



UOHSX00IEWMW

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



PŘÍKAZ

Spisová značka: ÚOHS-S0805/2023/VZ
Číslo jednací: ÚOHS-46342/2023/500

Brno 21. 11. 2023

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže příslušný podle § 248 ve spojení s § 270 odst. 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, ve věci spáchání přestupků podle § 268 odst. 1 písm. a) citovaného zákona obviněným

- Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno, v souvislosti s nákupem zdravotnického materiálu
 - **GC .070 F6 100 XB-3.5 Cardio Access** v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018,
 - **DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM** v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018,
 - **PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDEK VČ. ZAVADĚČE** v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018,
- vydává podle § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, tento

příkaz

I.

Obviněný – Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno – se dopustil pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, tím, že nedodržel pravidlo pro zadání veřejné zakázky stanovené v § 2 odst. 3 citovaného zákona, když v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 úplatně

pořizoval od dodavatele Alliance Healthcare s.r.o., IČO 14707420, se sídlem Podle trati 7, 108 00 Praha 10, zdravotnický materiál „GC .070 F6 100 XB-3.5Cardio Access“, a to na základě těchto dokladů:

Číslo příjemky	Číslo položky	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH
2184000492	52200747	04.01.2018	4 117,00	4 981,57
2184000492	52200748	04.01.2018	32 936,00	39 852,56
2184000492	52200749	04.01.2018	12 351,00	14 944,71
2184000492	52200750	04.01.2018	8 234,00	9 963,14
2184002768	52298475	16.01.2018	16 468,00	19 926,28
2184002768	52298476	16.01.2018	28 819,00	34 870,99
2184002768	52298477	16.01.2018	12 351,00	14 944,71
2184002768	52298478	16.01.2018	45 287,00	54 797,27
2184002768	52298479	16.01.2018	16 468,00	19 926,28
2184003984	52375808	23.01.2018	61 755,00	74 723,55
2184006994	52537410	08.02.2018	16 468,00	19 926,28
2184006994	52537411	08.02.2018	28 819,00	34 870,99
2184008984	52629617	17.02.2018	24 702,00	29 889,42
2184010431	52689019	25.02.2018	69 989,00	84 686,69
2184014089	52837651	14.03.2018	135 861,00	164 391,81
2184014089	52837652	14.03.2018	16 468,00	19 926,28
2184017083	52971910	02.04.2018	57 638,00	69 741,98
2184017083	52971911	02.04.2018	4 117,00	4 981,57
2184017083	52971912	02.04.2018	61 755,00	74 723,55
2184019266	53060360	11.04.2018	8 234,00	9 963,14
2184019266	53060361	11.04.2018	37 053,00	44 834,13
2184019266	53060362	11.04.2018	20 585,00	24 907,85
2184023496	53233267	02.05.2018	37 053,00	44 834,13
2184023496	53233268	02.05.2018	12 351,00	14 944,71
2184023496	53233269	02.05.2018	8 234,00	9 963,14
2184023496	53233270	02.05.2018	28 819,00	34 870,99
2184023496	53233271	02.05.2018	12 351,00	14 944,71
2184024092	53272501	04.05.2018	24 702,00	29 889,42
2184024092	53272502	04.05.2018	12 351,00	14 944,71
2184024092	53272503	04.05.2018	20 585,00	24 907,85
2184026730	53382433	18.05.2018	28 819,00	34 870,99
2184026730	53382434	18.05.2018	4 117,00	4 981,57
2184026730	53382435	18.05.2018	16 468,00	19 926,28
2184026730	53382436	18.05.2018	8 234,00	9 963,14
2184028241	53484318	27.05.2018	4 117,00	4 981,57
2184028241	53484319	27.05.2018	20 585,00	24 907,85
2184028241	53484320	27.05.2018	4 117,00	4 981,57
2184028241	53484321	27.05.2018	4 117,00	4 981,57
2184031083	53604765	10.06.2018	4 117,00	4 981,57
2184031083	53604766	10.06.2018	12 351,00	14 944,71
2184031083	53604767	10.06.2018	119 393,00	144 465,53
2184031083	53604769	10.06.2018	20 585,00	24 907,85
2184032806	53656399	19.06.2018	3 660,90	4 429,69

2184032806	53656400	19.06.2018	14 643,60	17 718,76
2184032806	53656401	19.06.2018	43 930,81	53 156,28
2184035953	53803405	03.07.2018	10 982,70	13 289,07
2184035953	53803406	03.07.2018	47 591,71	57 585,97
2184035953	53803407	03.07.2018	3 660,90	4 429,69
2184037705	53895387	14.07.2018	94 691,00	114 576,11
2184040237	54011655	27.07.2018	7 321,80	8 859,38
2184040237	54011656	27.07.2018	3 660,90	4 429,69
2184040237	54011657	27.07.2018	91 522,52	110 742,25
2184041471	54079320	03.08.2018	3 660,90	4 429,69
2184041471	54079321	03.08.2018	3 660,90	4 429,69
2184041471	54079322	03.08.2018	47 591,71	57 585,97
2184042542	54117861	10.08.2018	18 304,50	22 148,45
2184042542	54117862	10.08.2018	7 321,80	8 859,38
2184042542	54117864	10.08.2018	7 321,80	8 859,38
2184044443	54205267	21.08.2018	36 609,01	44 296,90
2184044443	54205268	21.08.2018	7 321,80	8 859,38
2184044443	54205269	21.08.2018	7 321,80	8 859,38
2184044443	54205270	21.08.2018	21 965,40	26 578,14
2184045335	54245951	26.08.2018	14 643,60	17 718,76
2184045335	54245952	26.08.2018	7 321,80	8 859,38
2184046939	54342958	05.09.2018	7 321,80	8 859,38
2184046939	54342959	05.09.2018	47 591,71	57 585,97
2184049134	54435040	17.09.2018	3 660,90	4 429,69
2184049134	54435041	17.09.2018	40 269,91	48 726,59
2184049134	54435042	17.09.2018	18 304,50	22 148,45
2184049134	54435048	17.09.2018	10 982,70	13 289,07
2184051262	54530138	26.09.2018	29 287,21	35 437,52
2184051262	54530139	26.09.2018	25 626,31	31 007,83
2184051262	54530140	26.09.2018	3 660,90	4 429,69
2184051262	54530141	26.09.2018	3 660,90	4 429,69
2184053211	54632836	07.10.2018	7 321,80	8 859,38
2184053211	54632837	07.10.2018	14 643,60	17 718,76
2184053211	54632838	07.10.2018	25 626,31	31 007,83
2184053211	54632839	07.10.2018	14 643,60	17 718,76
2184054708	54677574	14.10.2018	29 287,21	35 437,52
2184054708	54677575	14.10.2018	7 321,80	8 859,38
2184054708	54677576	14.10.2018	14 643,60	17 718,76
2184054708	54677583	14.10.2018	3 660,90	4 429,69
2184054708	54677585	14.10.2018	7 321,80	8 859,38
2184056238	54741941	21.10.2018	3 660,90	4 429,69
2184056238	54741942	21.10.2018	3 660,90	4 429,69
2184056238	54741943	21.10.2018	10 982,70	13 289,07
2184056238	54741948	21.10.2018	3 660,90	4 429,69
2184058835	54819769	01.11.2018	7 321,80	8 859,38
2184058835	54819770	01.11.2018	14 643,60	17 718,76
2184058835	54819771	01.11.2018	40 269,91	48 726,59
2184058835	54819772	01.11.2018	25 626,31	31 007,83
2184058835	54819773	01.11.2018	18 304,50	22 148,45
2184060663	54912193	11.11.2018	18 304,50	22 148,45
2184060663	54912197	11.11.2018	10 982,70	13 289,07
2184060663	54912198	11.11.2018	14 643,60	17 718,76

2184060663	54912200	11.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184060663	54912201	11.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184060663	54912205	11.11.2018	7 321,80	8 859,38
2184060663	54912210	11.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184062253	54963348	18.11.2018	21 965,40	26 578,14
2184062253	54963353	18.11.2018	7 321,80	8 859,38
2184062253	54963354	18.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184062253	54963362	18.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184062253	54963363	18.11.2018	3 660,90	4 429,69
2184064852	55099787	01.12.2018	18 304,50	22 148,45
2184064852	55099788	01.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184064852	55099789	01.12.2018	14 643,60	17 718,76
2184064852	55099790	01.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184064852	55099791	01.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184064852	55099792	01.12.2018	25 626,31	31 007,83
2184066323	55167921	10.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184066323	55167922	10.12.2018	7 321,80	8 859,38
2184066323	55167923	10.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184066323	55167924	10.12.2018	36 609,01	44 296,90
2184068234	55269232	17.12.2018	29 287,21	35 437,52
2184068234	55269233	17.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184068234	55269234	17.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184068234	55269235	17.12.2018	3 660,90	4 429,69
2184068234	55269236	17.12.2018	3 660,90	4 429,69

tedy zadal výše vymezené veřejné zakázky na dodávky bez provedení zadávacího řízení, ačkoli byl povinen je provést, neboť se dle jejich předpokládané hodnoty jednalo o podlimitní veřejné zakázky, přičemž tím mohl ovlivnit výběr dodavatele.

II.

Obviněný – Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno – se dopustil pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, tím, že nedodržel pravidlo pro zadání veřejné zakázky stanovené v § 2 odst. 3 citovaného zákona, když úplatně pořizoval od dodavatele EUROMEDICAL spol. s r. o., IČO 41192923, se sídlem Rozýnova 2421/12, 169 00 Praha, zdravotnický materiál „DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“, a to na základě těchto dokladů:

Číslo příjemky	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH
2184001827	20180041	12.01.2018	133 800,00	161 898,00
2184006652	20180186	06.02.2018	133 800,00	161 898,00
2184011067	20180364	28.02.2018	133 800,00	161 898,00
2184018252	20180617	06.04.2018	66 900,00	80 949,00
2184019135	20180485	11.04.2018	100 350,00	121 423,50
2184020636	20180657	18.04.2018	133 800,00	161 898,00
2184025280	20180829	14.05.2018	200 700,00	242 847,00
2184032264	20181025	15.06.2018	167 250,00	202 372,50
2184037881	20181206	16.07.2018	133 800,00	161 898,00

2184042563	20181340	10.08.2018	100 350,00	121 423,50
2184044813	20181407	23.08.2018	133 800,00	161 898,00
2184050605	20181583	24.09.2018	200 700,00	242 847,00
2184056787	20181754	22.10.2018	133 800,00	161 898,00
2184059491	20181860	06.11.2018	133 800,00	161 898,00
2184062079	20181920	16.11.2018	100 350,00	121 423,50
2184067085	20182019	12.12.2018	66 900,00	80 949,00
2184069657	20182112	27.12.2018	133 800,00	161 898,00

tedy zadal výše vymezené veřejné zakázky na dodávky bez provedení zadávacího řízení, ačkoli byl povinen jej provést, neboť se dle jejich předpokládané hodnoty jednalo o podlimitní veřejné zakázky, přičemž tím mohl ovlivnit výběr dodavatele.

III.

Obviněný – Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno – se dopustil pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, tím, že nedodržel pravidlo pro zadání veřejné zakázky stanovené v § 2 odst. 3 citovaného zákona, když úplatně požadoval od dodavatele Stimcare s.r.o., IČO 25749897, se sídlem Medkova 1300/96, 149 00 Praha, zdravotnický materiál „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“, a to na základě těchto dokladů:

Číslo příjemky	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH
2184000728	171172	05.01.2018	103 305,79	125 000,00
2184003980	180036	23.01.2018	101 087,51	122 315,89
2184006807	180091	07.02.2018	101 087,51	122 315,89
2184011220	180166	28.02.2018	101 087,51	122 315,89
2184013824	180183	13.03.2018	101 087,51	122 315,89
2184015250	180224	20.03.2018	101 087,51	122 315,89
2184020379	180320	17.04.2018	101 087,51	122 315,89
2184022099	180277	25.04.2018	101 087,51	122 315,89
2184023261	180360	02.05.2018	101 087,51	122 315,89
2184025956	180403	16.05.2018	101 087,51	122 315,89
2184028061	180450	25.05.2018	101 087,51	122 315,89
2184036466	180565	09.07.2018	101 087,51	122 315,89
2184040457	180629	31.07.2018	101 087,51	122 315,89
2184042810	180687	13.08.2018	101 087,51	122 315,89
2184046872	180777	31.08.2018	101 087,51	122 315,89
2184049651	180823	18.09.2018	101 087,51	122 315,89
2184051154	180844	26.09.2018	101 087,51	122 315,89
2184053306	180538	08.10.2018	101 087,51	122 315,89
2184056509	180932	22.10.2018	101 087,51	122 315,89
2184060756	180956	12.11.2018	101 087,51	122 315,89
2184063782	181045	26.11.2018	101 087,51	122 315,89
2184068645	181175	19.12.2018	101 087,51	122 315,89

tedy zadal výše vymezené veřejné zakázky na dodávky bez provedení zadávacího řízení, ačkoli byl povinen jej provést, neboť se dle jejich předpokládané hodnoty jednalo o podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky, přičemž tím mohl ovlivnit výběr dodavatele.

IV.

Za spáchání přestupků uvedených ve výrocích I. až III. tohoto příkazu se obviněnému – Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno – podle § 268 odst. 2 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění, ukládá

pokuta ve výši 15 000,- Kč (patnáct tisíc korun českých).

Pokuta je splatná **do jednoho měsíce** od nabytí právní moci tohoto příkazu.

ODŮVODNĚNÍ

I. POSTUP ÚŘADU PŘED ZAHÁJENÍM SPRÁVNÍHO ŘÍZENÍ

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), jako orgán příslušný podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v rozhodném znění (dále jen „zákon“), k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání veřejné zakázky a pro zvláštní postupy podle části šesté, ve spojení s § 270 odst. 5 zákona, dle něž přestupky podle zákona projednává Úřad, obdržel podnět (evidovaný Úřadem pod sp. zn. ÚOHS-P0154/2020/VZ) k přezkoumání postupu obviněného – Fakultní nemocnice Brno, IČO 65269705, se sídlem Jihlavská 340/20, 625 00 Brno (dále jen „obviněný“ nebo „zadavatel“) – mimo jiné v souvislosti s nákupem zdravotnického materiálu „GC .070 F6 100 XB-3.5Cardio Access“, „DRÁT VODÍČÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“ a „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“ v roce 2018.
2. Úřad přípisem ze dne 12. 3. 2020, 17. 3. 2020, 20. 4. 2020, 30. 7. 2020, 25. 8. 2020, 15. 4. 2021, 17. 5. 2021, 11. 6. 2021, 17. 3. 2023, 3. 5. 2023 a 30. 5. 2023 požádal obviněného o zaslání vyjádření ohledně skutečností týkajících se jeho postupu při nakupování zmíněného zdravotnického materiálu v roce 2018 a též o zaslání veškeré příslušné dokumentace pořízené v souvislosti s nákupem předmětného zdravotnického materiálu v roce 2018 a v roce předcházejícím. Přípisem ze dne 21. 9. 2021 Úřad též zjišťoval rozhodné skutečnosti týkající se nakupování předmětného zdravotnického materiálu v roce 2018 u dodavatelů, kteří tyto produkty zadavateli dodávali.

II. ZÁVĚRY ÚŘADU

3. Po přezkoumání obdržených podkladů týkajících se šetřeného postupu obviněného, které jsou součástí v této věci vedeného spisu, Úřad dospěl k závěru, že obviněný, který je veřejným zadavatelem dle § 4 odst. 1 písm. c) zákona, nepostupoval v souvislosti s pořízením předmětného zdravotnického materiálu uvedeného ve výrocích I. až III. tohoto příkazu v šetřeném období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 v souladu se zákonem. Ke svému rozhodnutí uvádí Úřad následující rozhodné skutečnosti.
4. Podle § 90 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“ nebo „přestupkový zákon“),

může správní orgán o přestupku rozhodnout příkazem. Příkazem lze uložit správní trest napomenutí, pokuty, zákazu činnosti, nebo propadnutí věci nebo náhradní hodnoty.

5. Úřad konstatuje, že byly dostatečně zjištěny skutkové okolnosti pro vydání tohoto příkazu, kdy podle § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), příkaz může správní orgán vydat, považuje-li skutkové zjištění za dostatečné; vydání příkazu může být prvním úkonem v řízení. V tomto případě je vydání příkazu prvním úkonem ve správním řízení.

K výrokům I. až III. tohoto příkazu

Relevantní ustanovení právních předpisů

6. Podle § 2 odst. 1 zákona se zadáním veřejné zakázky pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce. Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou se zakládá pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah, nebo smlouvy upravující spolupráci zadavatele při zadávání veřejné zakázky podle § 7 až 12 zákona, § 155 zákona, 156 zákona, 189 zákona a 190 zákona.
7. Podle § 2 odst. 3 zákona je zadavatel povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, není-li dále stanoveno jinak. Tato povinnost se považuje za splněnou, pokud je veřejná zakázka zadána na základě rámcové dohody postupem podle části šesté hlavy II, v dynamickém nákupním systému podle části šesté hlavy III nebo pořizována od centrálního zadavatele nebo jeho prostřednictvím podle § 9 zákona.
8. Podle § 3 zákona se zadávacím řízením pro účely tohoto zákona rozumí
 - a) zjednodušené podlimitní řízení,
 - b) otevřené řízení,
 - c) užší řízení,
 - d) jednací řízení s uveřejněním,
 - e) jednací řízení bez uveřejnění,
 - f) řízení se soutěžním dialogem,
 - g) řízení o inovačním partnerství,
 - h) koncesní řízení, nebo
 - i) řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu.
9. Podle § 14 odst. 1 zákona veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce podle § 14 odst. 3 zákona. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht.
10. Podle § 16 odst. 1 zákona zadavatel před zahájením zadávacího řízení nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky podle § 30 zákona stanoví předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná

výše úplaty za plnění veřejné zakázky vyjádřená v penězích. Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se nezahrnuje daň z přidané hodnoty.

11. Podle § 16 odst. 2 zákona se do předpokládané hodnoty veřejné zakázky zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku, není-li dále stanoveno jinak.
12. Podle § 16 odst. 5 zákona se předpokládaná hodnota veřejné zakázky stanoví k okamžiku zahájení zadávacího řízení, nebo k okamžiku zadání veřejné zakázky, pokud nebyla zadána v zadávacím řízení.
13. Podle § 19 odst. 1 zákona platí, že předpokládaná hodnota veřejné zakázky, jejímž předmětem jsou pravidelně pořizované nebo trvající dodávky nebo služby, se stanoví jako
 - a) skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců, nebo
 - b) součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců, pokud nemá k dispozici údaje podle písmene a).
14. Podle § 19 odst. 3 zákona se za veřejné zakázky podle § 19 odst. 1 zákona nepovažují veřejné zakázky s takovým předmětem, jehož jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel pořizuje takové dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb.
15. Podle § 20 zákona je pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky na dodávky rozhodná u smlouvy na dobu
 - a) určitou předpokládaná výše úplaty za celou dobu trvání smlouvy,
 - b) neurčitou nebo jejíž trvání nelze přesně vymezit předpokládaná výše úplaty za 48 měsíců.
16. Podle § 24 zákona se režim veřejné zakázky určí podle její předpokládané hodnoty, pokud nejde o zjednodušený režim podle § 129 zákona. Zadavatel je povinen dodržet režim určený při zahájení zadávacího řízení, a to i v případě, že by byl oprávněn použít jiný režim.
17. Podle § 25 zákona se nadlimitní veřejnou zakázkou rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zapracovávajícím příslušné předpisy Evropské unie. Nadlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v nadlimitním režimu podle části čtvrté, pokud není zadávána podle části páté až sedmé, nebo u ní zadavatel neuplatnil výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení.
18. Podle § 2 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, ve znění účinném od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2019 (dále jen „nařízení vlády č. 172/2016 Sb.“), činí finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky na dodávky 3 873 000 Kč pro zadavatele podle § 4 odst. 1 písm. a) až c) zákona.
19. Podle § 26 odst. 1 zákona platí, že podlimitní veřejnou zakázkou je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosahuje limitu podle § 25 zákona a přesahuje hodnoty stanovené v § 27 zákona.

20. Podle § 27 písm. a) zákona veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo nižší v případě veřejné zakázky na dodávky nebo na služby částce 2 000 000 Kč.
21. Podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona se zadavatel dopustí přestupku tím, že nedodrží pravidla stanovená tímto zákonem pro zadání veřejné zakázky nebo pro zvláštní postupy podle části šesté, přičemž tím ovlivní nebo může ovlivnit výběr dodavatele nebo výběr návrhu v soutěži o návrh, a zadá veřejnou zakázku, uzavře rámcovou dohodu nebo se soutěž o návrh považuje po výběru návrhu za ukončenou.
22. Podle § 7 zákona o přestupcích se pokračováním v přestupku rozumí takové jednání, jehož jednotlivé dílčí útoky vedené jednotným záměrem naplňují skutkovou podstatu stejného přestupku, jsou spojeny stejným nebo podobným způsobem provedení, blízkou souvislostí časovou a souvislostí v předmětu útoku.

Zjištěné skutečnosti a posouzení věci

23. Úřad předně v obecné rovině uvádí, že hlavním účelem zákona je zajištění soutěžního prostředí při zadávání veřejných zakázek s cílem dosáhnout transparentního nakládání s veřejnými prostředky. Co možná nejširší hospodářské soutěže v právě uvedeném smyslu pak zákon dosahuje tím, že stanoví pro osoby v postavení zadavatele povinnost zadávat veřejné zakázky ve formalizovaném zadávacím řízení, ve kterém je kladen důraz zejména na jeho transparentní provedení. Úřad tedy uzavírá, že má-li být naplněn hlavní účel zákona, musí zadavatelé postupovat dle § 2 odst. 3 zákona a – nestanoví-li zákon výslovně jinak (např. v případě výjimek dle § 29 zákona) – použít pro zadání veřejné zakázky některý z druhů zadávacího řízení dle § 3 zákona, zásadně tedy řízení otevřené nebo užší (použití ostatních druhů zadávacích řízení je vázáno na splnění zákonných podmínek pro takový postup), nebo jiný možný postup předvídaný tímto ustanovením zákona.
24. Úřad dále uvádí, že zadavatel je povinen před zahájením zadávacího řízení (nebo před zadáním veřejné zakázky na základě výjimky mimo zadávací řízení) stanovit předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, která je určující pro další postup zadavatele, neboť dle její výše (nejde-li o zjednodušený režim dle § 129 zákona) dojde k určení režimu, v němž bude zadávání veřejné zakázky probíhat (nepoužije-li zadavatel dobrovolně přísnějšího režimu). Zákon pak (odhlédneme-li od již zmíněného zjednodušeného režimu) rozlišuje režim podlimitní a režim nadlimitní, popř. veřejné zakázky malého rozsahu.
25. Jsou-li předmětem plnění veřejné zakázky pravidelně pořizované nebo trvajících dodávky nebo služby, předpokládaná hodnota veřejné zakázky se pak v souladu s § 19 odst. 1 zákona stanoví jako a) skutečná cena uhrazená zadavatelem za dodávky nebo služby stejného druhu během předcházejících 12 měsíců nebo předchozího účetního období, které je delší než 12 měsíců, upravená o změny v množství nebo cenách, které lze očekávat během následujících 12 měsíců, nebo b) součet předpokládaných hodnot jednotlivých dodávek a služeb, které mají být zadavatelem zadány během následujících 12 měsíců nebo v účetním období, které je delší než 12 měsíců, pokud nemá k dispozici údaje podle písmene a) tohoto ustanovení.

K výroku I. tohoto příkazu – „GC .070 F6 100 XB-3.5 Cardio Access“

26. Ze shromážděných podkladů vyplývá, že obviněný v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 nakupoval od dodavatele Alliance Healthcare s.r.o., IČO 14707420, se sídlem Podle trati 7,

108 00 Praha 10 (dále jen „Alliance Healthcare s.r.o.“) prostřednictvím jednotlivých objednávek bez zadávacího řízení následující produkty zdravotnického materiálu „GC .070 F6 100 XB-3.5Cardio Access“¹:

Číslo příjemky ²	Číslo položky	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání) ³	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2184000492	52200747	04.01.2018	4 117,00	4 981,57	14.05.18
2184000492	52200748	04.01.2018	32 936,00	39 852,56	14.05.18
2184000492	52200749	04.01.2018	12 351,00	14 944,71	14.05.18
2184000492	52200750	04.01.2018	8 234,00	9 963,14	14.05.18
2184002768	52298475	16.01.2018	16 468,00	19 926,28	14.05.18
2184002768	52298476	16.01.2018	28 819,00	34 870,99	14.05.18
2184002768	52298477	16.01.2018	12 351,00	14 944,71	14.05.18
2184002768	52298478	16.01.2018	45 287,00	54 797,27	14.05.18
2184002768	52298479	16.01.2018	16 468,00	19 926,28	14.05.18
2184003984	52375808	23.01.2018	61 755,00	74 723,55	14.05.18
2184006994	52537410	08.02.2018	16 468,00	19 926,28	14.05.18
2184006994	52537411	08.02.2018	28 819,00	34 870,99	14.05.18
2184008984	52629617	17.02.2018	24 702,00	29 889,42	14.05.18
2184010431	52689019	25.02.2018	69 989,00	84 686,69	14.05.18
2184014089	52837651	14.03.2018	135 861,00	164 391,81	31.05.18
2184014089	52837652	14.03.2018	16 468,00	19 926,28	31.05.18
2184017083	52971910	02.04.2018	57 638,00	69 741,98	31.08.18
2184017083	52971911	02.04.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184017083	52971912	02.04.2018	61 755,00	74 723,55	31.08.18
2184019266	53060360	11.04.2018	8 234,00	9 963,14	31.08.18
2184019266	53060361	11.04.2018	37 053,00	44 834,13	31.08.18
2184019266	53060362	11.04.2018	20 585,00	24 907,85	31.08.18
2184023496	53233267	02.05.2018	37 053,00	44 834,13	31.08.18
2184023496	53233268	02.05.2018	12 351,00	14 944,71	31.08.18
2184023496	53233269	02.05.2018	8 234,00	9 963,14	31.08.18
2184023496	53233270	02.05.2018	28 819,00	34 870,99	31.08.18
2184023496	53233271	02.05.2018	12 351,00	14 944,71	31.08.18
2184024092	53272501	04.05.2018	24 702,00	29 889,42	31.08.18
2184024092	53272502	04.05.2018	12 351,00	14 944,71	31.08.18
2184024092	53272503	04.05.2018	20 585,00	24 907,85	31.08.18
2184026730	53382433	18.05.2018	28 819,00	34 870,99	31.08.18
2184026730	53382434	18.05.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184026730	53382435	18.05.2018	16 468,00	19 926,28	31.08.18
2184026730	53382436	18.05.2018	8 234,00	9 963,14	31.08.18
2184028241	53484318	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184028241	53484319	27.05.2018	20 585,00	24 907,85	31.08.18

¹ Na zadavatelem zaslanych objednávkách a dalších dokladech uvedeno pod „kódem zboží“ 67005400 nebo „číslem zboží“ 5171136 – pozn. Úřadu.

² V několika případech bylo na základě jednoho dokladu objednáváno a následně i dodáno předmětné zboží ve vícero samostatných položkách, proto je tabulka doplněna i o číslo položky.

³ V přehledu dodávek zaslanych zadavatelem Úřadu je obsaženo jako jediný údaj o datu dodání tzv. zúčtovací datum, které je tak nutné považovat za údaj označený zadavatelem za datum dodání zboží, resp. zadání veřejné zakázky.

2184028241	53484320	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184028241	53484321	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184031083	53604765	10.06.2018	4 117,00	4 981,57	31.08.18
2184031083	53604766	10.06.2018	12 351,00	14 944,71	31.08.18
2184031083	53604767	10.06.2018	119 393,00	144 465,53	31.08.18
2184031083	53604769	10.06.2018	20 585,00	24 907,85	31.08.18
2184032806	53656399	19.06.2018	3 660,90	4 429,69	31.08.18
2184032806	53656400	19.06.2018	14 643,60	17 718,76	31.08.18
2184032806	53656401	19.06.2018	43 930,81	53 156,28	31.08.18
2184035953	53803405	03.07.2018	10 982,70	13 289,07	31.08.18
2184035953	53803406	03.07.2018	47 591,71	57 585,97	31.08.18
2184035953	53803407	03.07.2018	3 660,90	4 429,69	31.08.18
2184037705	53895387	14.07.2018	94 691,00	114 576,11	17.09.18
2184040237	54011655	27.07.2018	7 321,80	8 859,38	15.10.18
2184040237	54011656	27.07.2018	3 660,90	4 429,69	15.10.18
2184040237	54011657	27.07.2018	91 522,52	110 742,25	15.10.18
2184041471	54079320	03.08.2018	3 660,90	4 429,69	15.10.18
2184041471	54079321	03.08.2018	3 660,90	4 429,69	15.10.18
2184041471	54079322	03.08.2018	47 591,71	57 585,97	15.10.18
2184042542	54117861	10.08.2018	18 304,50	22 148,45	15.10.18
2184042542	54117862	10.08.2018	7 321,80	8 859,38	15.10.18
2184042542	54117864	10.08.2018	7 321,80	8 859,38	15.10.18
2184044443	54205267	21.08.2018	36 609,01	44 296,90	31.12.18
2184044443	54205268	21.08.2018	7 321,80	8 859,38	31.12.18
2184044443	54205269	21.08.2018	7 321,80	8 859,38	31.12.18
2184044443	54205270	21.08.2018	21 965,40	26 578,14	31.12.18
2184045335	54245951	26.08.2018	14 643,60	17 718,76	17.01.19
2184045335	54245952	26.08.2018	7 321,80	8 859,38	17.01.19
2184046939	54342958	05.09.2018	7 321,80	8 859,38	05.02.19
2184046939	54342959	05.09.2018	47 591,71	57 585,97	05.02.19
2184049134	54435040	17.09.2018	3 660,90	4 429,69	31.12.18
2184049134	54435041	17.09.2018	40 269,91	48 726,59	31.12.18
2184049134	54435042	17.09.2018	18 304,50	22 148,45	31.12.18
2184049134	54435048	17.09.2018	10 982,70	13 289,07	31.12.18
2184051262	54530138	26.09.2018	29 287,21	35 437,52	27.02.19
2184051262	54530139	26.09.2018	25 626,31	31 007,83	27.02.19
2184051262	54530140	26.09.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184051262	54530141	26.09.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184053211	54632836	07.10.2018	7 321,80	8 859,38	16.04.19
2184053211	54632837	07.10.2018	14 643,60	17 718,76	16.04.19
2184053211	54632838	07.10.2018	25 626,31	31 007,83	16.04.19
2184053211	54632839	07.10.2018	14 643,60	17 718,76	16.04.19
2184054708	54677574	14.10.2018	29 287,21	35 437,52	27.02.19
2184054708	54677575	14.10.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19
2184054708	54677576	14.10.2018	14 643,60	17 718,76	27.02.19
2184054708	54677583	14.10.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184054708	54677585	14.10.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19
2184056238	54741941	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	19.03.19
2184056238	54741942	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	19.03.19
2184056238	54741943	21.10.2018	10 982,70	13 289,07	19.03.19
2184056238	54741948	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	19.03.19
2184058835	54819769	01.11.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19

2184058835	54819770	01.11.2018	14 643,60	17 718,76	27.02.19
2184058835	54819771	01.11.2018	40 269,91	48 726,59	27.02.19
2184058835	54819772	01.11.2018	25 626,31	31 007,83	27.02.19
2184058835	54819773	01.11.2018	18 304,50	22 148,45	27.02.19
2184060663	54912193	11.11.2018	18 304,50	22 148,45	27.02.19
2184060663	54912197	11.11.2018	10 982,70	13 289,07	27.02.19
2184060663	54912198	11.11.2018	14 643,60	17 718,76	27.02.19
2184060663	54912200	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184060663	54912201	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184060663	54912205	11.11.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19
2184060663	54912210	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184062253	54963348	18.11.2018	21 965,40	26 578,14	27.02.19
2184062253	54963353	18.11.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19
2184062253	54963354	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184062253	54963362	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184062253	54963363	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184064852	55099787	01.12.2018	18 304,50	22 148,45	27.02.19
2184064852	55099788	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184064852	55099789	01.12.2018	14 643,60	17 718,76	27.02.19
2184064852	55099790	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184064852	55099791	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184064852	55099792	01.12.2018	25 626,31	31 007,83	27.02.19
2184066323	55167921	10.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184066323	55167922	10.12.2018	7 321,80	8 859,38	27.02.19
2184066323	55167923	10.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184066323	55167924	10.12.2018	36 609,01	44 296,90	27.02.19
2184068234	55269232	17.12.2018	29 287,21	35 437,52	27.02.19
2184068234	55269233	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184068234	55269234	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184068234	55269235	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19
2184068234	55269236	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	27.02.19

27. Ze shromážděné dokumentace má tedy Úřad za prokázané, že obviněný v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 pořídil od společnosti Alliance Healthcare s.r.o. tento zdravotnický materiál v celkové hodnotě 2 338 867,65 Kč bez DPH (2 830 029,86 Kč včetně DPH). Obviněný vystavoval požadavky (dílčí objednávky) na dodání potřebného zdravotnického materiálu přímo u dodavatele, tedy společnosti Alliance Healthcare s.r.o., tj. bez provedení zadávacího řízení. Pro úplnost Úřad uvádí, že za účelem zajištění okamžitého předání a převzetí předmětného zboží pro potřeby obviněného byl předmětný zdravotnický materiál dodáván prostřednictvím doplňování zboží uloženého v konsignačním skladu zřízeném na základě smlouvy o uložení věcí v konsignačním skladu a rámcové kupní smlouvy č. KS/0077/2013/Kt ze dne 8. 3. 2013 a jejich pozdějších dodatků.
28. V daném případě přitom dle Úřadu není sporu o tom, že v případě jednotlivých dodávek byly naplněny znaky zadání veřejné zakázky. Obviněný za úplaty od uvedeného dodavatele získával jím poptávané plnění, tj. předmětný zdravotnický materiál, je tedy zřejmé, že obviněný a uvedený dodavatel mezi sebou zřídili závazek, resp. závazky, na základě něhož (nichž) uvedený dodavatel obviněnému poskytoval plnění v podobě dodávek předmětného zdravotnického materiálu a obviněný jemu za poskytnuté plnění zaplatil sjednanou cenu.

29. Z údajů doručených Úřadu obviněným v rámci šetření podnětu se podává, že obviněný pořizoval předmětný zdravotnický materiál „GC .070 F6 100 XB-3.5 Cardio Access“ již dříve, přičemž za tento zdravotnický materiál uhradil v předcházejících 12 měsících v průběhu roku 2017 a 2018 (nad rámec úhrad za zboží uvedené výše) následující částky:

Číslo příjemky	Datum dodání	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2164044005	06.09.2016	127 627,00	154 428,67	08.02.2017
2164044756	09.09.2016	32 936,00	39 852,56	08.02.2017
2164046324	19.09.2016	41 170,00	49 815,70	16.02.2017
2164047820	27.09.2016	57 638,00	69 741,98	21.02.2017
2164050277	11.10.2016	102 925,00	124 539,25	02.03.2017
2164053897	01.11.2016	57 638,00	69 741,98	04.04.2017
2164055575	09.11.2016	49 404,00	59 778,84	11.04.2017
2164057435	21.11.2016	94 691,00	114 576,11	25.04.2017
2164060166	05.12.2016	148 212,00	179 336,52	04.05.2017
2164060717	07.12.2016	20 585,00	24 907,85	04.05.2017
2164061818	13.12.2016	45 287,00	54 797,27	10.05.2017
2174001352	10.01.2017	32936,00	39 852,56	31.10.2017
2174002104	13.01.2017	41170,00	49 815,70	06.06.2017
2174005089	30.01.2017	45287,00	54 797,27	28.06.2017
2174020909	25.04.2017	65872,00	79 705,12	19.09.2017
2174026845	28.05.2017	41170,00	49 815,70	20.06.2017
2174026558	25.05.2017	115276,00	139 483,96	31.10.2017
2174032643	27.06.2017	4117,00	4 981,57	01.12.2017
2174029656	11.06.2017	78223,00	94 649,83	19.12.2017
2174032223	23.06.2017	82340,00	99 631,40	01.12.2017
2174035692	18.07.2017	53521,00	64 760,41	25.09.2017
2174037988	30.07.2017	90574,00	109 594,54	25.09.2017
2174043135	28.08.2017	12351,00	14 944,71	14.02.2018
2174054852	30.10.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174054852	30.10.2017	12351,00	14 944,71	31.03.2018
2174054852	30.10.2017	24702,00	29 889,42	31.03.2018
2174066180	27.12.2017	8234,00	9 963,14	14.05.2018
2174066180	27.12.2017	12351,00	14 944,71	31.03.2018
2174066180	27.12.2017	12351,00	14 944,71	31.03.2018
2174003415	23.01.2017	61755,00	74 723,55	13.06.2017
2174005567	01.02.2017	41170,00	49 815,70	28.06.2017
2174008098	15.02.2017	102925,00	124 539,25	11.07.2017
2174010024	27.02.2017	102925,00	124 539,25	31.05.2017
2174011501	06.03.2017	111159,00	134 502,39	31.03.2017
2174012567	09.03.2017	61755,00	74 723,55	31.05.2017
2174014110	20.03.2017	82340,00	99 631,40	31.05.2017
2174015625	28.03.2017	82340,00	99 631,40	31.05.2017
2174016662	03.04.2017	61755,00	74 723,55	31.05.2017
2174017402	05.04.2017	41170,00	49 815,70	31.05.2017
2174019235	18.04.2017	82340,00	99 631,40	19.09.2017
2174021742	02.05.2017	53521,00	64 760,41	31.05.2017
2174023165	09.05.2017	65872,00	79 705,12	20.06.2017
2174024207	15.05.2017	61755,00	74 723,55	24.05.2017

2174034430	10.07.2017	53521,00	64 760,41	25.09.2017
2174039742	08.08.2017	148212,00	179 336,52	25.09.2017
2174041872	20.08.2017	61755,00	74 723,55	25.09.2017
2174042524	23.08.2017	16468,00	19 926,28	25.09.2017
2174046902	15.09.2017	20585,00	24 907,85	14.02.2018
2174048167	22.09.2017	12351,00	14 944,71	14.02.2018
2174049162	30.09.2017	4116,94	4981,5	10.10.2017
2174049162	30.09.2017	4116,94	4981,5	10.10.2017
2174049162	30.09.2017	4116,94	4981,5	10.10.2017
2174049162	30.09.2017	4116,94	4981,5	10.10.2017
2174049162	30.09.2017	4116,94	4981,5	10.10.2017
2174050891	10.10.2017	4117,00	4 981,57	27.03.2018
2174050891	10.10.2017	8234,00	9 963,14	27.03.2018
2174050891	10.10.2017	49404,00	59 778,84	27.03.2018
2174052095	14.10.2017	8234,00	9 963,14	27.03.2018
2174055350	01.11.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174055350	01.11.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174056542	06.11.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174056542	06.11.2017	8234,00	9 963,14	31.03.2018
2174056542	06.11.2017	20585,00	24 907,85	31.03.2018
2174057934	14.11.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174057934	14.11.2017	20585,00	24 907,85	31.03.2018
2174057934	14.11.2017	20585,00	24 907,85	31.03.2018
2174060279	24.11.2017	4117,00	4 981,57	31.03.2018
2174060279	24.11.2017	8234,00	9 963,14	31.03.2018
2174060279	24.11.2017	8234,00	9 963,14	31.03.2018
2174060279	24.11.2017	12351,00	14 944,71	31.03.2018
2174060279	24.11.2017	45287,00	54 797,27	31.03.2018
2174062999	10.12.2017	4117,00	4 981,57	14.05.2018
2174062999	10.12.2017	8234,00	9 963,14	14.05.2018
2174062999	10.12.2017	24702,00	29 889,42	14.05.2018
2174062999	10.12.2017	41170,00	49 815,70	14.05.2018
2174065019	19.12.2017	12351,00	14 944,71	14.05.2018
2174065019	19.12.2017	49404,00	59 778,84	14.05.2018
2174065019	19.12.2017	61755,00	74 723,55	14.05.2018
2174000757	06.01.2017	164680,00	199 262,80	06.06.2017

30. Úřad uvádí, že výše v bodě 26. odůvodnění tohoto příkazu specifikovaná plnění poskytnutá obviněnému dodavatelem Alliance Healthcare s.r.o. v šetřeném období roku 2018 představují veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky uvedeného zdravotnického materiálu, kdy datem zadání veřejné zakázky je s ohledem na specifika projednávané věci vždy datum dodání předmětného zboží [smlouva na veřejnou zakázku, resp. její zadání nemusí být zachyceno v rámci (jednoho) „standardizovaného“ dokumentu, ale projevy vůle zadavatele a dodavatele směřující k jejímu uzavření mohou být obsaženy v různých dokumentech; typicky může jít o objednávku zadavatele a její akceptaci ze strany dodavatele]. Jak totiž stanoví § 1744 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), s přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění. Přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas. Smlouva je pak dle ust. § 1745 občanského zákoníku uzavřena okamžikem, kdy přijetí nabídky nabývá

účinnosti. V šetřeném případě se tak jedná o jednotlivé veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky ve smyslu § 14 odst. 1 zákona.

31. Ze zjištěných skutečností dále vyplývá, že obviněný dodávky předmětného zdravotnického materiálu pořizoval, resp. platil za jejich dodání i v předcházejících 12 měsících (viz bod 29. odůvodnění tohoto příkazu).
32. Úřad s ohledem na § 19 odst. 1 písm. a) zákona provedl výpočet předpokládané hodnoty u jednotlivých veřejných zakázek (viz tabulka níže), přičemž při tomto výpočtu vycházel v souladu s dotčeným ustanovením zákona z ceny, kterou obviněný uhradil za dodávky tohoto zdravotnického materiálu během 12 měsíců předcházejících zadání každé jednotlivé veřejné zakázky. Ve vztahu ke každé jednotlivé (zadané) veřejné zakázce tak Úřad pro účely stanovení předpokládané hodnoty sečetl částky (bez DPH), které obviněný uhradil za tyto dodávky za 12 měsíců předcházejících datu zadání příslušné veřejné zakázky (bylo-li datum zadání veřejné zakázky např. 4. 1. 2018, pak pro stanovení předpokládané hodnoty této veřejné zakázky Úřad sečetl všechny platby uhrazené v období od 4. 1. 2017 do 3. 1. 2018). Tímto způsobem Úřad provedl výpočet předpokládané hodnoty u všech jednotlivých veřejných zakázek uvedených výše v tabulce dodávek, přičemž zde v následující tabulce uvádí výčet předpokládaných hodnot jednotlivých veřejných zakázek, z něhož je patrné, že tímto způsobem vypočtená předpokládaná hodnota u každé jednotlivé veřejné zakázky překročila limit 2 mil. Kč bez DPH pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky.

Číslo příjemky	Číslo položky	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH (cena uhrazená za předcházejících 12 měsíců)
2184000492	52200747	04.01.2018	4 117,00	4 981,57	2 906 601,71
2184000492	52200748	04.01.2018	32 936,00	39 852,56	2 906 601,71
2184000492	52200749	04.01.2018	12 351,00	14 944,71	2 906 601,71
2184000492	52200750	04.01.2018	8 234,00	9 963,14	2 906 601,71
2184002768	52298475	16.01.2018	16 468,00	19 926,28	2 906 601,71
2184002768	52298476	16.01.2018	28 819,00	34 870,99	2 906 601,71
2184002768	52298477	16.01.2018	12 351,00	14 944,71	2 906 601,71
2184002768	52298478	16.01.2018	45 287,00	54 797,27	2 906 601,71
2184002768	52298479	16.01.2018	16 468,00	19 926,28	2 906 601,71
2184003984	52375808	23.01.2018	61 755,00	74 723,55	2 906 601,71
2184006994	52537410	08.02.2018	16 468,00	19 926,28	2 906 601,71
2184006994	52537411	08.02.2018	28 819,00	34 870,99	2 906 601,71
2184008984	52629617	17.02.2018	24 702,00	29 889,42	2 750 155,71
2184010431	52689019	25.02.2018	69 989,00	84 686,69	2 692 517,71
2184014089	52837651	14.03.2018	135 861,00	164 391,81	2 589 592,71
2184014089	52837652	14.03.2018	16 468,00	19 926,28	2 589 592,71
2184017083	52971910	02.04.2018	57 638,00	69 741,98	2 778 974,71
2184017083	52971911	02.04.2018	4 117,00	4 981,57	2 778 974,71
2184017083	52971912	02.04.2018	61 755,00	74 723,55	2 778 974,71
2184019266	53060360	11.04.2018	8 234,00	9 963,14	2 721 336,71

2184019266	53060361	11.04.2018	37 053,00	44 834,13	2 721 336,71
2184019266	53060362	11.04.2018	20 585,00	24 907,85	2 721 336,71
2184023496	53233267	02.05.2018	37 053,00	44 834,13	2 577 241,71
2184023496	53233268	02.05.2018	12 351,00	14 944,71	2 577 241,71
2184023496	53233269	02.05.2018	8 234,00	9 963,14	2 577 241,71
2184023496	53233270	02.05.2018	28 819,00	34 870,99	2 577 241,71
2184023496	53233271	02.05.2018	12 351,00	14 944,71	2 577 241,71
2184024092	53272501	04.05.2018	24 702,00	29 889,42	2 577 241,71
2184024092	53272502	04.05.2018	12 351,00	14 944,71	2 577 241,71
2184024092	53272503	04.05.2018	20 585,00	24 907,85	2 577 241,71
2184026730	53382433	18.05.2018	28 819,00	34 870,99	2 951 888,71
2184026730	53382434	18.05.2018	4 117,00	4 981,57	2 951 888,71
2184026730	53382435	18.05.2018	16 468,00	19 926,28	2 951 888,71
2184026730	53382436	18.05.2018	8 234,00	9 963,14	2 951 888,71
2184028241	53484318	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	2 890 133,71
2184028241	53484319	27.05.2018	20 585,00	24 907,85	2 890 133,71
2184028241	53484320	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	2 890 133,71
2184028241	53484321	27.05.2018	4 117,00	4 981,57	2 890 133,71
2184031083	53604765	10.06.2018	4 117,00	4 981,57	2 350 806,71
2184031083	53604766	10.06.2018	12 351,00	14 944,71	2 350 806,71
2184031083	53604767	10.06.2018	119 393,00	144 465,53	2 350 806,71
2184031083	53604769	10.06.2018	20 585,00	24 907,85	2 350 806,71
2184032806	53656399	19.06.2018	3 660,90	4 429,69	2 289 051,71
2184032806	53656400	19.06.2018	14 643,60	17 718,76	2 289 051,71
2184032806	53656401	19.06.2018	43 930,81	53 156,28	2 289 051,71
2184035953	53803405	03.07.2018	10 982,70	13 289,07	2 136 722,71
2184035953	53803406	03.07.2018	47 591,71	57 585,97	2 136 722,71
2184035953	53803407	03.07.2018	3 660,90	4 429,69	2 136 722,71
2184037705	53895387	14.07.2018	94 691,00	114 576,11	2 033 797,71
2184040237	54011655	27.07.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184040237	54011656	27.07.2018	3 660,90	4 429,69	2 033 797,71
2184040237	54011657	27.07.2018	91 522,52	110 742,25	2 033 797,71
2184041471	54079320	03.08.2018	3 660,90	4 429,69	2 033 797,71
2184041471	54079321	03.08.2018	3 660,90	4 429,69	2 033 797,71
2184041471	54079322	03.08.2018	47 591,71	57 585,97	2 033 797,71
2184042542	54117861	10.08.2018	18 304,50	22 148,45	2 033 797,71
2184042542	54117862	10.08.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184042542	54117864	10.08.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184044443	54205267	21.08.2018	36 609,01	44 296,90	2 033 797,71
2184044443	54205268	21.08.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184044443	54205269	21.08.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184044443	54205270	21.08.2018	21 965,40	26 578,14	2 033 797,71
2184045335	54245951	26.08.2018	14 643,60	17 718,76	2 033 797,71
2184045335	54245952	26.08.2018	7 321,80	8 859,38	2 033 797,71
2184046939	54342958	05.09.2018	7 321,80	8 859,38	2 709 946,34
2184046939	54342959	05.09.2018	47 591,71	57 585,97	2 709 946,34
2184049134	54435040	17.09.2018	3 660,90	4 429,69	2 709 946,34
2184049134	54435041	17.09.2018	40 269,91	48 726,59	2 709 946,34
2184049134	54435042	17.09.2018	18 304,50	22 148,45	2 709 946,34
2184049134	54435048	17.09.2018	10 982,70	13 289,07	2 709 946,34
2184051262	54530138	26.09.2018	29 287,21	35 437,52	2 232 374,34
2184051262	54530139	26.09.2018	25 626,31	31 007,83	2 232 374,34

2184051262	54530140	26.09.2018	3 660,90	4 429,69	2 232 374,34
2184051262	54530141	26.09.2018	3 660,90	4 429,69	2 232 374,34
2184053211	54632836	07.10.2018	7 321,80	8 859,38	2 232 374,34
2184053211	54632837	07.10.2018	14 643,60	17 718,76	2 232 374,34
2184053211	54632838	07.10.2018	25 626,31	31 007,83	2 232 374,34
2184053211	54632839	07.10.2018	14 643,60	17 718,76	2 232 374,34
2184054708	54677574	14.10.2018	29 287,21	35 437,52	2 211 789,63
2184054708	54677575	14.10.2018	7 321,80	8 859,38	2 211 789,63
2184054708	54677576	14.10.2018	14 643,60	17 718,76	2 211 789,63
2184054708	54677583	14.10.2018	3 660,90	4 429,69	2 211 789,63
2184054708	54677585	14.10.2018	7 321,80	8 859,38	2 211 789,63
2184056238	54741941	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	2 402 156,47
2184056238	54741942	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	2 402 156,47
2184056238	54741943	21.10.2018	10 982,70	13 289,07	2 402 156,47
2184056238	54741948	21.10.2018	3 660,90	4 429,69	2 402 156,47
2184058835	54819769	01.11.2018	7 321,80	8 859,38	2 253 944,47
2184058835	54819770	01.11.2018	14 643,60	17 718,76	2 253 944,47
2184058835	54819771	01.11.2018	40 269,91	48 726,59	2 253 944,47
2184058835	54819772	01.11.2018	25 626,31	31 007,83	2 253 944,47
2184058835	54819773	01.11.2018	18 304,50	22 148,45	2 253 944,47
2184060663	54912193	11.11.2018	18 304,50	22 148,45	2 253 944,47
2184060663	54912197	11.11.2018	10 982,70	13 289,07	2 253 944,47
2184060663	54912198	11.11.2018	14 643,60	17 718,76	2 253 944,47
2184060663	54912200	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184060663	54912201	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184060663	54912205	11.11.2018	7 321,80	8 859,38	2 253 944,47
2184060663	54912210	11.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184062253	54963348	18.11.2018	21 965,40	26 578,14	2 253 944,47
2184062253	54963353	18.11.2018	7 321,80	8 859,38	2 253 944,47
2184062253	54963354	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184062253	54963362	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184062253	54963363	18.11.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184064852	55099787	01.12.2018	18 304,50	22 148,45	2 253 944,47
2184064852	55099788	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184064852	55099789	01.12.2018	14 643,60	17 718,76	2 253 944,47
2184064852	55099790	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184064852	55099791	01.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 253 944,47
2184064852	55099792	01.12.2018	25 626,31	31 007,83	2 253 944,47
2184066323	55167921	10.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47
2184066323	55167922	10.12.2018	7 321,80	8 859,38	2 167 487,47
2184066323	55167923	10.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47
2184066323	55167924	10.12.2018	36 609,01	44 296,90	2 167 487,47
2184068234	55269232	17.12.2018	29 287,21	35 437,52	2 167 487,47
2184068234	55269233	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47
2184068234	55269234	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47
2184068234	55269235	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47
2184068234	55269236	17.12.2018	3 660,90	4 429,69	2 167 487,47

33. Z výše uvedeného vyplývá, že u všech v předcházejícím bodě uvedených veřejných zakázek přesahuje jejich předpokládaná hodnota limit 2 mil. Kč bez DPH dle § 27 písm. a) zákona pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, z čehož vyplývá, že ve vztahu ke každé z těchto veřejných zakázek [které jsou s ohledem na své předpokládané hodnoty zakázkami

podlimitními, neboť jejich předpokládaná hodnota nepřesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejné zakázky na dodávky 3 873 000 Kč dle § 2 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2016 Sb.⁴] byl obviněný povinen postupovat dle § 2 odst. 3 zákona, tj. příslušnou veřejnou zakázku zadat v zadávacím řízení dle § 3 zákona nebo postupovat jiným zákonem aprobovaným postupem (např. nejprve uzavřít rámcovou dohodu nebo zavést dynamický nákupní systém a následně zadávat veřejné zakázky v jejich rámci). Vzhledem k tomu, že obviněný tak neučinil, a tento postup tedy mohl mít vliv na výběr dodavatele, neboť nelze vyloučit, že v případě postupu dle zákona mohl obviněný obdržet od jiného dodavatele výhodnější nabídku, není pochyb o tom, že jednání obviněného naplňuje znaky skutkové podstaty přestupku dle § 268 odst. 1 písm. a) zákona.

34. Pro úplnost Úřad poznamenává, že již toliko výlučně na základě údajů ohledně v šetřeném období uhrazených dodávek předmětného zdravotnického materiálu „GC .070 F6 100 XB-3.5Cardio Access“ vyplývá, že předpokládaná hodnota všech výše uvedených pravidelně pořizovaných veřejných zakázek překračuje alespoň finanční limit pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, tj. 2 000 000 Kč bez DPH, a obviněný tak byl povinen při jejich zadávání postupovat v zadávacím řízení dle zákona, příp. jiným v § 2 odst. 3 zákona předvídaným postupem, z čehož důvodu Úřad za této situace již nepokládal za účelné se s ohledem na procesní ekonomii dále zabývat otázkou, a v tomto směru činit další bližší zjištění, zda i případně jiné produkty zdravotnického materiálu pořizované v šetřeném období obviněným představují „dodávky stejného druhu“ ve smyslu § 19 odst. 1 písm. a) zákona, které by dále bylo nutné sčítat pro výpočet celkové výše předpokládané hodnoty zde šetřených pořizovaných produktů zdravotnického materiálu.
35. Úřad na tomto místě též uvádí, že v šetřeném případě je obviněný fakultní nemocnicí skládající se celkově z více než 50 různých klinik a oddělení včetně interní kardiologické kliniky,⁵ je tak nepochybné, že dotčený nákup zdravotnického materiálu (jedná se o katétr pro zavedení vodících drátků, balonků a stentů do koronárních tepen u pacientů s ischemickou chorobou srdeční) není nahodilý, jedná se o zdravotnické produkty, které obviněný potřebuje k výkonu své činnosti (komplexní diagnostická, léčebná a ošetrovatelská činnost ústavní, ambulantní, stacionární a komplexní lékárenská činnost) a objednává/nakupuje je opakovaně, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že je pro něj nezbytný ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen. Dle Úřadu přitom pro posouzení věci není podstatné, zda obviněný potřebuje objednávat předmětné zboží ve stejném množství po celý rok, důležité je, že obviněný zboží potřebuje a pořizuje je trvale, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že jsou pro něj nezbytné ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen.
36. K tomu Úřad dále uvádí, že postup obviněného spočívající v pořizování dotčeného zdravotnického materiálu v šetřeném období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 je jednáním, jehož jednotlivé dílčí útoky byly vedeny jednotným záměrem (pořizování předmětného zdravotnického materiálu dle aktuální potřeby bez provedení zadávacího řízení), každý sám o sobě naplnil skutkovou podstatu stejného přestupku [§ 268 odst. 1 písm. a) zákona] a jsou

⁴ Úřad uvádí, že ověřil, že žádné z pozdějších znění zákona, resp. uvedeného nařízení vlády v tomto kontextu nepředstavuje z pohledu obviněného příznivější právní úpravu, neboť předmětný finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky byl v rámci pozdějších změn nižší, tedy přísnější.

⁵ Viz <https://www.fnbrno.cz/kliniky-a-oddeleni/t1952>

spojeny stejným způsobem provedení (pořizování tohoto zdravotnického materiálu na základě svých požadavků, resp. pravidelných dílčích objednávek přímo u jejich dodavatele bez provedení zadávacího řízení), blízkou souvislostí časovou (v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018, kdy odstup mezi jednotlivými po sobě následujícími útoky se pohybuje v řádech dnů a týdnů) a souvislostí v předmětu útoku (opakované pořizování předmětného zdravotnického materiálu, tj. zadávání veřejných zakázek na dodávky bez provedení zadávacího řízení), pročež tedy postup obviněného naplňuje znaky pokračování v přestupku dle § 7 zákona o přestupcích.

37. S ohledem na vše shora uvedené tudíž Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku I. tohoto příkazu.

K výroku II. tohoto příkazu - „DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“

38. Ze shromážděných údajů vyplývá, že obviněný na základě provedených objednávek v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 nakupoval od dodavatele EUROMEDICAL spol. s. r. o., IČO 41192923, se sídlem Rozýnova 2421/12, 169 00 Praha (dále jen „EUROMEDICAL spol. s. r. o.“) prostřednictvím jednotlivých objednávek bez zadávacího řízení následující produkty zdravotnického materiálu „DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“⁶:

Číslo příjmy	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2184001827	20180041	12.01.2018	133 800,00	161 898,00	10.07.2018
2184006652	20180186	06.02.2018	133 800,00	161 898,00	29.03.2018
2184011067	20180364	28.02.2018	133 800,00	161 898,00	29.03.2018
2184018252	20180617	06.04.2018	66 900,00	80 949,00	24.08.2018
2184019135	20180485	11.04.2018	100 350,00	121 423,50	30.08.2018
2184020636	20180657	18.04.2018	133 800,00	161 898,00	24.08.2018
2184025280	20180829	14.05.2018	200 700,00	242 847,00	31.10.2018
2184032264	20181025	15.06.2018	167 250,00	202 372,50	28.11.2018
2184037881	20181206	16.07.2018	133 800,00	161 898,00	28.12.2018
2184042563	20181340	10.08.2018	100 350,00	121 423,50	05.02.2019
2184044813	20181407	23.08.2018	133 800,00	161 898,00	19.02.2019
2184050605	20181583	24.09.2018	200 700,00	242 847,00	12.03.2019
2184056787	20181754	22.10.2018	133 800,00	161 898,00	31.10.2018
2184059491	20181860	06.11.2018	133 800,00	161 898,00	30.04.2019
2188100667 ⁷	20181859	06.11.2018	-133 800,00	-161 898,00	30.11.2018
2184062079	20181920	16.11.2018	100 350,00	121 423,50	07.05.2019
2184067085	20182019	12.12.2018	66 900,00	80 949,00	28.05.2019
2184069657	20182112	27.12.2018	133 800,00	161 898,00	27.05.2019

39. Obviněný tedy v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 pořídil od dodavatele EUROMEDICAL spol. s. r. o. tento zdravotnický materiál v celkové hodnotě 2 073 900 Kč bez DPH (2 509 419 Kč

⁶ Na zadavatelem zaslaných objednávkách a dalších dokladech evidováno pod dodavatelským číslem zboží AHW14R004S, kódem VZP 152469 nebo číslem zboží 645466 – pozn. Úřadu.

⁷ Fakturace odpočtu (dobropis); uvedené platí též o další fakturaci označené znaménkem mínus uvedené dále v odůvodnění tohoto příkazu.

vč. DPH). Obviněný vystavoval požadavky (dílčí objednávky) na dodání potřebného zdravotnického materiálu přímo u jeho dodavatele, tedy EUROMEDICAL spol. s r. o., tj. bez provedení zadávacího řízení.

40. V daném případě přitom dle Úřadu není sporu o tom, že v případě jednotlivých dodávek byly naplněny znaky zadání veřejné zakázky. Obviněný za úplatu od uvedeného dodavatele získával jím poptávané plnění, tj. předmětný zdravotnický materiál, je tedy zřejmé, že obviněný a uvedený dodavatel mezi sebou zřídili závazek, resp. závazky, na základě něhož (nichž) uvedený dodavatel obviněnému poskytoval plnění v podobě dodávek předmětného zdravotnického materiálu a obviněný jemu za poskytnuté plnění zaplatil sjednanou cenu.
41. Dle sdělení obviněného se v případě těchto nakupovaných produktů jedná o „základní, (nejčastěji používané) vodící drát pro zavedení balonkových katetrů ev. stentů do koronárních tepen u pacientů s ischemickou chorobou srdeční (léčba akutních i chronických forem – uzávěrů nebo stenoz koronárních tepen).“
42. Z údajů doručených Úřadu obviněným v rámci šetření podnětu se podává, že obviněný pořizoval předmětný zdravotnický materiál „DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“ již dříve, přičemž za tento zdravotnický materiál uhradil v předcházejících 12 měsících v průběhu roku 2017 a 2018 (nad rámec úhrad za zboží uvedené výše) následující částky:

Číslo příjemky	Datum dodání	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2164040622	15.08.2016	122 100,00	147 741,00	08.02.2017
2164055386	08.11.2016	122 100,00	147 741,00	27.04.2017
2164060521	06.12.2016	81 400,00	98 494,00	30.05.2017
2164064819	29.12.2016	81 400,00	98 494,00	13.06.2017
2178100569	14.09.2017	-82 000,00	-99 220,00	19.09.2017
2174002662	17.01.2017	122 100,00	147 741,00	04.07.2017
2174006541	07.02.2017	122 100,00	147 741,00	25.07.2017
2174009167	21.02.2017	122 100,00	147 741,00	03.08.2017
2174014905	23.03.2017	122 100,00	147 741,00	19.09.2017
2174017945	07.04.2017	122 100,00	147 741,00	03.10.2017
2174021006	26.04.2017	81 400,00	98 494,00	27.10.2017
2174022717	05.05.2017	162 800,00	196 988,00	02.11.2017
2174028726	06.06.2017	81 400,00	98 494,00	07.06.2017
2174030156	14.06.2017	81 400,00	98 494,00	16.06.2017
2174033257	30.06.2017	81 400,00	98 494,00	22.12.2017
2174036696	21.07.2017	81 400,00	98 494,00	24.01.2018
2174040708	14.08.2017	122 100,00	147 741,00	31.08.2017
2174042529	23.08.2017	82 000,00	99 220,00	27.02.2018
2174044880	07.09.2017	122 100,00	147 741,00	06.03.2018
2174046520	14.09.2017	81 400,00	98 494,00	06.03.2018
2174049030	29.09.2017	122 100,00	147 741,00	05.04.2018
2174051432	11.10.2017	81 400,00	98 494,00	17.04.2018
2174052779	18.10.2017	122 100,00	147 741,00	27.04.2018
2174057423	10.11.2017	122 100,00	147 741,00	11.05.2018
2174059978	23.11.2017	122 100,00	147 741,00	22.05.2018
2174063108	11.12.2017	81 400,00	98 494,00	04.06.2018

43. Úřad si od obviněného vyžádal též přehledy nákupů, resp. úhrad z let 2017 a 2018 týkající se dalších typů produktů „PTCA guide wire“ (PTCA vodící dráty) zdravotnického materiálu, které byly obviněným objednávány u téhož dodavatele EUROMEDICAL spol. s r. o. na týchž objednávkách a daňových dokladech společně s šetřeným typem vodícího drátu:

Název zboží (PTCA vodící drát)	Číslo dokladu	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
„Sion blue ES 0.014“ straight tip 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (AHW14R017S, VZP kód: 115591)	2188100355	-33 450,00	-40 474,50	24.04.2018
	2188100667	-20 350,00	-24 623,50	31.10.2018
	2164044837	20 350,00	24 623,50	02.03.2017
	2164053569	20 350,00	24 623,50	27.04.2017
	2164060028	40 700,00	49 247	30.05.2017
	2174010798	81 400,00	98 494	15.08.2017
	2174030156	20 350,00	24 623,50	31.03.2017
	2174042529	20 350,00	24 623,50	27.02.2018
	2174045880	40 700,00	49 247	20.03.2018
	2184001822	33 450,00	40 474,50	10.07.2018
	2184032175	20 350,00	24 623,50	29.11.2018
	2184032175	20 350,00	24 623,50	29.11.2018
	2184032539	40 700,00	49 247	29.11.2018
	2184050605	20 350,00	24 623,50	12.03.2019
	2184056787	20 350,00	24 623,50	31.10.2018
	2184059491	20 350,00	24 623,50	30.04.2019
	2184067085	20 350,00	24 623,50	28.05.2019
2184069657	20 350,00	24 623,50	27.05.2019	
„Sion 0.014“ straight 180cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (AHW14R001S, VZP kód: 151705)	2188100667	-18 225,00	-22 052,25	31.10.2018
	2174044880	20 500,00	24 805	06.03.2018
	2174064589	41 000,00	49 610	04.06.2018
	2184019135	36 450,00	44 104,50	30.08.2018
	2184039638	36 450,00	44 104,50	09.04.2019
	2184050098	36 450,00	44 104,50	05.03.2019
	2184056787	18 225,00	22 052,25	31.10.2018
2184059491	18 225,00	22 052,25	30.04.2019	
„Sion black 0.014“ straight 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (APW14R010S, VZP kód: 152470)	2188100667	-21 100,00	-25 531	31.10.2018
	2174018829	21 100,00	25 531	10.10.2017
	2184013648	21 100,00	25 531	28.08.2018
	2184018252	21 100,00	25 531	24.08.2018
	2184039987	21 100,00	25 531	08.01.2019
	2184040138	21 100,00	25 531	08.01.2019
	2184056787	21 100,00	25 531	31.10.2018
2184059491	21 100,00	25 531	30.04.2019	
„Gaia Thrid 0.014“ pre-shaped 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (AHW14R011P, VZP kód: 152466)	2188100667	-26 300,00	-31 823	31.10.2018
	2174044880	26 325,00	31 853,25	06.03.2018
	2184056787	26 300,00	31 823	31.10.2018
	2184059491	26 300,00	31 823	30.04.2019
	2184069657	26 300,00	31 823	27.05.2019
„Gaia Second 0.014“ pre-shaped 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“	2188100147	-26 325,00	-31 853,25	24.04.2018
	2174007677	26 325,00	31 853,25	01.08.2017
	2174024766	52 650,00	63 706,50	31.03.2017
	2174044880	26 325,00	31 853,25	06.03.2018

(AHW14R008P, VZP kód: 152466)	2184011674	26 325,00	31 853,25	15.08.2018
	2184011682	26 322,31	31 850	21.08.2018
	2184018252	52 600,00	63 646	24.08.2018
	2184050098	52 600,00	63 646	05.03.2019
	2184069657	26 300,00	31 823	27.05.2019
„Fielder XT-R 0.014“ straight 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (APW14R005S, VZP kód: 152468)	2188100667	-21 100,00	-25 531	31.10.2018
	2174018829	21 100,00	25 531	10.10.2017
	2174044880	42 200,00	51 062	06.03.2018
	2184025280	63 300,00	76 593	31.10.2018
	2184037881	63 300,00	76 593	28.12.2018
	2184042563	42 200,00	51 062	05.02.2019
	2184056787	21 100,00	25 531	31.10.2018
	2184059491	21 100,00	25 531	30.04.2019
„Fielder XT-A 0.014“ straight 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (APW14R009S, VZP kód: 152467)	2188100667	-21 100,00	-25 531	31.10.2018
	2174018829	21 100,00	25 531	10.10.2017
	2174044880	42 200,00	51 062	06.03.2018
	2184011674	21 100,00	25 531	15.08.2018
	2184043962	63 300,00	76 593	05.02.2019
	2184050098	21 100,00	25 531	05.03.2019
	2184050605	21 100,00	25 531	12.03.2019
	2184056787	21 100,00	25 531	31.10.2018
„Fielder XT 0.014“ straight 190cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (AGP140002, VZP kód: 141706)	2184059491	21 100,00	25 531	30.04.2019
	2164040622	34 550,00	41 805,50	08.02.2017
	2164051340	51 825,00	62 708,25	11.04.2017
	2164052960	34 550,00	41 805,50	25.04.2017
	2174009256	69 100,00	83 611	03.08.2017
	2174014905	34 550,00	41 805,50	19.09.2017
	2174021006	51 825,00	62 708,25	27.10.2017
	2174022717	69 100,00	83 611	02.11.2017
	2174028726	34 550,00	41 805,50	31.03.2017
	2174030156	34 550,00	41 805,50	31.03.2017
	2174040708	69 100,00	83 611	31.08.2017
	2174044880	69 100,00	83 611	06.03.2018
	2174049091	69 100,00	83 611	05.04.2018
	2174063108	69 100,00	83 611	04.06.2018
	2184001827	51 825,00	62 708,25	10.07.2018
2184006652	69 100,00	83 611	29.03.2018	
„RG3 0.010“ straight 330cm PTCA guide wire (5 kusů/balení), Třída III“ (AHW10S302S, VZP kód: 151705)	2188100667	-20 500,00	-24 805	31.10.2018
	2174044880	20 500,00	24 805	06.03.2018
	2184056787	20 500,00	24 805	31.10.2018
	2184059482	18 240,00	22 070,40	30.04.2019

44. Úřad uvádí, že výše v bodě 38. odůvodnění tohoto příkazu specifikovaná plnění poskytnutá obviněnému dodavatelem Alliance Healthcare s.r.o. v šetřeném období roku 2018 představují veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky uvedeného zdravotnického materiálu, kdy datem zadání veřejné zakázky je s ohledem na specifika projednávané věci vždy datum dodání předmětného zboží [smlouva na veřejnou zakázku, resp. její zadání nemusí být zachyceno v rámci (jednoho) „standardizovaného“ dokumentu, ale projevy vůle zadavatele a dodavatele směřující k jejímu uzavření mohou být obsaženy v různých dokumentech; typicky může jít o objednávku zadavatele a její akceptaci ze strany

dodavatele]. Jak totiž stanoví § 1744 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), s přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění. Přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas. Smlouva je pak dle ust. § 1745 občanského zákoníku uzavřena okamžikem, kdy přijetí nabídky nabývá účinnosti. V šetřeném případě se tak jedná o jednotlivé veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky ve smyslu § 14 odst. 1 zákona.

45. Ze zjištěných skutečností dále vyplývá, že obviněný dodávky předmětného zdravotnického materiálu pořizoval, resp. platil za jejich dodání i v předcházejících 12 měsících (viz bod 42. odůvodnění tohoto příkazu).
46. Ze zjištěných skutečností rovněž vyplývá, že obviněný v letech 2017 a 2018 pořizoval, resp. platil za dodání od téhož dodavatele (EUROMEDICAL spol. s r. o.) i dalších typů produktů PTCA vodících drátů, které dle názoru Úřadu bez důvodných pochybností ve vztahu k šetřenému zdravotnickému materiálu představují dodávky stejné druhu ve smyslu § 19 odst. 1 písm. a) zákona. V kontextu šetřeného případu, ve kterém jsou předmětem plnění veřejné zakázky pravidelně pořizované dodávky zdravotnického materiálu, Úřad jako pomocnou strukturu pro určení, které dodávky tvoří plnění stejného druhu, použil Evropskou nomenklaturu zdravotnických prostředků (dále jen „EMDN“⁸), která má podle článku 26 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2017/745 ze dne 5. 4. 2017 o zdravotnických prostředcích podpořit fungování Evropské databáze zdravotnických prostředků (EUDAMED). Úřad v šetřeném případě dovedl, že zdravotnický materiál „DRÁT VODÍCÍ PTCA - SION BLUE 0.014 STRAIGHT 180CM“ a zdravotnický materiál specifikovaný v tabulce v bodě 43. odůvodnění tohoto příkazu náleží do skupiny „C04 – Kardiovaskulární vodící dráty“ dle EMDN, resp. že uvedený zdravotnický materiál tedy tvoří plnění stejného druhu, neboť se ve všech případech jedná o vodící dráty používané při výkonu perkutánní transluminální koronární angioplastiky (PTCA).
47. Úřad pokládá za nutné vyjádřit se na tomto místě k tvrzení obviněného obsaženém ve sdělení ze dne 31. 8. 2023, v němž obviněný zaujímá stanovisko, že nákupy výše specifikovaných různých typů PTCA vodících drátů nelze považovat za jednu veřejnou zakázku. Úřad sděluje, že, jak bylo popsáno výše v odůvodnění tohoto příkazu, za jednu veřejnou zakázku v posuzovaném případě je nutno považovat jednu objednávku/dodávku plnění. Úhrady k celé skupině PTCA vodících drátů byly Úřadem vyžádány za účelem stanovení předpokládané hodnoty jednotlivých dodávek/objednávek, neboť Úřad i mj. na základě kategorizace zdravotnického materiálu dle pomocné nomenklatury EMDN dospěl k závěru, že je třeba na PTCA vodící dráty hledět jako na plnění stejného druhu (ve smyslu § 19 odst. 1 zákona), kdy z pohledu Úřadu převažují společné znaky dané kategorie plnění (vymezení plnění stejného druhu provedl Úřad obdobně jako v případě léčivých přípravků, kde bylo užito členění dle ATC skupin) nad případnými odlišnostmi jednotlivých typů v rámci dané skupiny tohoto zdravotnického materiálu, jak bylo ostatně již podrobně popsáno výše. Pokud se týká případné realizace zadávacího řízení na předmětné plnění, Úřad souhlasí s obviněným, že vzhledem k obsáhlosti skupiny kardiovaskulárních vodících drátů a existenci různých typů tohoto

⁸ Dostupná zde: <https://webgate.ec.europa.eu/dyna2/emdn/>; EMDN zdravotnické potřeby seskupuje do tří hlavních úrovní: Kategorie: první hierarchická úroveň, Skupiny: druhá hierarchická úroveň, Typy: třetí hierarchická úroveň (která se v případě nutnosti dělí do dalších několika úrovní (1, 2, 3, 4 a 5).

zdravotnického materiálu, je při realizaci zadávacího řízení jistě nanejvýš vhodné provést členění na jednotlivé části tak, aby bylo dosaženo co nejúčinnější hospodářské soutěže. Takový postup naplní dikci zákona, neboť s ohledem na ustanovení § 18 odst. 1 zákona dojde v takovém případě ke stanovení předpokládané hodnoty podle součtu předpokládaných hodnot všech těchto částí, což povede k určení správného režimu zadávání.

48. Úřad s ohledem na § 19 odst. 1 písm. a) zákona provedl výpočet předpokládané hodnoty u jednotlivých veřejných zakázek (viz tabulka níže), přičemž při tomto výpočtu vycházel v souladu s dotčeným ustanovením zákona z ceny, kterou obviněný uhradil za dodávky výše uvedených PTCA vodících drátů během 12 měsíců předcházejících zadání každé jednotlivé veřejné zakázky. Ve vztahu ke každé jednotlivé (zadané) veřejné zakázce tak Úřad pro účely stanovení předpokládané hodnoty sečetl částky (bez DPH), které obviněný uhradil za tyto dodávky za 12 měsíců předcházejících datu zadání příslušné veřejné zakázky (bylo-li datum zadání veřejné zakázky např. 4. 1. 2018, pak pro stanovení předpokládané hodnoty této veřejné zakázky Úřad sečetl všechny platby uhrazené v období od 4. 1. 2017 do 3. 1. 2018). Tímto způsobem Úřad provedl výpočet předpokládané hodnoty u všech jednotlivých veřejných zakázek uvedených výše v tabulce dodávek, přičemž zde v následující tabulce uvádí výčet předpokládaných hodnot jednotlivých veřejných zakázek, z něhož je patrné, že tímto způsobem vypočtená předpokládaná hodnota u každé jednotlivé veřejné zakázky překročila limit 2 mil. Kč bez DPH pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky.

Číslo příjemky	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH (cena uhrazená za předcházejících 12 měsíců)
2184001827	20180041	12.01.2018	133 800,00	161 898,00	2 355 125,00
2184006652	20180186	06.02.2018	133 800,00	161 898,00	2 436 525,00
2184011067	20180364	28.02.2018	133 800,00	161 898,00	2 382 225,00
2184018252	20180617	06.04.2018	66 900,00	80 949,00	3 239 025,00
2184019135	20180485	11.04.2018	100 350,00	121 423,50	3 239 025,00
2184020636	20180657	18.04.2018	133 800,00	161 898,00	3 268 600,00
2184025280	20180829	14.05.2018	200 700,00	242 847,00	3 276 025,00
2184032264	20181025	15.06.2018	167 250,00	202 372,50	3 304 725,00
2184037881	20181206	16.07.2018	133 800,00	161 898,00	3 320 300,00
2184042563	20181340	10.08.2018	100 350,00	121 423,50	2 980 675,00
2184044813	20181407	23.08.2018	133 800,00	161 898,00	2 973 022,31
2184050605	20181583	24.09.2018	200 700,00	242 847,00	3 139 472,31
2184056787	20181754	22.10.2018	133 800,00	161 898,00	2 954 072,31
2184059491	20181860	06.11.2018	133 800,00	161 898,00	2 986 747,31
2184062079	20181920	16.11.2018	100 350,00	121 423,50	2 986 747,31
2184067085	20182019	12.12.2018	66 900,00	80 949,00	3 101 597,31
2184069657	20182112	27.12.2018	133 800,00	161 898,00	3 020 197,31

49. Z výše uvedeného vyplývá, že u všech v předcházejícím bodě uvedených veřejných zakázek přesahuje jejich předpokládaná hodnota limit 2 mil. Kč bez DPH dle § 27 písm. a) zákona pro

veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, z čehož vyplývá, že ve vztahu ke každé z těchto veřejných zakázek [které jsou s ohledem na své předpokládané hodnoty zakázkami podlimitními, neboť jejich předpokládaná hodnota nepřesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejné zakázky na dodávky 3 873 000 Kč dle § 2 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2016 Sb.⁹⁾] byl obviněný povinen postupovat dle § 2 odst. 3 zákona, tj. příslušnou veřejnou zakázku zadat v zadávacím řízení dle § 3 zákona nebo postupovat jiným zákonem aprobovaným postupem (např. nejprve uzavřít rámcovou dohodu nebo zavést dynamický nákupní systém a následně zadávat veřejné zakázky v jejich rámci). Vzhledem k tomu, že obviněný tak neučinil, a tento postup tedy mohl mít vliv na výběr dodavatele, neboť nelze vyloučit, že v případě postupu dle zákona mohl obviněný obdržet od jiného dodavatele výhodnější nabídku, není pochyb o tom, že jednání obviněného naplňuje znaky skutkové podstaty přestupku dle § 268 odst. 1 písm. a) zákona.

50. Pro úplnost Úřad poznamenává, že již toliko výlučně na základě údajů ohledně v šetřeném období uhrazených dodávek výše uvedeného zdravotnického materiálu PTCA vodičích drátů vyplývá, že předpokládaná hodnota všech výše uvedených pravidelně pořizovaných veřejných zakázek překračuje alespoň finanční limit pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, tj. 2 000 000 Kč bez DPH, a obviněný tak byl povinen při jejich zadávání postupovat v zadávacím řízení dle zákona, příp. jiným v § 2 odst. 3 zákona předvídaným postupem, z čehož důvodu Úřad za této situace již nepokládal za účelné se s ohledem na procesní ekonomii dále zabývat otázkou, a v tomto směru činit další bližší zjištění, zda i případně jiné produkty zdravotnického materiálu pořizované v šetřeném období obviněným představují dodávky stejného druhu ve smyslu § 19 odst. 1 písm. a) zákona, které by dále bylo nutné počítat pro výpočet celkové výše předpokládané hodnoty zde šetřených pořizovaných produktů zdravotnického materiálu.
51. Úřad na tomto místě též uvádí, že v šetřeném případě je obviněný fakultní nemocnicí skládající se celkově z více než 50 různých klinik a oddělení včetně interní kardiologické kliniky, je tak nepochybné, že dotčený nákup zdravotnického materiálu (vodící drát pro zavedení balonkových katetrů ev. stentů do koronárních tepen u pacientů s ischemickou chorobou srdeční) není nahodilý, jedná se o zdravotnické produkty, které obviněný potřebuje k výkonu své činnosti (komplexní diagnostická, léčebná a ošetrovatelská činnost ústavní, ambulantní, stacionární a komplexní lékárenská činnost) a objednává/nakupuje je opakovaně, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že je pro něj nezbytný ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen. Dle Úřadu přitom pro posouzení věci není podstatné, zda obviněný potřebuje objednávat předmětné zboží ve stejném množství po celý rok, důležité je, že obviněný zboží potřebuje a pořizuje je trvale, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že jsou pro něj nezbytné ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen.
52. K tomu Úřad dále uvádí, že postup obviněného spočívající v pořizování dotčeného zdravotnického materiálu v šetřeném období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 je jednáním, jehož jednotlivé dílčí útoky byly vedeny jednotným záměrem (pořizování předmětného zdravotnického materiálu dle aktuální potřeby bez provedení zadávacího řízení), každý sám o

⁹⁾ Úřad uvádí, že ověřil, že žádné z pozdějších znění zákona, resp. uvedeného nařízení vlády v tomto kontextu nepředstavuje z pohledu obviněného příznivější právní úpravu, neboť předmětný finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky byl v rámci pozdějších změn nižší, tedy přísnější.

sobě naplnil skutkovou podstatu stejného přestupku [§ 268 odst. 1 písm. a) zákona] a jsou spojeny stejným způsobem provedení (pořizování tohoto zdravotnického materiálu na základě svých požadavků, resp. pravidelných dílčích objednávek přímo u jejich dodavatele bez provedení zadávacího řízení), blízkou souvislostí časovou (v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018, kdy odstup mezi jednotlivými po sobě následujícími útoky se pohybuje v rádech dnů a týdnů) a souvislostí v předmětu útoku (opakované pořizování předmětného zdravotnického materiálu, tj. zadávání veřejných zakázek na dodávky bez provedení zadávacího řízení), pročež tedy postup obviněného naplňuje znaky pokračování v přestupku dle § 7 zákona o přestupcích.

53. S ohledem na vše shora uvedené tudíž Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku II. tohoto příkazu.

K výroku III. tohoto příkazu - „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“

54. Ze shromážděných údajů vyplývá, že obviněný na základě provedených objednávek v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 nakupoval od dodavatele Stimcare s.r.o., IČO 25749897, se sídlem Medkova 1300/96, 149 00 Praha (dále jen „Stimcare s.r.o.“) prostřednictvím jednotlivých objednávek bez zadávacího řízení následující produkty zdravotnického materiálu „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“¹⁰:

Číslo příjemky	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2184000728	171172	05.01.2018	103 305,79	125 000,00	14.06.2018
2184003980	180036	23.01.2018	101 087,51	122 315,89	10.07.2018
2184006807	180091	07.02.2018	101 087,51	122 315,89	02.08.2018
2184011220	180166	28.02.2018	101 087,51	122 315,89	21.08.2018
2184013824	180183	13.03.2018	101 087,51	122 315,89	21.08.2018
2184015250	180224	20.03.2018	101 087,51	122 315,89	28.08.2018
2184020379	180320	17.04.2018	101 087,51	122 315,89	06.03.2018
2184022099	180277	25.04.2018	101 087,51	122 315,89	06.03.2018
2184023261	180360	02.05.2018	101 087,51	122 315,89	31.12.2017
2184025956	180403	16.05.2018	101 087,51	122 315,89	31.10.2018
2184028061	180450	25.05.2018	101 087,51	122 315,89	30.09.2018
2184036466	180565	09.07.2018	101 087,51	122 315,89	30.09.2018
2184040457	180629	31.07.2018	101 087,51	122 315,89	28.12.2018
2184042810	180687	13.08.2018	101 087,51	122 315,89	08.01.2019
2184046872	180777	31.08.2018	101 087,51	122 315,89	19.02.2019
2184049651	180823	18.09.2018	101 087,51	122 315,89	24.10.2018
2184051154	180844	26.09.2018	101 087,51	122 315,89	05.03.2019
2184053306	180538	08.10.2018	101 087,51	122 315,89	28.11.2018
2184056509	180932	22.10.2018	101 087,51	122 315,89	02.04.2019
2184060756	180956	12.11.2018	101 087,51	122 315,89	09.04.2019
2184063782	181045	26.11.2018	101 087,51	122 315,89	07.05.2019
2184068645	181175	19.12.2018	101 087,51	122 315,89	29.01.2019

¹⁰ Na zadavatelem zaslanych objednávkách a dalších dokladech evidováno pod kódem VZP 152457 nebo číslem zboží 657404.

55. Obviněný tedy v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 pořídil od dodavatele Stimcare s.r.o. tento zdravotnický materiál v celkové hodnotě 2 226 143,55 Kč bez DPH (2 693 633,69 Kč vč. DPH). Obviněný vystavoval požadavky (dílčí objednávky) na dodání potřebného zdravotnického materiálu přímo u jeho dodavatele, tedy Stimcare s.r.o., tj. bez provedení zadávacího řízení.
56. V daném případě přitom dle Úřadu není sporu o tom, že v případě jednotlivých dodávek byly naplněny znaky zadání veřejné zakázky. Obviněný za úplatu od uvedeného dodavatele získával jím poptávané plnění, tj. předmětný zdravotnický materiál, je tedy zřejmé, že obviněný a uvedený dodavatel mezi sebou zřídili závazek, resp. závazky, na základě něhož (nichž) uvedený dodavatel obviněnému poskytoval plnění v podobě dodávek předmětného zdravotnického materiálu a obviněný jemu za poskytnuté plnění zaplatil sjednanou cenu.
57. Dle sdělení obviněného se v případě těchto nakupovaných produktů jedná o „PFO okludér – zařízení pro uzávěr patentního foramen ovale – dírky na mezisíňové přepážce po prodělané cévní mozkové příhodě z důvodu prevence recidivy příhody.“
58. Z údajů doručených Úřadu obviněným v rámci šetření podnětu se podává, že obviněný pořizoval předmětný zdravotnický materiál „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“ již dříve, přičemž za tento zdravotnický materiál uhradil v předcházejících 12 měsících v průběhu roku 2017 a 2018 (nad rámec úhrad za zboží uvedené výše) následující částky:

Číslo příjemky	Datum dodání	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
2174020026	20.04.2017	108 695,65	125 000,00	04.10.2017
2174023372	10.05.2017	108 695,65	125 000,00	27.10.2017
2174023545	11.05.2017	108 695,65	125 000,00	31.10.2017
2174030060	13.06.2017	108 695,65	125 000,00	01.12.2017
2174034558	11.07.2017	108 695,65	125 000,00	12.12.2017
2174034559	11.07.2017	108 695,65	125 000,00	19.12.2017
2174039799	09.08.2017	108 695,65	125 000,00	06.02.2018
2174043907	31.08.2017	108 695,65	125 000,00	19.09.2017
2174048439	26.09.2017	108 695,65	125 000,00	20.03.2018
2174050856	09.10.2017	108 695,65	125 000,00	05.04.2018
2174054272	25.10.2017	108 695,65	125 000,00	27.04.2018
2174060478	27.11.2017	108 695,65	125 000,00	03.05.2018
2174066039	27.12.2017	108 695,65	125 000,00	04.06.2018
2174066817	31.12.2017	108 695,65	125 000,00	30.05.2018

59. Úřad si od obviněného vyžádal též přehledy nákupů, resp. úhrad z let 2017 a 2018 týkající se dalších typů produktů zdravotnického materiálu PFO okludérů, které byly obviněným v rozhodném období objednávány od dodavatele CARDION s.r.o., IČO 60719877, se sídlem Rybnická 257/136, 634 00 Brno (dále jen „CARDION s.r.o.“):

Název zboží (PFO okludér)	Číslo dokladu	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Datum úhrady
---------------------------	---------------	-------------------	-------------------	--------------

„OKLUDEK AMPLATZER 9- ASD-004..04 9-PFO-025..035, 9-V“ (číslo zboží 626275)	2164041185	80378,26	92 435	10.05.2017
	2164041185	80378,26	92 435	10.05.2017
	2174008559	80378,26	92 435	14.11.2017
	2174008559	80378,26	92 435	14.11.2017
	2174008559	80378,26	92 435	14.11.2017
„OKLUDEK PFO - AMPLATZER 9-PFO-0 9-PFO-025“ (číslo zboží 654415)	2164020256	92 435	80378,26	02.01.2017
	2164020256	92 435	80378,26	02.01.2017
	2164020256	92 435	80378,26	02.01.2017
	2164020256	92 435	80378,26	02.01.2017
	2164025765	92 435	80378,26	08.02.2017
	2164025765	92 435	80378,26	08.02.2017
	2164025765	92 435	80378,26	08.02.2017
	2164034322	92 435	80378,26	31.01.2017
	2164044298	92 435	80378,26	31.05.2017
	2164044298	92 435	80378,26	31.05.2017
	2164045417	92 435	80378,26	31.05.2017
	2164047784	92 435	80378,26	13.06.2017
	2164050864	92 435	80378,26	04.07.2017
	2164051031	92 435	80378,26	04.07.2017
	2164053308	92 435	80378,26	13.07.2017
	2164058243	92 435	80378,26	01.08.2017
	2164058243	92 435	80378,26	01.08.2017
	2164058243	92 435	80378,26	01.08.2017
	2164058243	92 435	80378,26	01.08.2017
	2164060118	92 435	80378,26	17.08.2017
	2164060118	92 435	80378,26	17.08.2017
	2164060118	92 435	80378,26	17.08.2017
	2164062586	92 435	80378,26	05.09.2017
	2174004073	92 435	80378,26	17.10.2017
	2174004073	92 435	80378,26	17.10.2017
	2174005554	92 435	80378,26	02.11.2017
	2174011273	92 435	80378,26	01.12.2017
	2174011273	92 435	80378,26	01.12.2017
	2174011273	92 435	80378,26	01.12.2017
	2174011273	92 435	80378,26	01.12.2017
	2174011273	92 435	80378,26	01.12.2017
	2174014597	369 740	321513,04	12.12.2017
	2174016866	92 435	80378,26	28.12.2017
	2174021350	92 435	80378,26	30.01.2018
	2174021350	92 435	80378,26	30.01.2018
	2174023319	92 435	80378,26	06.02.2018
	2174026417	92 435	80378,26	27.02.2018
	2174026417	92 435	80378,26	27.02.2018
	2174028152	92 435	80378,26	06.03.2018
	2174028152	92 435	80378,26	06.03.2018
	2174030036	92 435	80378,26	13.03.2018
	2174030871	92 435	80378,26	27.03.2018
2174030871	92 435	80378,26	27.03.2018	
2174030871	92 435	80378,26	27.03.2018	
2174038668	92 435	80378,26	09.05.2018	
2174038668	92 435	80378,26	09.05.2018	
2174045650	92 435	80378,26	30.04.2018	

2174053763	92 435	80378,26	30.04.2018
2174053763	92 435	80378,26	30.04.2018
2174055713	92 435	80378,26	31.07.2018
2174061257	92 435	80378,26	21.08.2018
2174066052	92 435	80378,26	30.08.2018
2174066052	92 435	80378,26	30.08.2018
2184006594	92 435	80378,26	02.10.2018
2184006594	92 435	80378,26	02.10.2018
2184012517	92 435	80378,26	08.11.2018
2184013821	92 435	80378,26	28.11.2018
2184018710	92 435	80378,26	04.12.2018
2184020832	92 435	80378,26	28.12.2018
2184022074	92 435	80378,26	28.12.2018
2184023105	92 435	80378,26	08.01.2019
2184023105	92 435	80378,26	08.01.2019
2184030666	92 435	80378,26	12.02.2019
2184030666	92 435	80378,26	12.02.2019
2184032091	92 435	80378,26	05.03.2019
2184033805	92 435	80378,26	05.03.2019
2184034682	92 435	80378,26	19.03.2019
2184040581	92 435	80378,26	09.04.2019
2184040581	92 435	80378,26	09.04.2019
2184040587	92 435	80378,26	09.04.2019
2184049658	92 435	80378,26	30.04.2019
2184051158	92 435	80378,26	30.04.2019
2184051158	92 435	80378,26	30.04.2019
2184051829	92 435	80378,26	30.04.2019
2184055993	92 435	80378,26	05.06.2019
2184055993	92 435	80378,26	05.06.2019
2184057528	92 435	80378,26	30.04.2019
2184057932	92 435	80378,26	30.07.2019
2184057932	92 435,60	80378,78	30.07.2019
2184064108	92 435	80378,26	29.08.2019
2184064108	92 435	80378,26	29.08.2019
2184064925	92 435	80378,26	03.09.2019
2184066150	92 435	80378,26	03.09.2019
2184068755	92 435	80378,26	02.10.2019
2184068755	92 435	80378,26	02.10.2019
2184068759	92 435	80378,26	02.10.2019
2184068759	92 435	80378,26	02.10.2019
2184068759	92 435	80378,26	02.10.2019
2184068759	92 435	80378,26	02.10.2019

60. Úřad uvádí, že výše v bodě 54. odůvodnění tohoto příkazu specifikovaná plnění poskytnutá obviněnému dodavatelem Stimcare s.r.o. v šetřeném období roku 2018 představují veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky uvedeného zdravotnického materiálu, kdy datem zadání veřejné zakázky je s ohledem na specifika projednávané věci vždy datum dodání předmětného zboží [smlouva na veřejnou zakázku, resp. její zadání nemusí být zachyceno v rámci (jednoho) „standardizovaného“ dokumentu, ale projevy vůle zadavatele a dodavatele směřující k jejímu uzavření mohou být obsaženy v různých dokumentech; typicky může jít o objednávku zadavatele a její akceptaci ze strany dodavatele]. Jak totiž stanoví

§ 1744 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“), s přihlédnutím k obsahu nabídky nebo k praxi, kterou strany mezi sebou zavedly, nebo je-li to obvyklé, může osoba, které je nabídka určena, nabídku přijmout tak, že se podle ní zachová, zejména poskytne-li nebo přijme-li plnění. Přijetí nabídky je účinné v okamžiku, kdy k jednání došlo, došlo-li k němu včas. Smlouva je pak dle ust. § 1745 občanského zákoníku uzavřena okamžikem, kdy přijetí nabídky nabývá účinnosti. V šetřeném případě se tak jedná o jednotlivé veřejné zakázky, jejichž předmětem jsou pravidelně pořizované dodávky ve smyslu § 14 odst. 1 zákona.

61. Ze zjištěných skutečností dále vyplývá, že obviněný dodávky předmětného zdravotnického materiálu pořizoval, resp. platil za jejich dodání i v předcházejících 12 měsících (viz bod 58. odůvodnění tohoto příkazu).
62. Ze zjištěných skutečností rovněž vyplývá, že obviněný v letech 2017 a 2018 pořizoval, resp. platil za dodání od dodavatele CARDION s.r.o. i dalších typů produktů PFO okludérů, které dle názoru Úřadu bez důvodných pochybností ve vztahu k šetřenému zdravotnickému materiálu představují dodávky stejné druhu ve smyslu § 19 odst. 1 písm. a) zákona. V kontextu šetřeného případu, ve kterém jsou předmětem plnění veřejné zakázky pravidelně pořizované dodávky zdravotnického materiálu, Úřad jako pomocnou strukturu pro určení, které dodávky tvoří plnění stejného druhu, použil výše zmiňovanou Evropskou nomenklaturu zdravotnických prostředků. Úřad v šetřeném případě dovodil, že zdravotnický materiál „PFO25 DEVICE KIT, ULTRASEPT OKLUDER VČ. ZAVADĚČE“ a zdravotnický materiál specifikovaný v tabulce v bodě 59. odůvodnění tohoto příkazu lze v rámci nomenklatury EMDN řadit do typu „P070403 – Uzávěry srdečních a koronárních defektů“, resp. že uvedený zdravotnický materiál tedy tvoří plnění stejného druhu, neboť se ve všech případech jedná uzávěr (okludér) srdečních defektů, v tomto konkrétním případě k léčbě patentního foramen ovale (PFO).
63. Úřad s ohledem na § 19 odst. 1 písm. a) zákona provedl výpočet předpokládané hodnoty u jednotlivých veřejných zakázek (viz tabulka níže), přičemž při tomto výpočtu vycházel v souladu s dotčeným ustanovením zákona z ceny, kterou obviněný uhradil za dodávky výše uvedených PFO okludérů během 12 měsíců předcházejících zadání každé jednotlivé veřejné zakázky. Ve vztahu ke každé jednotlivé (zadané) veřejné zakázce tak Úřad pro účely stanovení předpokládané hodnoty sečetl částky (bez DPH), které obviněný uhradil za tyto dodávky za 12 měsíců předcházejících datu zadání příslušné veřejné zakázky (bylo-li datum zadání veřejné zakázky např. 4. 1. 2018, pak pro stanovení předpokládané hodnoty této veřejné zakázky Úřad sečetl všechny platby uhrazené v období od 4. 1. 2017 do 3. 1. 2018). Tímto způsobem Úřad provedl výpočet předpokládané hodnoty u všech jednotlivých veřejných zakázek uvedených výše v tabulce dodávek, přičemž zde v následující tabulce uvádí výčet předpokládaných hodnot jednotlivých veřejných zakázek, z něhož je patrné, že tímto způsobem vypočtená předpokládaná hodnota u každé jednotlivé veřejné zakázky překročila limit 2 mil. Kč bez DPH pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky.

Číslo příjemky	Číslo dokladu dodavatele	Datum zadání veřejné zakázky (datum dodání)	Cena v Kč bez DPH	Cena v Kč vč. DPH	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH (cena
----------------	--------------------------	---	-------------------	-------------------	--

					uhrazená za předcházejících 12 měsíců)
2184000728	171172	05.01.2018	103 305,79	125 000,00	3 835 952,70
2184003980	180036	23.01.2018	101 087,51	122 315,89	3 835 952,70
2184006807	180091	07.02.2018	101 087,51	122 315,89	4 105 404,87
2184011220	180166	28.02.2018	101 087,51	122 315,89	4 025 026,61
2184013824	180183	13.03.2018	101 087,51	122 315,89	4 387 958,15
2184015250	180224	20.03.2018	101 087,51	122 315,89	4 468 336,41
2184020379	180320	17.04.2018	101 087,51	122 315,89	4 926 862,50
2184022099	180277	25.04.2018	101 087,51	122 315,89	4 926 862,50
2184023261	180360	02.05.2018	101 087,51	122 315,89	5 276 692,93
2184025956	180403	16.05.2018	101 087,51	122 315,89	5 385 388,58
2184028061	180450	25.05.2018	101 087,51	122 315,89	5 385 388,58
2184036466	180565	09.07.2018	101 087,51	122 315,89	5 223 816,11
2184040457	180629	31.07.2018	101 087,51	122 315,89	5 244 525,37
2184042810	180687	13.08.2018	101 087,51	122 315,89	5 104 478,10
2184046872	180777	31.08.2018	101 087,51	122 315,89	5 407 740,63
2184049651	180823	18.09.2018	101 087,51	122 315,89	5 327 362,37
2184051154	180844	26.09.2018	101 087,51	122 315,89	5 218 666,72
2184053306	180538	08.10.2018	101 087,51	122 315,89	5 472 902,62
2184056509	180932	22.10.2018	101 087,51	122 315,89	5 312 146,10
2184060756	180956	12.11.2018	101 087,51	122 315,89	5 296 929,82
2184063782	181045	26.11.2018	101 087,51	122 315,89	5 055 795,04
2184068645	181175	19.12.2018	101 087,51	122 315,89	4 376 843,42

64. Z výše uvedeného vyplývá, že u všech v předcházejícím bodě uvedených veřejných zakázek přesahuje jejich předpokládaná hodnota limit 2 mil. Kč bez DPH dle § 27 písm. a) zákona pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, z čehož vyplývá, že ve vztahu ke každé z těchto veřejných zakázek [které jsou s ohledem na své předpokládané hodnoty zakázkami podlimitními tam, kde jejich předpokládaná hodnota nepřesahuje finanční limit pro nadlimitní veřejné zakázky na dodávky 3 873 000 Kč dle § 2 odst. 1 písm. a) nařízení vlády č. 172/2016 Sb.¹¹; v ostatních případech veřejnými zakázkami nadlimitními] byl obviněný povinen postupovat dle § 2 odst. 3 zákona, tj. příslušnou veřejnou zakázku zadat v zadávacím řízení dle § 3 zákona nebo postupovat jiným zákonem aprobovaným postupem (např. nejprve uzavřít rámcovou dohodu nebo zavést dynamický nákupní systém a následně zadávat veřejné zakázky v jejich rámci). Vzhledem k tomu, že obviněný tak neučinil, a tento postup tedy mohl mít vliv na výběr dodavatele, neboť nelze vyloučit, že v případě postupu dle zákona mohl obviněný obdržet od jiného dodavatele výhodnější nabídku, není pochyb o tom, že jednání obviněného naplňuje znaky skutkové podstaty přestupku dle § 268 odst. 1 písm. a) zákona.
65. Pro úplnost Úřad poznamenává, že již toliko výlučně na základě údajů ohledně v šetřeném období uhrazených dodávek výše uvedeného zdravotnického materiálu PFO okludérů vyplývá, že předpokládaná hodnota všech výše uvedených pravidelně pořizovaných veřejných zakázek překračuje alespoň finanční limit pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky,

¹¹ Úřad uvádí, že ověřil, že žádné z pozdějších znění zákona, resp. uvedeného nařízení vlády v tomto kontextu nepředstavuje z pohledu obviněného příznivější právní úpravu, neboť předmětný finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky byl v rámci pozdějších změn nižší, tedy přísnější.

tj. 2 000 000 Kč bez DPH, a obviněný tak byl povinen při jejich zadávání postupovat v zadávacím řízení dle zákona, příp. jiným v § 2 odst. 3 zákona předvídaným postupem, z čehož důvodu Úřad za této situace již nepokládal za účelné se s ohledem na procesní ekonomii dále zabývat otázkou, a v tomto směru činit další bližší zjištění, zda i případně jiné produkty zdravotnického materiálu pořizované v šetřeném období obviněným představují dodávky stejného druhu ve smyslu § 19 odst. 1 písm. a) zákona, které by dále bylo nutné sčítat pro výpočet celkové výše předpokládané hodnoty zde šetřených pořizovaných produktů zdravotnického materiálu.

66. Úřad na tomto místě též uvádí, že v šetřeném případě je obviněný fakultní nemocnicí skládající se celkově z více než 50 různých klinik a oddělení včetně interní kardiologické kliniky, je tak nepochybné, že dotčený nákup zdravotnického materiálu (zařízení pro uzávěr patentního foramen ovale) není nahodilý, jedná se o zdravotnické produkty, které obviněný potřebuje k výkonu své činnosti (komplexní diagnostická, léčebná a ošetrovatelská činnost ústavní, ambulantní, stacionární a komplexní lékárenská činnost) a objednává/nakupuje je opakovaně, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že je pro něj nezbytný ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen. Dle Úřadu přitom pro posouzení věci není podstatné, zda obviněný potřebuje objednávat předmětné zboží ve stejném množství po celý rok, důležité je, že obviněný zboží potřebuje a pořizuje je trvale, resp. dlouhodobě bez významných časových prodlev a není žádného sporu o tom, že jsou pro něj nezbytné ve vztahu k zajištění účelu, pro který byl obviněný zřízen.
67. K tomu Úřad dále uvádí, že postup obviněného spočívající v pořizování dotčeného zdravotnického materiálu v šetřeném období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018 je jednáním, jehož jednotlivé dílčí útoky byly vedeny jednotným záměrem (pořizování předmětného zdravotnického materiálu dle aktuální potřeby bez provedení zadávacího řízení), každý sám o sobě naplnil skutkovou podstatu stejného přestupku [§ 268 odst. 1 písm. a) zákona] a jsou spojeny stejným způsobem provedení (pořizování tohoto zdravotnického materiálu na základě svých požadavků, resp. pravidelných dílčích objednávek přímo u jejich dodavatele bez provedení zadávacího řízení), blízkou souvislostí časovou (v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018, kdy odstup mezi jednotlivými po sobě následujícími útoky se pohybuje v řádech dnů a týdnů) a souvislostí v předmětu útoku (opakované pořizování předmětného zdravotnického materiálu, tj. zadávání veřejných zakázek na dodávky bez provedení zadávacího řízení), pročež tedy postup obviněného naplňuje znaky pokračování v přestupku dle § 7 zákona o přestupcích.
68. S ohledem na vše shora uvedené tudíž Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku III. tohoto příkazu.

K výroku IV. příkazu – uložení pokuty

69. Úřad posoudil postup obviněného a vzhledem ke zjištěným skutečnostem přistoupil k uložení pokuty, neboť obviněný svým postupem naplnil skutkovou podstatu pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona (a to ve všech případech uvedených ve výroci I. až III. odůvodnění tohoto příkazu).
70. Úřad se v souvislosti s rozhodováním o uložení sankce nejprve zabýval tím, zda nedošlo k zániku odpovědnosti za přestupky, zejména v souvislosti s uplynutím promlčecí doby [viz § 29 písm. a) zákona o přestupcích].

71. Podle § 270 odst. 5 zákona promlčecí doba činí 5 let.
72. Podle § 31 odst. 1 zákona o přestupcích počíná promlčecí doba běžet dnem následujícím po dni spáchání přestupku; dnem spáchání přestupku se rozumí den, kdy došlo k ukončení jednání, kterým byl přestupek spáchán. Je-li znakem přestupku účinek, promlčecí doba počíná běžet dnem následujícím po dni, kdy takový účinek nastal.
73. Podle § 31 odst. 2 písm. a) zákona o přestupcích promlčecí doba počíná běžet u pokračujícího přestupku dnem následujícím po dni, kdy došlo k poslednímu dílčímu útoku.
74. V návaznosti na výše uvedené Úřad před uložením pokuty ověřil, zda v šetřeném případě neuplynula ve vztahu k dotčeným pokračujícím přestupkům promlčecí doba. Ke spáchání přestupků uvedených ve výroci I. až III. tohoto příkazu došlo zřízením závazku na poslední zadanou veřejnou zakázku (tj. objednáním a dodáním předmětného zdravotnického materiálu), tedy v případě přestupku uvedeného ve výroku I. tohoto příkazu dne 17. 12. 2018, v případě přestupku uvedeného ve výroku II. tohoto příkazu dne 27. 12. 2018 a v případě přestupku uvedeného ve výroku III. tohoto příkazu dne 19. 12. 2018. Řízení o přestupcích je zahájeno dnem doručení tohoto příkazu.
75. Z výše uvedeného tak vyplývá, že promlčecí doba dle § 270 odst. 5 zákona ve vztahu k projednávaným přestupkům neuplynula a odpovědnost obviněného za přestupky nezanikla.
76. Podle § 41 odst. 1 zákona o přestupcích se za dva nebo více přestupků téhož pachatele projednaných ve společném řízení uloží správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejpřísněji trestný. Jsou-li horní hranice sazeb pokut stejné, uloží se správní trest podle ustanovení vztahujícího se na přestupek nejzávažnější.
77. K uložení pokuty za spáchání pokračujících přestupků uvedených ve výroci I. až III. tohoto příkazu Úřad předně uvádí, že při stanovení výše sankce je s ohledem na výše uvedené nutné postupovat v souladu se zásadou absorpce, která se uplatní při postihu souběhu přestupků a jejíž podstata tkví v absorpci sazeb (poena maior absorbet minore – tedy přísnější trest pohlcuje mírnější). V souladu s citovanou zásadou absorpce v rámci správně-právního trestání Úřad tedy ve správním řízení uloží pokutu podle přísnější trestného přestupku. Zbylé přestupky zohlední v souladu s § 40 písm. b) zákona o přestupcích jako přitěžující okolnost při výměře výše pokuty. Proto se Úřad nejprve zabýval otázkou, který pokračující přestupek je v šetřeném případě přísněji trestný, tj. za který z nich je možno uložit přísnější sankci, tedy vyšší pokutu.
78. V daném případě se obviněný dopustil celkem tří pokračujících přestupků dle § 268 odst. 1 písm. a) zákona. Podle § 268 odst. 2 písm. a) zákona se za přestupek podle § 268 odst. 1 zákona, nepoužije-li se postup podle § 268 odst. 3 zákona, uloží pokuta do 10 % ceny veřejné zakázky, nebo do 20 000 000 Kč, nelze-li celkovou cenu veřejné zakázky zjistit, jde-li o přestupek podle § 268 odst. 1 písm. a) až c) zákona.
79. Úřad uvádí, že za pokračující přestupek uvedený ve výroku I. tohoto příkazu lze obviněnému uložit správní trest pokuty do výše 283 002,90 Kč (10 % z celkové ceny plnění pravidelně pořizovaného v průběhu roku 2018 postupem mimo zadávací řízení ve výši 2 830 029,86 Kč včetně DPH). Za pokračující přestupek uvedený ve výroku II. tohoto příkazu lze obviněnému uložit správní trest pokuty do výše do 250 941,90 Kč (10 % z celkové ceny plnění pravidelně pořizovaného v průběhu roku 2018 postupem mimo zadávací řízení ve výši 2 509 419 Kč vč. DPH). Za pokračující přestupek uvedený ve výroku III. tohoto příkazu lze obviněnému uložit

správní trest pokuty do výše do 269 363,30 Kč (10 % z celkové ceny plnění pravidelně pořizovaného v průběhu roku 2018 postupem mimo zadávací řízení ve výši 2 693 633,69 Kč včetně DPH).

80. Úřad s odkazem na § 41 odst. 1 zákona o přestupcích konstatuje, že přestupkem nejpřísněji trestným je v dané věci pokračující přestupek uvedený ve výroku I. tohoto příkazu, neboť vzhledem k dalším pokračujícím přestupkům uvedeným ve výrocih II. a III. tohoto příkazu lze za něj uložit vyšší správní trest pokuty, a to až ve výši 283 002,90 Kč.
81. Úřad tak na základě uvedeného přistoupil k uložení pokuty za spáchání pokračování v přestupku podle § 268 odst. 1 písm. a) zákona uvedeného ve výroku I. tohoto příkazu a k dalším pokračujícím přestupkům uvedeným ve výrocih II. a III. tohoto příkazu přihlédl s ohledem na použití zásady absorpce v rámci přitěžujících okolností.
82. Podle § 37 písm. a) a c) zákona o přestupcích se při určení druhu správního trestu a jeho výměry přihlédnou zejména k povaze a závažnosti přestupku a k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem.
83. Podle § 38 zákona o přestupcích je povaha a závažnost přestupku dána zejména významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen, dále významem a rozsahem následku přestupku, okolnostmi jeho spáchání a počtem jednotlivých dílčích útoků, které tvoří pokračování v přestupku (Úřad zde uvádí pouze ty skutečnosti citovaného ustanovení zákona o přestupcích, které jsou relevantní ve vztahu k posuzovanému případu).
84. Pokud jde o význam pojmu „závažnost přestupku“, Úřad uvádí, že stupeň společenské škodlivosti přestupku (tedy závažnosti) je dán také konkrétní intenzitou naplnění znaků skutkové podstaty přestupku. Při posuzování závažnosti přestupku tedy není hlavním kritériem skutková podstata, ale intenzita skutkových okolností, s jakou došlo k porušení právem chráněných hodnot a zájmů v konkrétním případě. Z hlediska určení výměry pokuty je proto nutno hodnotit nejen jaké následky byly přestupkem způsobeny, ale také jakou měly intenzitu (srov. rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 Afs 106/2012 ze dne 6. 6. 2013).
85. V rámci posouzení povahy a závažnosti přestupku Úřad konstatuje, že v šetřeném případě nedošlo k zákonem předvídanému postupu spočívajícímu v zadání veřejné zakázky v zadávacím řízení dle zákona nebo jiným zákonem předvídaným postupem, čímž došlo k porušení právem chráněného zájmu spočívajícího v zachování efektivní hospodářské soutěže při zadávání veřejných zakázek. Právě tento právem chráněný zájem lze považovat za esenciální předpoklad transparentního vynakládání veřejných prostředků. Proto je třeba jednání obviněného, který nepostupoval při poptávání předmětu plnění veřejné zakázky v zadávacím řízení dle zákona nebo jiným zákonem předvídaným postupem, označit (v šetřeném případě rovněž při zohlednění počtu jednotlivých dílčích útoků, které tvoří pokračující přestupek) za typově jedno z vůbec nejzávažnějších.
86. Úřad dále při zvažování výše pokuty přihlédl k následkům spáchání přestupku. Obviněný v daném případě nezákonným postupem omezil okruh potenciálních dodavatelů veřejné zakázky, resp. negativně zasáhl do konkurenčního prostředí v daném tržním odvětví. Přitom nelze vyloučit, že nabídka jiného dodavatele mohla být pro obviněného ekonomicky výhodnější, a tudíž že došlo k nehospodárnému výdeji veřejných prostředků.

87. Úřad se dále zabýval tím, zda pokračující přestupek, za který je obviněnému nyní ukládán trest, není v souběhu s dalšími přestupky obviněného. Tento postup Úřadu vychází z konstantní rozhodovací praxe správních soudů, kdy je možné uvést rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 1 As 28/2009 – 62 ze dne 18. 6. 2009, popřípadě rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 6 As 245/2015 – 33 ze dne 16. 8. 2016. V prvně uvedeném rozsudku soud dovodil, že „*při trestání správních deliktů týmž správním orgánem se přiměřeně uplatní i principy ovládající souběh trestných činů. Nutnost aplikovat tento trestněprávní institut vyplývá z obecné potřeby použít ve prospěch obviněného analogii z trestního práva ve správním trestání všude tam, kde vzhledem k neexistenci jednotného kodexu správního trestání v českém právním řádu nejsou výslovně upraveny některé základní zásady a instituty, jež by měly být zohledněny v případě jakéhokoliv veřejnoprávního deliktu. K této zásadě se již Nejvyšší správní soud vyslovil např. ve svém rozsudku ze dne 16. 4. 2008, č. j. 1 As 27/2008 – 67, dle něhož „použití analogie ve správním trestání je přípustné, a to v omezeném rozsahu, pouze tam, kdy to, co má být aplikováno, určitou otázkou vůbec neřeší, nevede-li takový výklad k újmě účastníka řízení a ani k újmě na ochraně hodnot, na jejichž vytváření a ochraně je veřejný zájem.“*“ Soud dále pokračuje tak, že „*[t]restněprávní doktrína uvádí, že souběh je dán tehdy, jestliže se pachatel dopustil dvou nebo více trestných činů dříve, než byl pro některý z nich vyhlášen soudem prvního stupně odsuzující rozsudek za podmínky, že tento rozsudek později nabyl právní moci a že o něm neplatí fikce neodsouzení‘ (viz Šámal, P., Púry, F., Rizman, S.: Trestní zákon. Komentář. I. díl. 6., doplněné a přepracované vydání. C. H. Beck, Praha, 2004, str. 26)“*. Současně je v citovaném rozsudku uvedeno, že pro potrestání souběhu není bezpodmínečně nutné vedení společného řízení, ale je nezbytné použití absorpční zásady, pakliže zde existují sbíhající se správní delikty (nyní přestupky).
88. Úřad tedy posoudil, zda přestupek, resp. pokračování v přestupku, za nějž je obviněnému ukládána pokuta, není v souběhu s dalšími přestupky obviněného (rozumí se jinými než uvedenými ve výrocích II. a III. tohoto příkazu), resp. zda se obviněný nedopustil projednávaného přestupku dříve, než bylo vydáno rozhodnutí, jímž mu byla uložena pokuta za spáchání jiného přestupku.
89. Úřad uvádí, že přestupek uvedený ve výroku I. tohoto příkazu je dále v souběhu s následujícími přestupky obviněného:
- přestupky, které obviněný spáchal dne 19. 12. 2018 a dne 31. 12. 2018, a o nichž bylo rozhodnuto v rámci správního řízení sp. zn. ÚOHS-S0608/2022/VZ příkazem Úřadu č. j. ÚOHS-45513/2022/500 ze dne 19. 12. 2022 a obviněnému za ně byla uložena pokuta ve výši 50 000 Kč,
 - přestupky, které obviněný spáchal dne 20. 12. 2018, 19. 12. 2018, 20. 12. 2018, 18. 12. 2018, 21. 12. 2018, 6. 9. 2018, 20. 12. 2018, 18. 12. 2018 a 31. 12. 2018, a o nichž bylo rozhodnuto v rámci správního řízení sp. zn. ÚOHS-S0615/2022/VZ příkazem Úřadu č. j. ÚOHS-45877/2022/500 ze dne 21. 12. 2022 a obviněnému za ně byla uložena pokuta ve výši 120 000 Kč.
 - s přestupky, které obviněný spáchal dne 19. 11. 2018, 26. 11. 2018, 7. 12. 2018, 19. 12. 2018 a dne 21. 12. 2018, o nichž bylo rozhodnuto v rámci správního řízení sp. zn. ÚOHS-S0112/2023/VZ příkazem Úřadu č.j. ÚOHS-06878/2023/500 ze dne 16. 2. 2023 a obviněnému za ně byla uložena pokuta ve výši 80 000 Kč,

- s přestupky, které obviněný spáchal dne 19. 12. 2018, 31. 12. 2018 a 18. 10. 2018, a o nichž bylo rozhodnuto v rámci správního řízení sp. zn. ÚOHS-S0554/2023/VZ příkazem Úřadu č.j. ÚOHS-34655/2023/500 ze dne 12. 9. 2023 a obviněnému za ně byla uložena pokuta ve výši 20 000 Kč.

Uvedené skutečnosti tedy Úřad zohlednil při stanovení výše pokuty, jak je uvedena ve výroku IV. tohoto příkazu.

90. Úřad další přitěžující či polehčující okolnosti, které by ovlivnily stanovení výše ukládané pokuty, v šetřeném případě neshledal.
91. Úřad při stanovení výše pokuty v souladu s § 37 písm. i) zákona o přestupcích rovněž ověřil, že k žádné části jednání, jímž byl přestupek spáchán, nedošlo za účinnosti zákona, který za přestupek stanovil správní trest mírnější než zákon, který byl účinný při dokončení tohoto jednání.
92. Kromě výše uvedeného má Úřad při stanovení konkrétní výše sankce povinnost zohlednit i dobu, která uplynula mezi spácháním pokračujícího přestupku specifikovaného ve výroku I. tohoto příkazu a samotným potrestáním obviněného za spáchání daného přestupku. V této souvislosti Úřad poukazuje na rozsudek Krajského soudu v Brně č. j. 62 Af 123/2013-85 ze dne 9. 4. 2015, ve kterém tento soud uvedl: *„Je nepochybné, že s prodlužujícím se okamžikem potrestání se relativizuje základní vztah mezi spáchaným deliktem a ukládanou sankcí a že doba mezi porušením právní povinnosti a rozhodnutím o sankci má i bezprostřední vliv na účel trestu, jehož má být uložení konkrétní sankce dosaženo.“* Vzhledem k tomu, že ke dni vydání tohoto příkazu uplynuly od spáchání posledního dílčího útoku pokračování v přestupku uvedeného ve výroku I. tohoto příkazu více než 4 roky a 10 měsíců (obdobně pak od spáchání posledního dílčího útoku pokračování v přestupcích uvedených ve výrocih II. a III. tohoto příkazu), zohlednil Úřad tuto skutečnost při zvažování výše pokuty ve prospěch obviněného.
93. Úřad při stanovení výše pokuty dále přihlédl i k ekonomické situaci obviněného, neboť vychází z maximy, že není přípustné uložit takovou pokutu, která má likvidační charakter v tom smyslu, že by „zmařila“ samu ekonomickou podstatu obviněného. Ze schváleného rozpočtu obviněného na rok 2023 vyplývá, že v tomto roce je rozvrženo hospodaření obviněného v celkovém objemu výnosů přesahujících 12 miliard Kč. Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že vyměřenou výši pokuty nelze v tomto případě považovat za likvidační ani za nepřiměřeně zasahující ekonomickou podstatu obviněného (a v tomto smyslu nespravedlivou).
94. V této souvislosti Úřad poznamenává, že pokuta uložená obviněnému za nedodržení postupu stanoveného zákonem má mj. splnit dvě základní funkce právní odpovědnosti, a to funkci represivní – postih za porušení povinností stanovených zákonem, a funkci preventivní, která směřuje k předcházení porušování zákona, resp. k jednání, které je se zákonem v souladu. Stanovená výše pokuty podle Úřadu dostatečně naplňuje obě funkce právní odpovědnosti.
95. S ohledem na výše uvedené Úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku IV. tohoto příkazu.
96. Pokuta uložená ve výroku IV. tohoto příkazu je splatná do jednoho měsíce od nabytí právní moci tohoto příkazu na účet Celního úřadu pro Jihomoravský kraj zřízený u pobočky České národní banky v Brně číslo 3754-17721621/0710, variabilní symbol – IČO obviněného.

POUČENÍ

Proti tomuto příkazu lze podle § 150 odst. 3 správního řádu podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne jeho oznámení, a to u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – Sekce veřejných zakázek, třída Kpt. Jaroše 1926/7, Černá Pole, 604 55 Brno. Lhůta pro podání odporu běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto příkazu. Zpětvzetí odporu není přípustné. Podáním odporu se příkaz ruší a řízení ve věci tím pokračuje. Lhůty pro vydání rozhodnutí začínají znovu běžet dnem podání odporu. Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

otisk úředního razítka

Mgr. Markéta Dlouhá
místopředsedkyně

Obdrží

Fakultní nemocnice Brno, Jihlavská 340/20, 625 00 Brno

Vypraveno dne

viz otisk razítka na poštovní obálce nebo časový údaj na obálce datové zprávy