodušeného řízení, navázali

[1] Viz http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2005:056:0032:0035:EN:PDF.

s Úřadem přednotifikační kontakty[2]. Vhodnost takového postupu vyplývá především z následujících skutečností.

6. Uskutečnění přednotifikačních jednání umožní (i) identifikovat, zda je předmětné spojení vhodným případem pro zjednodušené řízení, (ii) identifikovat, které informace a podklady bude třeba předložit v návrhu na zahájení zjednodušeného řízení, (iii) zjistit, jaká vymezení relevantního trhu v daném případě přicházejí v úvahu, a (iv) zjistit postavení spojujících se soutěžitelů na relevantním trhu.

7. Pro posouzení, zda je dané spojení vhodným případem pro zjednodušené řízení, je klíčová znalost informací o tržních podílech spojujících se soutěžitelů na relevantním trhu. Výchozí bod pro takové zjištění pak představuje vymezení relevantního trhu pro případ daného spojení. Zde se vyžaduje, aby notifikující soutěžitelé předložili Úřadu informace o svém postavení (tržních podílech) vztahující se ke všem v úvahu přicházejícím definicím relevantního trhu.

8. Při posuzování otázky, který trh je v případě notifikovaného spojení relevantní, vychází Úřad z informací poskytnutých notifikujícími soutěžiteli, informací, které jsou Úřadu známy z jeho činnosti, a dalších všeobecně známých informací, které mají význam pro definování relevantního trhu v případě daného spojení soutěžitelů. Úřad při vymezení relevantního trhu přihlíží rovněž ke své předchozí rozhodovací praxi.

9. Realizovaná přednotifikační jednání napomohou hladkému průběhu následného zjednodušeného řízení o povolení spojení a umožní předejít situaci, kdy po podání zjednodušeného návrhu Úřad přenese posouzení notifikovaného spojení z režimu zjednodušeného řízení do režimu standardního řízení.[3] Uskutečnění přednotifikačních jednání tak umožní naplnit cíl institutu zjednodušeného řízení, jímž je zejména zkrácení časového rámce pro posuzování některých kategorií spojení soutěžitelů.

## III. <u>VYMEZENÍ POJMU ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ A PROCESNÍ USTANOVENÍ</u>

10. Zjednodušené řízení je správním řízením o povolení takového spojení soutěžitelů, které obvykle, při neexistenci zvláštních okolností, nevzbuzuje obavy z narušení soutěže na trhu.

11. V případě, že daná transakce splňuje obě notifikační kritéria stanovená zákonem č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon"), tedy že i) představuje některou z forem spojení soutěžitelů vymezených v § 12 zákona[4] a současně ii) přesahuje prahové hodnoty obratů spojujících se soutěžitelů, jež jsou definovány v § 13 zákona[5], vzniká povinnost podat návrh na povolení spojení soutěžitelům uvedeným v § 15 odst. 2 zákona[6].

12. Jsou-li splněny zákonem stanovené předpoklady[7] pro vedení zjednodušeného řízení o daném spojení, mají notifikující soutěžitelé při zohlednění pravidel uvedených

---

[2] Viz Oznámení Úřadu o přednotifikačních kontaktech se spojujícími se soutěžiteli. (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Sekce_HS/Guidelines/Oznameni_o_prednotifikacnich_kontaktech.pdf)

[3] Viz § 16a odst. 3 věta první zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů.

[4] K tomu viz také Oznámení Úřadu o konceptu spojení soutěžitelů. (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Sekce_HS/Guidelines/Oznameni_o_konceptu_spojeni.pdf)

[5] K tomu viz také Oznámení Úřadu o výpočtu obratu pro účely kontroly spojování soutěžitelů. (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Sekce_HS/Guidelines/Oznameni_o_vypoctu_obratu.pdf)

[6] K tomu viz také Oznámení Úřadu o pojmu spojujících se soutěžitelů. (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Sekce_HS/Guidelines/Oznameni_o_pojmu_spojujicich_se_soutezitelu.pdf)

[7] K tomu viz blíže část IV. tohoto Oznámení.

v části V. tohoto Oznámení právo zvolit si, zda podají standardní nebo zjednodušený návrh na povolení spojení (dále jen „zjednodušený návrh").

13. K tomu, aby vyvolal zahájení řízení o povolení spojení, musí zjednodušený návrh obsahovat náležitosti stanovené v § 15 odst. 3 písm. b) zákona ve spojení s vyhláškou Úřadu č. 252/2009 Sb., kterou se stanoví podrobnosti o náležitostech návrhu na povolení spojení soutěžitelů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška"). V případě podání zjednodušeného návrhu se tak vyžaduje splnění týchž obsahových náležitostí jako v případě standardního návrhu na povolení spojení[8] se dvěma výjimkami. Zaprvé se vyžaduje, aby ve zjednodušeném návrhu bylo notifikujícími soutěžiteli doloženo, že jsou v daném případě naplněna kritéria pro uplatnění institutu zjednodušeného řízení. Zadruhé namísto standardního dotazníku k povolení spojení je povinnou součástí zjednodušeného návrhu tzv. **zjednodušený dotazník** k povolení spojení, jehož vzor je přílohou č. II. vyhlášky.

14. Zjednodušený dotazník oproti standardnímu dotazníku na povolení spojení nevyžaduje předložení informací důležitých pro podrobné zkoumání dopadů spojení na soutěž na relevantních trzích, jako jsou zejména údaje o postavení konkurentů, dodavatelů a odběratelů spojujících se soutěžitelů či o obecných podmínkách soutěže na relevantních trzích. Zúžený rozsah požadovaných informací vyplývá ze skutečnosti, že institut zjednodušeného řízení je vyhrazen právě takovým spojením, která nevyžadují podrobnější zkoumání ze strany Úřadu, neboť nevzbuzují obavy z narušení soutěže na trhu.

15. Zahájení zjednodušeného řízení oznamuje Úřad v elektronické podobě prostřednictvím veřejné datové sítě, nikoli zveřejněním v Obchodním věstníku, jako je tomu v případě standardního řízení o povolení spojení, a v tomto oznámení stanovuje lhůtu pro podání námitek proti notifikovanému spojení. Tato lhůta se nebude odlišovat od stávající praxe Úřadu, a bude tak činit 5 dní od zveřejnění oznámení o připravovaném spojení soutěžitelů prostřednictvím veřejné datové sítě.

16. Další odlišnost oproti standardnímu řízení o povolení spojení spočívá v **kratší lhůtě pro vydání rozhodnutí** ve věci, která v případě zjednodušeného řízení činí **dvacet dní** od podání řádného a úplného zjednodušeného návrhu.

17. Zjednodušené řízení je zakončeno vydáním meritorního rozhodnutí se zkráceným odůvodněním. Toto odůvodnění obsahuje, ve srovnání s odůvodněním meritorního rozhodnutí ve standardním řízení o povolení spojení, užší okruh informací, a to (i) označení spojujících se soutěžitelů, (ii) uvedení relevantního trhu, případně sektoru, v němž spojující se soutěžitelé působí, a (iii) skutečnost, že meritorní rozhodnutí bylo vydáno ve zjednodušeném řízení.

18. V případech, kdy byl notifikujícími soutěžiteli podán zjednodušený návrh, má Úřad možnost notifikované spojení přenést z režimu zjednodušeného řízení do režimu standardního řízení, dospěje-li k závěru, že k jeho řádnému posouzení potřebuje dodatečné informace. Úřad tak učiní zasláním výzvy účastníkům řízení ve lhůtě dvaceti dní od zahájení řízení, aby podali standardní návrh na povolení spojení.[9] Využije-li Úřad své oprávnění přenést posouzení spojení z režimu zjednodušeného řízení do režimu standardního řízení, začíná lhůta k posouzení spojení, jež je stanovena v § 16 odst. 2 a 5 zákona, běžet až od doručení takového standardního návrhu Úřadu, a to za podmínky úplnosti návrhu. Do této lhůty se nezapočítává doba, která doposud uběhla ode dne podání zjednodušeného návrhu. Lhůta k posouzení spojení a vydání meritorního rozhodnutí pak může činit 30 dní, případně až 5 měsíců[10] od podání úplného standardního návrhu na povolení spojení.

---

[8] Viz vyhláška a její příloha č. I.
[9] Viz § 16a odst. 3 věta první zákona.
[10] V případě, kdy v následném řízení Úřad dospěje k závěru, že zkoumané spojení vzbuzuje vážné obavy z narušení soutěže.

19. Uskutečněním přednotifikačních jednání s Úřadem se sníží pravděpodobnost vzniku situace, kdy po podání zjednodušeného návrhu Úřad usoudí, že k řádnému posouzení spojení je zapotřebí dalších informací, a o spojení tak bude vedeno standardní, nikoli zjednodušené řízení. K situacím, kdy po podání zjednodušeného návrhu bude posouzení spojení přeneseno ze zjednodušeného do standardního řízení, pak bude docházet zejména tehdy, když Úřad obdrží takové námitky proti danému spojení, které budou nasvědčovat obavám z podstatného narušení soutěže v důsledku spojení.

20. Stejně jako ve standardním řízení se i ve zjednodušeném řízení uplatňuje fikce vydání rozhodnutí o povolení navrhovaného spojení. Platí tak, že uplynutím lhůty 20 dní od obdržení zjednodušeného návrhu, aniž by Úřad v této lhůtě vydal rozhodnutí o povolení spojení nebo vyzval notifikující soutěžitele, aby podali standardní návrh na povolení spojení, je dané spojení povoleno.

21. V ostatních bodech se ve zjednodušeném řízení postupuje podle pravidel platných pro standardní řízení.

## IV. KATEGORIE SPOJENÍ, KTERÉ SPADAJÍ POD REŽIM ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ

22. V souladu se zásadou, že zjednodušené řízení je institutem umožňujícím zkrácené posouzení těch spojení, která typicky nevzbuzují obavy z narušení soutěže na trhu, lze režim zjednodušeného řízení aplikovat podle § 16a odst. 1 zákona v případech spojení, a) kdy žádný ze soutěžitelů na něm zúčastněných nepůsobí na stejném relevantním trhu, případně je jejich společný podíl na takovém trhu menší než 15 %, a zároveň žádný ze soutěžitelů na něm zúčastněných nepůsobí na trhu vertikálně navazujícím na relevantní trh, na kterém působí jiný z těchto soutěžitelů, případně je jejich podíl na každém takovém trhu menší než 25 %, nebo b) kdy soutěžitel nabývá výlučnou kontrolu nad společným podnikem, ve kterém se dosud podílel na společné kontrole.

23. Kritérium uvedené v § 16a odst. 1 písm. a) zákona je založeno na vzájemném vztahu relevantních trhů, na nichž jsou činní spojující se soutěžitelé, a na velikosti tržních podílů spojujících se soutěžitelů na těchto relevantních trzích. Při zkoumání, zda je toto kritérium v daném případě splněno, se nejdříve zjišťuje, zda spojující se soutěžitelé nejsou činní na stejném relevantním trhu, přičemž tyto trhy na sebe ani nenavazují, ani spolu nesouvisejí. Je-li tomu tak, je kritérium § 16a odst. 1 písm. a) zákona splněno. V opačném případě, tedy nejedná-li se o konglomerátní spojení, se k závěru o splnění uvedeného kritéria vyžaduje, aby spojující se soutěžitelé, působí-li na stejném trhu (spojení horizontálního charakteru), nedosahovali na takovém trhu společného tržního podílu více než 15 % a současně aby, působí-li spojující se soutěžitelé na trzích, které na sebe vertikálně navazují (spojení vertikálního charakteru), nepřesahoval žádný ze spojujících se soutěžitelů na žádném z vertikálně navazujících trhů hranici 25% tržního podílu.

24. Kritérium definované v § 16a odst. 1 písm. a) zákona, zkoumané výše uvedeným způsobem, musí být splněno ve vztahu ke všem trhům, na nichž jsou spojující se soutěžitelé činní.

25. Druhé kritérium, které slouží k identifikaci spojení, u nichž lze využít zjednodušené řízení, a je uvedeno v § 16a odst. 1 písm. b) zákona, je založeno na struktuře spojení. Toto kritérium pokrývá spojení spočívající ve změně kvality kontroly ze společné na výlučnou.[11] Institut zjednodušeného řízení se naproti tomu neuplatní v případech spojení, kdy se výlučná kontrola mění v důsledku spojení na společnou,

[11] K hodnocení transakcí spočívajících ve změnách kvality kontroly jako spojení soutěžitelů ve smyslu zákona viz blíže body 43. až 47. Oznámení Úřadu o konceptu spojení soutěžitelů. (http://www.compet.cz/fileadmin/user_upload/Sekce_HS/Guidelines/Oznameni_o_konceptu_spojeni.pdf)

neboť v těchto případech se přistoupením dalšího soutěžitele do struktury před spojením existujícího soutěžitele obecně zvyšuje jeho hospodářská a finanční síla, což může mít za následek zvýšení tržní síly spojením nově vznikajícího soutěžitele.

## V. VÝJIMKY Z APLIKACE REŽIMU ZJEDNODUŠENÉHO ŘÍZENÍ

26. V této části Oznámení jsou demonstrativně vyjmenovány typické příklady situací, ve kterých nebude Úřad považovat za vhodné posoudit ve zjednodušeném řízení spojení, přestože splňuje kritéria stanovená v § 16a odst. 1 písm. a) a b) zákona. Ve všech případech, kdy dané spojení sice spadá podle § 16a odst. 1 zákona pod některou z kategorií, u nichž zákon připouští využití režimu zjednodušení, avšak kdy se po zhodnocení hledisek naznačených níže přesto nejeví jako vhodné, aby dané spojení bylo ve zjednodušeném řízení posouzeno, může Úřad přenést posouzení notifikovaného spojení z režimu zjednodušeného řízení do režimu standardního řízení tím, že využije oprávnění, které mu dává § 16a odst. 3 věta první zákona.

27. První z těchto situací představují spojení, kdy se jeví obtížné vymezení relevantního trhu a zjištění tržních podílů spojujících se soutěžitelů na těchto relevantních trzích.[12] V případě, že spojující se soutěžitelé chtějí využít institutu zjednodušeného řízení, přestože jim vymezení relevantního trhu a určení tržních podílů činí při koncipování zjednodušeného návrhu na povolení spojení obtíže, doporučuje Úřad spojujícím se soutěžitelům konzultovat problematické otázky v rámci přednotifikačních kontaktů.

28. Další ze situací, kdy Úřad nepovažuje za vhodné posuzovat spojení ve zjednodušeném řízení, jsou spojení, kdy hodnocení jejich dopadu na soutěž vyvolává otázky Úřadem dosud neřešené.

29. Rovněž tak spojení soutěžitelů činných na trzích, které se vyznačují vysokými překážkami vstupu, vysokým stupněm koncentrace či existencí jiného soutěžního problému, nebude obvykle Úřadem posouzeno ve zjednodušeném řízení.

30. Dále pak nebude obvykle možné ve zjednodušeném řízení posuzovat ta spojení, která mohou vést k nárůstu tržní síly spojujících se soutěžitelů například spojením technologických, finančních či jiných zdrojů spojujících se soutěžitelů, i když tito spojující se soutěžitelé nepůsobí na tomtéž trhu. Spojení soutěžitelů, kteří působí na úzce souvisejících sousedních trzích[13], nebude rovněž obvykle možné posuzovat ve zjednodušeném řízení, a to zejména tehdy, když alespoň jeden ze spojujících se soutěžitelů dosahuje tržního podílu alespoň 25 % na trhu, který je sousedícím trhem ve vztahu k trhu, na němž působí další ze spojujících se soutěžitelů.

31. Dále nebude obvykle možné posuzovat ve zjednodušeném řízení, případně bude třeba zvažovat přenesení ze zjednodušeného do standardního řízení, situaci, kdy dochází ke spojení, v jehož důsledku soutěžitel nabývá výlučnou kontrolu nad společným podnikem, ve kterém se dosud podílel na společné kontrole (tedy případy změny kvality kontroly ze společné na výlučnou), avšak předchozí získání společné kontroly ze strany stávajících společníků nepodléhalo povolení Úřadu.

32. Dále nebude obvykle posouzeno ve zjednodušeném řízení spojení soutěžitelů spočívající v získání společné kontroly nad společně kontrolovaným podnikem, které může vést ke koordinaci soutěžního chování soutěžitelů, kteří i nadále zůstávají na trhu na sobě nezávislými.

[12] Může se jednat především o trhy nové, nebo málo rozvinuté.
[13] O sousedící trhy se jedná tehdy, když výrobky do nich spadající se navzájem doplňují, nebo náleží do sortimentu produktů, které jsou obvykle nakupovány stejnými zákazníky a používány ke stejnému účelu.

33. Namísto v řízení zjednodušeném může Úřad rovněž posoudit ve standardním řízení spojení, jestliže obdrží v reakci na oznámení o zahájení zjednodušeného řízení (v elektronické podobě prostřednictvím veřejné datové sítě) od třetí strany řádně odůvodněné námitky proti notifikovanému spojení a Úřad po jejich přezkoumání ověří, že jejich obsah nasvědčuje tomu, že spojení může vést k narušení soutěže na trhu.