Č.j. VP/S 96/03-160 V Brně dne 31. července 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 11.7. 2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 9.7.2003, č.j. 33785/03/3800/1449, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost DHL Worldwide Express BV podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře v platném znění takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu strategických služeb, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002, pro žadatele - společnost DHL Worldwide Express BV,

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková míra regionální veřejné podpory vyjma nákladů na školení a rekvalifikaci nesmí v oblasti NUTS II Praha přesáhnout 20 % celkové výše skutečně vynaložených nákladů na pořízení specifikovaného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a nákladů vynaložených na nájemné najatého majetku formou finančního leasingu, souvisejících s realizací počáteční investice společnosti v lokalitě Praha uvedené v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení žádosti o podporu společnosti DHL Worldwide Express BV ze dne 9.7. 2003, č.j. 33785/03/3800/1449 a zároveň nepřekročí částku 50 mil. €.

2. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR je povinno bez zbytečného odkladu informovat Úřad pro ochranu hospodářské soutěže o zápisu dceřinné společnosti DHL Worldwide Express BV, která bude příjemcem veřejné podpory formou výše uvedených investičních pobídek do obchodního rejstříku a doložit notářsky ověřený výpis z obchodního rejstříku.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 11.7.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost DHL Worldwide Express BV, kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. popisu investičního projektu,
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“), zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o daních z příjmů)
4. tiskopisu pro uplatnění záměru společnosti DHL Worldwide Express BV získat investiční pobídky a příloh k tiskopisu,
5. kopie výpisu z obchodního rejstříku Hospodářské komora města Amsterdamu týkající se společnosti DHL Worldwide Express BV
6. kopie společenské smlouvy společnosti DHL Worldwide Express BV
7. kopie účetní závěrky za rok 1999, 2000, 2001
8. kopie čestného prohlášení žadatele o bezdlužnosti
9. kopie čestného prohlášení žadatele o nezahájení prací na projektu
10. kopie úplného a aktuálního znění Rámcového programu pro podporu strategických služeb, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášeného MPO v Obchodním věstníku dne 26. června 2002.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Podpora projektu strategických služeb společnosti DHL Worldwide Express BV“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené podpory je Rámcový program na podporu strategických služeb, který byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen MPO v obchodním věstníku dne 26.6. 2002
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

„Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1 450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25% nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech.
Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

V. *Charakteristika „Rámcového program pro podporu strategických služeb“ (dále jen „Program podpory“)*

Program podpory, na jehož základě je podpora poskytována, byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. června 2002.

Účelem Programu podpory je podpora přílivu progresivních nevýrobních technologií do oblasti informatiky a strategických služeb prostřednictvím zavádění nových aktivit s vysokým podílem přidané hodnoty a tvorby kvalifikovaných pracovních míst.

Program podpory je zaměřen na podporu projektů z oblasti strategických služeb, jimiž se rozumí vybrané aktivity společností vyznačující se vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce, úzkou návazností na informační technologie, výrazným mezinárodním zaměřením, zejména pak center zákaznické podpory, center sdílených služeb, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností, center pro vývoj softwaru, expertních a řešitelských center pro informační a telekomunikační technologie a high – tech opravárenských center.

Podporu lze poskytnout ve všech regionech NUTS II České republiky, které zároveň, s výjimkou regionu NUTS II Praha, spadají pod vymezení oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, přičemž region NUTS II Praha spadá pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, kde je možné poskytnout veřejnou podporu vedoucí k usnadnění rozvoje těchto oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.

Na základě programu podpory je poskytována regionální (investiční) podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost, a to na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, a horizontální podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, poskytována na základě rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR.

Podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost může být poskytnuta pouze na realizaci investice do oblasti strategických služeb, přičemž investicí se rozumí investice do uznatelných nákladů (viz níže), a to ve výši minimálně 50 mil. Kč vynaložených nejpozději do tří let od vydání rozhodnutí o podpoře projektu nebo na vytváření nových pracovních míst pro vysoce kvalifikované pracovníky, které souvisí s investicí, a to minimálně pro 50 zaměstnanců vynaložených nejdéle do tří let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Minimální výši investice lze pro specifické projekty definované v čl. 2.18 Programu podpory snížit na polovinu. V odůvodněných případech Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR může se souhlasem Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a na žádost příjemce podpory prodloužit splnění podmínky realizace investice v dané výši a vytvoření daného počtu nových pracovních míst nejdéle do pěti let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Počet nově vytvořených pracovních míst je roven průměrnému stavu zaměstnanců zaměstnaných v rámci projektu za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí závazku, přepočtenému na plný pracovní úvazek nebo rozdílu průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí lhůty závazku uvedeného v investičním projektu přepočteného na plný pracovní úvazek a průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za období tří kalendářních měsíců předcházejících kalendářnímu měsíci, ve kterém nastal rozhodný den, přepočtený na plný pracovní úvazek. Počet nově vytvořených pracovních míst musí být ve výši závazku.
Oprávněné náklady pro poskytnutí regionální podpory, poskytnuté pro účely realizace počáteční investice, mohou být tvořeny dvěma způsoby. První způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory následovně:

- hodnotou specifikovaného pořízeného dlouhodobého hmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena pozemků, budov a zařízení (standardní základ)
- hodnotou specifikovaného nehmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena patentů, operativních nebo patentovaných licencí a nepatentovaného know-how, přičemž hodnotu nákladů na nákup tohoto dlouhodobého nehmotného majetku lze započítat do uznatelných nákladů ve výši 25 % standardního základu pouze za podmínek, že tento nehmotný majetek bude příjemcem podpory zakoupen od třetích subjektů za tržních podmínek, bude zahrnut do aktiv příjemce podpory, bude amortizován a bude využíván výhradně příjemcem podpory
- hodnotu nájemného zaplaceného za pronájem majetku formou finančního leasingu, případně zůstatkovou cenu při následném odkupu najatého majetku, přičemž k jejich započtení do uznatelných nákladů dojde v okamžiku zaúčtování majetku předmětu finančního leasingu do majetku příjemce podpory a pouze ve výši, která nepřekročí cenu obvyklou, stanovenou na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a změně některých zákonů, v platném znění, platnou v době uzavření leasingové smlouvy. Do uznatelných nákladů nelze tedy započítat zisk leasingové společnosti, služby, pojištění, opravy a další běžné náklady související s pronájmem majetku formou finančního leasingu.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze pořizovací cenu výše uvedeného majetku pořízeného v období prvních pěti let ode dne registrace žadatele o podporu (dále jen „rozhodný den“).

Příjemce podpory zachová investici po dobu nejméně pěti let ode dne, kdy byl dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, zahrnutý do výpočtu veřejné podpory, uveden do užívání.

Druhý způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory vytváření nových pracovních míst vztahujících se k investici následovně:

- objemem hrubých mzdových nákladů zaměstnanců zaměstnaných v rámci investičního projektu v přepočtu na plný pracovní úvazek, včetně souvisejících povinných odvodů zaměstnavatele, za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla příjemcem podpory zahájena podporovaná činnost.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze mzdové náklady na zajištění pracovních míst zaměstnanců nově zaměstnaných v souvislosti s investičním projektem, vytvořených v období prvních pěti let od rozhodného dne.

Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pět let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci je účelově určená k úhradě nákladů příjemce podpory vynaložených v souvislosti s tímto školením a rekvalifikací zaměstnanců v rámci investičního projektu.

Základem pro výpočet veřejné podpory pro školení a rekvalifikaci jsou předpokládané uznatelné náklady, které mohou být tvořeny:

a) osobními náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikace,
b) cestovným školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců školení a rekvalifikace zajišťujících,
c) spotřebou materiálu a energií prokazatelně spotřebovaných na realizaci školení a rekvalifikací,
d) ostatními službami prokazatelně souvisejícími s realizací školení a rekvalifikací
e) osobními náklady školených a rekvalifikovaných zaměstnanců za časové období, kdy se prokazatelně aktivně účastní procesu školení a rekvalifikace, ve výši maximálně odpovídající souhrnnému objemu položek a) až e).

Míra veřejné podpory se odlišuje dle toho, zda se jedná o obecné nebo zvláštní školení a rekvalifikaci zaměstnanců. Obecným školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí nespecifická rekvalifikace zaměstnanců, která nemusí přímo a zásadně souviset s konkrétním uplatněním a je zároveň obecně uplatnitelná u ostatních zaměstnavatelů. Zvláštním školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí specifická rekvalifikace zaměstnanců, která je cíleně zaměřena na získání takových znalostí a dovedností, které vedou k získání konkrétní pracovní pozice a není obecně převoditelná na další podniky či obsah činnosti.

Maximální výše dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci je stanovena procentní sazbou z řádně vykázaných a skutečně vynaložených uznatelných nákladů, vymezených výše v závislosti na zvolení způsobu základu pro výpočet veřejné podpory a druhu veřejné podpory a nesmí překročit přípustnou míru veřejné podpory a zároveň celkovou hodnotu veřejné podpory stanovené pro daný projekt rozhodnutím Úřadu.

Maximální přípustná míra regionální veřejné podpory je stanovena v příloze 2a Programu podpory na základě regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí ve vztahu k příslušným regionům NUTS II České

republiky spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 50 % (oblasti NUTS II Střední Čechy a Moravskoslezsko), 49 % (oblasti NUTS II Severozápad a Střední Morava), 48 % (oblasti NUTS II Severovýchod a Jihovýchod) a 46 % (oblast NUTS II Jihozápad). V oblasti NUTS II Praha činí maximální míra regionální veřejné podpory 20 %. Maximální přípustná míra horizontální veřejné podpory školení a rekvalifikace je stanovena v příloze 2b Programu podpory a nepřekročí v regionech NUTS II České republiky spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 35 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 60 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra veřejné podpory školení a rekvalifikace 25 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 50 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V případě poskytnutí veřejné podpory příjemci podpory, pokud by byl malým nebo středním podnikem, specifikovaným v nařízení Komise č. 70/2001 ze dne 12.1. 2001, publikovaném v Úředním věstníku OJ L 10/33 ze dne 13.1. 2001, a splňuje další podmínky stanovené v tomto nařízení, je možné výše uvedené maximální míry regionální veřejné podpory navýšit v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře o 15 % a v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře o 10 %.

Žádost o podporu na základě Programu podpory ve formě registrace žadatele o podporu vydáním registračního listu projektu musí být podána před zahájením prací na projektu. Žadatel o podporu předkládá čestné prohlášení o nezahájení prací na projektu před podáním žádosti o podporu, tj. před rozhodným dnem.

Příjemce veřejné podpory je povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s investičním projektem byly vedeny jednoznačně odděleně od ostatních nákladů či výnosů příjemce a musí vést oddělené účetnictví o investičním projektu.

V Programu podpory je dále stanoveno, že veřejná podpora poskytnutá na jeho základě nesmí být kumulována s jinou veřejnou podporou vztahující se ke stejným uznatelným nákladům, pokud by poskytnutím této další veřejné podpory došlo k překročení míry veřejné podpory stanovené v rozhodnutí o podpoře projektu. Další případná omezení a úpravy vedoucí k zajištění pravidla kumulace stanoví Úřad ve svém rozhodnutí.

VI. Charakteristika příjemce veřejné podpory

Žadatelem o veřejnou podporu je společnost DHL Worldwide Express BV.
Společnost DHL Worldwide Express BV byla založena dne 13.8.1979. A jejím sídlem je Kruisweg 601, 2132 NA Hoofddorp, The Netherlands.

Nizozemská společnost DHL Worldwide Express BV je 100% vlastněna nizozemskou DHL Holdings NV. V roce 2002 byla skupina DHL odkoupena německou Deutsche Post World Net, která dohromady integrovala společnosti DHL, Danzas a společnosti patřící do skupiny Deutsche Post Express.

Společnost DHL Worldwide Express BV plánuje na území České republiky založit dceřinnou společnost, která bude příjemcem veřejné podpory.

Předmětem podnikání společnosti DHL Worldwide Express BV je mezinárodní expresní přeprava zásilek, logistické, skladovací, distribuční a přepravní služby.

Záměrem společnosti týkající se investice v České republice je vytvořit celoevropské centrum sdílených služeb pro IT služby. Toto centrum bude zastřešovat veškeré podpůrné aktivity v oblasti informačních a komunikačních technologií, které nyní jednotlivé pobočky DHL vykonávají samostatně.

Podíl holdingu DHL na trhu jím poskytovaných služeb v rámci EU, příp. EEA činí v současnosti 19%. Po dokončení projektu a dosažení plánovaného objemu výroby se zvýšení tohoto podílu neočekává.
Hlavními konkurenty skupiny DHL na trhu EU jsou skupiny TPG/TNT s 10% podílem na trhu, skupina UPS s 8% podílem na trhu, La Poste s 12% podílem na trhu a Consigna s 8% podílem na trhu.

Počet zaměstnanců společnosti DHL Worldwide Express BV tvořil v roce 2002 celosvětově 57 877 osob a obrat činil 5 398 238 tis EUR. Vzhledem k výše uvedenému se tedy v případě skupiny DHL nejedná o malý či střední podnik.

VII. Údaje o investici

Počáteční investice společnosti DHL Worldwide Express BV, která bude určena na vytvoření celoevropského centra sdílených služeb pro IT služby a k zastřešení veškerých podpůrných aktivit v oblasti informačních a komunikačních technologií, které nyní jednotlivé pobočky vykonávají samostatně, bude realizována v Praze IV., okresu Praha. Zamýšlené centrum sdílených služeb se bude zabývat komplexní správou a obsluhou informačních technologií a informační a telekomunikační infrastruktury, bude v něm umístěno expertní a řešitelské centrum a call-centrum. Pro účely realizace investičního záměru společnosti DHL Worldwide Express BV bude v České republice založena dceřinná společnost, která bude zároveň příjemcem veřejné podpory.

Společnost má v úmyslu uskutečnit v České republice investici do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku a do nákladů na školení zaměstnanců v částce … mil. Kč, krytou vlastními finančními prostředky a půjčkami od mateřské společnosti. Společnost plánuje v souvislosti s investicí realizovanou v lokalitě Praha vytvořit nová pracovní místa pro 866 vysoce kvalifikovaných pracovníků (693 zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním a 173 zaměstnanců se středoškolským vzděláním). Všem zaměstnancům bude v rámci projektu poskytnuto rozsáhlé školení, které bude zahrnovat především jazykové kurzy, kurzy práce se softwarovými programy, hardware a další infrastrukturou, o principu a charakteru práce v typickém centru sdílených služeb a jiné. Zvláštní školení se budou týkat zejména historie společnosti DHL a jejich služeb. Odhad celkových nákladů školení zaměstnanců centra strategických služeb činí … mil. Kč.
V souvislosti s investicí dojde také k vytvoření nepřímých pracovních míst a to v poměru0,5-1 nepřímé pracovní místo na každé přímé pracovní místo.
Investice společnosti má být zahájena v červnu 2003 a dokončena v květnu 2008.
Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) budovy (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč)
b) instalace, stroje (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč)
c) ostatní dlouhodobý hmotný majetek zahrnovaný do uznatelných nákladů (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil Kč, 3. rok … mil Kč, 4. rok … mil. Kč)
d) majetek pořízený formou finančního leasingu (4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)

e) software (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil Kč, 3. rok … mil Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)
f) spotřeba materiálu a energie prokazatelně spotřebovaných na školení a rekvalifikaci (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok ... mil. Kč, 4. rok 7… mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)
g) cestovné školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců rekvalifikace zajišťujících (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč 5. rok … mil. Kč)
h) osobní náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikaci (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)

VIII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k tomuto závěru obdobně dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18.1. 2000, týkajícím se společnosti Linde AG, publikovaném v Official Journal L 211/10),
- dojde k narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí veřejné podpory umožní příjemci veřejné podpory, společnosti DHL Worldwide Express BV, vybudovat nové centrum sdílených služeb, s tím souvisí snížení investičních nákladů a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory na relevantním trhu,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)

Ad I.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Praha IV., tj. v regionu NUTS II Praha, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. c) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 119,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. c) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 20% investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu.

Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování míry veřejné podpory vycházel z výše nezaměstnanosti v okresu Praha a z vlivu investičního projektu na region. V okresu Praha míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v červnu roku 2003 výše 3,8 %, tj. 40% průměru České republiky. Výše investičních nákladů je důležitá z hlediska posouzení účinku veřejné podpory daného projektu na hospodářskou soutěž, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky této podpory na hospodářskou soutěž. V případě tohoto projektu je výše investičních nákladů relativně vysoká, přičemž investice předpokládá vytvoření 866 přímých pracovních míst, z toho 693 pracovních míst s vysokoškolským vzděláním a 173 pracovních míst se středoškolským vzděláním. Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření 0,5 - 1 nepřímých pracovních míst. Kromě velkého přínosu pro zaměstnanost vysokoškolsky vzdělaných osob v regionu bude důsledkem investice též přísun nových high-tech technologií a obsáhlého know-how v oblasti informačních a komunikačních technologií souvisejících s podstatou centra sdílených strategických služeb, a dále vysoce pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož 98% služeb je určeno na export. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě umožní příjemci veřejné podpory realizovat v daných regionech počáteční investici, která nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem, a vytvořit nová pracovní místa, dospěl Úřad k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.
Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Praha, spadajícímu pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře 20 %, Úřad stanovil, že míra regionální veřejné podpory poskytnutá ve vztahu k uznatelným nákladům nepřekročí tuto míru veřejné podpory.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Příjemce veřejné podpory plánuje založit nový podnik, jde tedy o počáteční investici.
Z podkladů pro vydání rozhodnutí vyplývá, že základem pro výpočet veřejné podpory bude hodnota investice pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v celkové výši … mil. Kč, a to do:

a) budov ve výši … mil. Kč
b) strojů a jejich instalace ve výši … mil. Kč
c) ostatního dlouhodobého hmotného majetku zahrnovaného do uznatelných nákladů ve výši … mil. Kč
d) majetku pořízeného formou finančního leasingu ve výši … mil. Kč
e) softwaru ve výši … mil. Kč.

Podle článku 4.6. Pravidel lze do oprávněných nákladů započíst hodnotu investice do nehmotných aktiv do výše maximálně 25 % hodnoty hmotných oprávněných nákladů. Z předložených podkladů vyplývá, že příjemce veřejné podpory investuje do hmotného

majetku celkem … mil. Kč, hodnota softwaru může být tedy do oprávněných nákladů započítána jen ve výši … mil. Kč. Celková předpokládaná hodnota investičních oprávněných nákladů (výše investice do hmotných nákladů vhodných na poskytnutí podpory a výše investice do nehmotných aktiv) tedy činí **… mil. Kč.**

Vzhledem k vymezení podmínek Programu podpory, za nichž lze veřejnou podporu poskytnout, týkajících se stanovení uznatelných nákladů, tj. vymezení standardního základu pro výpočet regionální veřejné podpory, účelu, formy, míry veřejné podpory, podílu příjemce na financování podporované investice ve výši 25 % z celkových investičních nákladů a podmínky zachování investice po dobu 5 let Úřad dospěl k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 4.2., 4.5., 4.6., 4.9. a 4.10. Pravidel.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit v tomto případě 20% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý či střední podnik, činí maximální povolená míra veřejné podpory v souladu s čl. 4.8. Pravidel 20 % hodnoty celkových investičních nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory.

Ad II.

Navrhovaná míra a účel veřejné podpory v podobě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců poskytnuté v regionu spadajícím pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, která činí 25 % v případě zvláštního školení a 50 % v případě obecného školení splňuje podmínky stanovené v nařízení. Vzhledem k tomu, že vymezení uznatelných nákladů pro výpočet veřejné podpory a vymezené v programu podpory je rovněž v souladu s nařízením, Úřad rozhodl, že danou veřejnou podporu lze v míře 25 % v případě zvláštního školení a 50 % v případě obecného školení poskytnout. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11. 1999, publikovaném v Official Journal dne 6.7. 2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory.

IX. Závěr

Dne 28.7.2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené době nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha