Č.j. VP/S 84/03 -160 V Brně dne 2. října 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 16. června 2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 13. června 2003 č.j. 29207/03/3800/1253, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro žadatele - společnost Symbol Technologies International, Inc. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu strategických služeb, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002, pro žadatele - společnost Symbol Technologies International, Inc.,

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková míra regionální veřejné podpory nesmí v oblasti NUTS II Jihovýchod přesáhnout 48 % celkové výše hrubých mzdových nákladů osob zaměstnaných na nově vytvořených pracovních místech, souvisejících s realizací počáteční investice společnosti v lokalitách Hodonín a Brno uvedených v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu pro posouzení žádosti o podporu společnosti Symbol Technologies International, Inc. ze dne 13.6. 2003 a 20.8.2003, č.j. 29207/03/3800/1253, včetně povinných odvodů na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, v propočtu za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce veřejné podpory zahájil v souvislosti s realizací investice poskytování služeb, a současně nesmí přesáhnout výši 50 mil. EUR v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni zahájení správního řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory.

2. Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pěti let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 16. června 2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), pro žadatele - společnost Symbol Technologies International, Inc., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře zaslané dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu,
2. popisu investičního projektu společnosti Symbol Technologies International, Inc.,
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění podmínek pro poskytnutí podpory,
4. návrhu rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu o podpoře projektu,
5. tiskopisu žádosti o poskytnutí podpory dle Rámcového programu pro podporu strategických služeb,
6. kopie výpisu z obchodního rejstříku společnosti Symbol Technologies International, Inc.,
7. kopie konsolidované účetní závěrky mateřské společnosti Symbol Technologies, Inc. za roky 1998/1999, 1999/2000, 2000/2001,
8. technické a finanční dokumentace týkající se investičního záměru společnosti Symbol Technologies International, Inc.,
9. kopie čestného prohlášení žadatele o nezahájení prací na projektu
10. kopie úředního potvrzení týkajícího se bezdlužnosti společnosti Symbol Technologies International, Inc.,
11. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 20.8.2003, č.j. 29207/03/3800/1253, kterým byly doplněny podklady k posouzení žádosti o povolení výjimky v souvislosti s rozšířením investičního projektu.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo práce a sociálních věcí
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu
- název veřejné podpory je „Podpora projektu strategických služeb společnosti Symbol Technologies International, Inc.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Rámcový program pro podporu strategických služeb, který byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen MPO v Obchodním věstníku dne 26. června 2002
- jedná se o nový program podpory
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu.

IV. *Charakteristika „Rámcového programu pro podporu strategických služeb“ (dále jen „Program podpory“)*

Program podpory, na jehož základě je podpora poskytována, byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. června 2002.

Účelem Programu podpory je podpora přílivu progresivních nevýrobních technologií do oblasti informatiky a strategických služeb prostřednictvím zavádění nových aktivit s vysokým podílem přidané hodnoty a tvorby kvalifikovaných pracovních míst.

Program podpory je zaměřen na podporu projektů z oblasti strategických služeb, jimiž se rozumí vybrané aktivity společností vyznačující se vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce, úzkou návazností na informační technologie, výrazným mezinárodním zaměřením, zejména pak centra zákaznické podpory, centra sdílených služeb, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností, centra pro vývoj softwaru, expertní a řešitelská centra pro informační a telekomunikační technologie a high-tech opravárenská centra.

Podporu lze poskytnout ve všech regionech NUTS II České republiky, které zároveň, s výjimkou regionu NUTS II Praha, spadají pod vymezení oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, přičemž region NUTS II Praha spadá pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, kde je možné poskytnout veřejnou podporu vedoucí k usnadnění rozvoje těchto oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.

Na základě programu podpory je poskytována regionální (investiční) podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost, a to na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, a horizontální podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, poskytována na základě rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR.

Podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost může být poskytnuta pouze na realizaci investice do oblasti strategických služeb, přičemž investicí se rozumí investice do uznatelných nákladů (viz níže), a to ve výši minimálně 50 mil. Kč vynaložené nejpozději do tří let od vydání rozhodnutí o podpoře projektu nebo na vytváření nových pracovních míst pro vysoce kvalifikované pracovníky, které souvisí s investicí, a to minimálně pro 50 zaměstnanců vynaložené nejdéle do tří let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Minimální výši investice lze pro specifické projekty definované v čl. 2.18 Programu podpory snížit na polovinu. V odůvodněných případech Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR může se souhlasem Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a na žádost příjemce podpory prodloužit splnění podmínky realizace investice v dané výši a vytvoření daného počtu nových pracovních míst nejdéle do pěti let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Počet nově vytvořených pracovních míst je roven průměrnému stavu zaměstnanců zaměstnaných v rámci projektu za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí závazku, přepočtenému na plný pracovní úvazek nebo rozdílu průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem

podpory za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí lhůty závazku uvedeného v investičním projektu přepočteného na plný pracovní úvazek a průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za období tří kalendářních měsíců předcházejících kalendářnímu měsíci, ve kterém nastal rozhodný den, přepočtený na plný pracovní úvazek. Počet nově vytvořených pracovních míst musí být ve výši závazku.
Oprávněné náklady pro poskytnutí regionální podpory, poskytnuté pro účely realizace počáteční investice, mohou být tvořeny dvěma způsoby. První způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory následovně:

- hodnotou specifikovaného pořízeného dlouhodobého hmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena pozemků, budov a zařízení (standardní základ)
- hodnotou specifikovaného nehmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena patentů, operativních nebo patentovaných licencí a nepatentovaného know-how, přičemž hodnotu nákladů na nákup tohoto dlouhodobého nehmotného majetku lze započítat do uznatelných nákladů ve výši 25 % standardního základu pouze za podmínek, že tento nehmotný majetek bude příjemcem podpory zakoupen od třetích subjektů za tržních podmínek, bude zahrnut do aktiv příjemce podpory, bude amortizován a bude využíván výhradně příjemcem podpory
- hodnotu nájemného zaplaceného za pronájem majetku formou finančního leasingu, případně zůstatkovou cenu při následném odkupu najatého majetku, přičemž k jejich započtení do uznatelných nákladů dojde v okamžiku zaúčtování majetku předmětu finančního leasingu do majetku příjemce podpory a pouze ve výši, která nepřekročí cenu obvyklou, stanovenou na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a změně některých zákonů, v platném znění, platnou v době uzavření leasingové smlouvy. Do uznatelných nákladů nelze tedy započítat zisk leasingové společnosti, služby, pojištění, opravy a další běžné náklady související s pronájmem majetku formou finančního leasingu.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze pořizovací cenu výše uvedeného majetku pořízeného v období prvních pěti let ode dne registrace žadatele o podporu (dále jen „rozhodný den“).

Příjemce podpory zachová investici po dobu nejméně pěti let ode dne, kdy byl dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, zahrnutý do výpočtu veřejné podpory, uveden do užívání.

Druhý způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory vytváření nových pracovních míst vztahujících se k investici následovně:

- objemem hrubých mzdových nákladů zaměstnanců zaměstnaných v rámci investičního projektu v přepočtu na plný pracovní úvazek, včetně souvisejících povinných odvodů zaměstnavatele, za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla příjemcem podpory zahájena podporovaná činnost.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze mzdové náklady na zajištění pracovních míst zaměstnanců nově zaměstnaných v souvislosti s investičním projektem, vytvořených v období prvních pěti let od rozhodného dne.

Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pět let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci je účelově určená k úhradě nákladů příjemce podpory vynaložených v souvislosti s tímto školením a rekvalifikací zaměstnanců v rámci investičního projektu.

Základem pro výpočet veřejné podpory pro školení a rekvalifikaci jsou předpokládané uznatelné náklady, které mohou být tvořeny:

a) osobními náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikace,
b) cestovným školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců školení a rekvalifikace zajišťujících,
c) spotřebou materiálu a energií prokazatelně spotřebovaných na realizaci školení a rekvalifikací,
d) ostatními službami prokazatelně souvisejícími s realizací školení a rekvalifikací,
e) účetními odpisy dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku v rozsahu, v jakém je využíván prokazatelně pro účely školení a rekvalifikace,
f) osobními náklady školených a rekvalifikovaných zaměstnanců za časové období, kdy se prokazatelně aktivně účastní procesu školení a rekvalifikace, ve výši maximálně odpovídající souhrnnému objemu položek a) až e).

Míra veřejné podpory se odlišuje dle toho, zda se jedná o obecné nebo zvláštní školení a rekvalifikaci zaměstnanců. Obecným školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí nespecifická rekvalifikace zaměstnanců, která nemusí přímo a zásadně souviset s konkrétním uplatněním a je zároveň obecně uplatnitelná u ostatních zaměstnavatelů. Zvláštním školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí specifická rekvalifikace zaměstnanců, která je cíleně zaměřena na získání takových znalostí a dovedností, které vedou k získání konkrétní pracovní pozice a není obecně převoditelná na další podniky či obsah činnosti.

Maximální výše dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci je stanovena procentní sazbou z řádně vykázaných a skutečně vynaložených uznatelných nákladů, vymezených výše v závislosti na zvolení způsobu základu pro výpočet veřejné podpory a druhu veřejné podpory a nesmí překročit přípustnou míru veřejné podpory a zároveň celkovou hodnotu veřejné podpory stanovené pro daný projekt rozhodnutím Úřadu.

Maximální přípustná míra regionální veřejné podpory je stanovena v příloze 2a Programu podpory na základě regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí ve vztahu k příslušným regionům NUTS II České republiky spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 50 % (oblasti NUTS II Střední Čechy a Moravskoslezsko), 49 % (oblasti NUTS II Severozápad a Střední Morava), 48 % (oblasti NUTS II Severovýchod a Jihovýchod) a 46 % (oblast NUTS II Jihozápad). V oblasti NUTS II Praha činí maximální míra regionální veřejné podpory 20 %. Maximální přípustná míra horizontální veřejné podpory školení a rekvalifikace je stanovena v příloze 2b Programu podpory a nepřekročí v regionech NUTS II České republiky spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 35 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 60 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra veřejné podpory školení a rekvalifikace 25 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 50 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V případě poskytnutí veřejné podpory příjemci podpory, jenž je malým nebo středním podnikem, specifikovaným v nařízení Komise č. 70/2001 ze dne 12.1. 2001, publikovaném v Úředním věstníku OJ L 10/33 ze dne 13.1. 2001, a splňuje další podmínky stanovené v tomto nařízení, je možné výše uvedené maximální míry regionální veřejné podpory navýšit v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře o 15 % a v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře o 10 %.

Žádost o podporu na základě Programu podpory ve formě registrace žadatele o podporu vydáním registračního listu projektu musí být podána před zahájením prací na projektu.

Žadatel o podporu předkládá čestné prohlášení o nezahájení prací na projektu před podáním žádosti o podporu, tj. před rozhodným dnem.
Příjemce veřejné podpory je povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s investičním projektem byly vedeny jednoznačně odděleně od ostatních nákladů či výnosů příjemce a musí vést oddělené účetnictví o investičním projektu.
V Programu podpory je dále stanoveno, že veřejná podpora poskytnutá na jeho základě nesmí být kumulována s jinou veřejnou podporou vztahující se ke stejným uznatelným nákladům, pokud by poskytnutím této další veřejné podpory došlo k překročení míry veřejné podpory stanovené v rozhodnutí o podpoře projektu. Další případná omezení a úpravy vedoucí k zajištění pravidla kumulace stanoví Úřad ve svém rozhodnutí.

V. Údaje o investici

Společnost Symbol Technologies International, Inc., se sídlem One Symbol Plaza, Holtsville, 11742-1300 New York, Spojené státy americké, je členem skupiny Symbol Technologies, která patří k nejvýznamnějším světovým poskytovatelům bezdrátových sítí a různých informačních systémů. Symbol Technologies vyvíjí a vyrábí kapesní počítače, PDT (Portal Data Terminal), elektronické diáře, čtečky čárových kódů, síťové systémy, síťové prvky, periferní zařízení, software a programovací nástroje pro výše jmenované produkty. Na výzkum a vývoj tato skupina vynakládá (…..), je nositelem ocenění „National Medal of Technology“ za přínos v oblasti nejvyspělejších technologií.
Ve fiskálním roce 2001 dosáhl obrat skupiny Symbol Technologies, která zaměstnává přibližně 5 250 zaměstnanců, 43 944 mil. Kč.
Společnost Symbol Technologies International, Inc., jakožto 100% dceřiná společnost Symbol Technologies, Inc., je holdingovou společností vlastnící zahraniční pobočky. Symbol Technologies International, Inc., tedy nemá žádné zaměstnance a nerealizuje žádný obrat.

Pro účely realizace investičního záměru společnosti Symbol Technologies International, Inc. v České republice bude založena dceřinná společnost, firma Symbol Technologies Czech Republic, s.r.o., která bude zároveň příjemcem veřejné podpory. Investiční projekt zahrnuje vybudování high-tech opravárenského centra a s tím spojeného centra zákaznické podpory v lokalitě Hodonín, a dále vybudování centra sdílených služeb v lokalitě Brno pro veškeré finanční a účetní operace poboček skupiny Symbol Technologies v Evropě, na Blízkém a Středním Východě. High-tech opravárenské centrum a centrum zákaznické podpory by mělo poskytovat své služby servisním střediskům v celé Evropě a na Blízkém a Středním Východě.

Investice dosahuje výše 166,4 mil. Kč, přičemž na její financování budou použity kapitálové vklady, vlastní finanční prostředky a půjčky od mateřské společnosti. Podstatná část investice bude směřovat do nákupu strojního vybavení. Společnost plánuje v souvislosti s investicí vytvořit nová pracovní místa celkem pro 542 pracovníků - v lokalitě Hodonín má být vytvořeno 501 pracovních míst, v lokalitě Brno pak 41 pracovních míst. Každý zaměstnanec bude průběžně absolvovat školení vztahující se k jím vykonávané pracovní pozici tj. od práce se základními počítačovými aplikacemi až po trénink manažerských dovedností. Většina školení o finančních operacích se uskuteční v zahraničních pobočkách, naopak školení zaměřená na opravy produktů proběhnou převážně v České republice. Odhad celkových nákladů školení zaměstnanců pro centrum oprav a centrum zákaznické podpory činí 17 247 000 Kč, pro centrum sdílených služeb 16 430 000 Kč. Investice společnosti má být zahájena v květnu 2003 a dokončena v prosinci 2007.

Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice a předpokládané výše objemu mezd na nově vytvořená pracovní místa, včetně povinných zákonných odvodů:

(…..)

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,

- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- dojde k narušení hospodářské soutěže, v míře v jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť poskytnutí veřejné podpory umožní příjemci veřejné podpory provést investici vedoucí k zefektivnění a zpružnění operací společnosti a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory na relevantním trhu,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)

Ad I.
Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okresech Brno a Hodonín, tj. v regionu NUTS II Jihovýchod, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství a jehož HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 55,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50% investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě přispěje k překonání regionálních problémů a umožní v daném regionu vytvořit nová pracovní místa, Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Jihovýchod, spadajícímu pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, 48 %, Úřad stanovil, že míra regionální veřejné podpory poskytnutá ve vztahu k uznatelným nákladům, nepřekročí tuto míru veřejné podpory.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Dle čl. 4.11. Pravidel může být veřejná podpora poskytnuta na tvorbu nových pracovních míst souvisejících s realizací počátečního investičního projektu. Příjemce veřejné podpory plánuje rozšíření servisních kapacit, přičemž poskytnutí veřejné podpory je zaměřeno na vytváření nových pracovních míst spojených s počáteční investicí. Z podkladů pro vydání rozhodnutí vyplývá, že základem pro výpočet veřejné podpory bude výše skutečně vynaložených mzdových nákladů včetně povinných zákonných odvodů osob zaměstnaných na nově vytvořených pracovních místech v propočtu za dobu dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce podpory zahájil poskytování služeb. Vzhledem ke skutečnosti, že zahájení poskytování služeb se v daném případě datuje na červenec 2003, předpokládaná průměrná výše měsíční hrubé mzdy, včetně povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění zaměstnavatele a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, na zaměstnance zaměstnaného v rámci projektu v propočtu za období dvou let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce veřejné podpory zahájil v souvislosti s realizací investice poskytování služeb, činí ……. Kč a předpokládá se, že v souvislosti s realizací počáteční investice bude vytvořeno 542 nových pracovních míst, činí předpokládaná výše nákladů oprávněných pro poskytnutí veřejné podpory (uznatelných nákladů) 31,58 mil. Kč.

Vzhledem k vymezení podmínek Programu podpory, za nichž lze veřejnou podporu poskytnout, týkajících se stanovení uznatelných nákladů, tj. vymezení standardního základu pro výpočet regionální veřejné podpory, účelu, formy, míry veřejné podpory, podílu příjemce na financování podporované investice ve výši 25 % z celkových investičních nákladů, podmínky zachování počáteční investice a nově vytvořených pracovních míst po dobu 5 let Úřad dospěl k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 4.2., 4.5. a 4.6., 4.9. a 4.10. Pravidel.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop míry regionální veřejné podpory, povolené tímto rozhodnutím, zahrnuje částku veřejné podpory poskytnutou souběžně podle několika regionálních programů a částku veřejné podpory, která je poskytována z místních, regionálních a celostátních zdrojů. Tato podmínka je rovněž vymezena v pravidlech Programu podpory a poskytovatel veřejné podpory zajistí při poskytnutí veřejné podpory její splnění. Vzhledem k tomu, že příjemce podpory je navíc povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s projektem byly vedeny odděleně od ostatních nákladů a výnosů a vést o projektu oddělené výkaznictví, podmínky kumulace veřejné podpory jsou zajištěny.

Ad II.
Navrhovaná míra a účel veřejné podpory v podobě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců poskytnuté v regionu spadajícím pod vymezení oblastí dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, která činí 35 % v případě zvláštního školení a 60 % v případě obecného školení, splňuje podmínky stanovené v nařízení. Vzhledem k tomu, že vymezení uznatelných nákladů pro výpočet veřejné podpory a vymezené v programu podpory je rovněž v souladu s nařízením, Úřad rozhodl, že lze danou veřejnou podporu poskytnout. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11. 1999, publikovaným v Official Journal dne 6.7. 2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v navrhované výši poskytnout.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, maximální povolená míra regionální veřejné podpory činí v souladu s čl. 4.8. Pravidel 48 % hodnoty skutečně vynaložených uznatelných nákladů.

VII. *Závěr*

Dne 8.9. 2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva se účastník řízení ve stanovené době vzdal.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha