Č. J.: VP/S 97/03 - 160 V Brně dne 10. října 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 10.7.2003 na základě žádosti Olomouckého kraje ze dne 7.7.2003, č.j. H-1429/2003/OSR/3244/RR/642, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro projekt „Centrum aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci" podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst.1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve výši 2 000 000 Kč, která bude poskytnuta v rámci projektu „Centrum aplikovaného výzkumu ve vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“, ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek poskytování:

1. Veřejná podpora bude využita pouze na zabezpečení aktivit v rámci projektu „Centra aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“.

2. Celkový součet všech veřejných podpor poskytnutých v rámci projektu „Centrum aplikovaného výzkumu ve vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“ nepřekročí 60 % nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které budou stanoveny na základě ustanovení § 3 nařízení vlády č. 461/2002 Sb., o účelové podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o veřejné soutěži ve výzkumu a vývoji.

Odstraněno: ¶
¶
Veřejná podpora bude využita pouze na zabezpečení aktivit v rámci projektu „Centra aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“.¶
¶
<#>Celkový součet všech veřejných podpor poskytnutých v rámci projektu „Centrum aplikovaného výzkumu ve vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“ nepřekročí 60 % nákladů uznaných pro poskytnutí veřejné podpory .¶
¶
<#>Uznané náklady pro stanovení výše veřejné podpory budou stanoveny na základě ustanovení § 4 nařízení vlády č. 461/2002 Sb., o účelové podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o veřejné soutěži ve výzkumu a vývoj:¶

Naformátováno: Odrážky a číslování

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad") obdržel dne 10.7.2003 návrh na zahájení správního řízení formou žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory dle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), ve věci poskytnutí veřejné podpory v rámci projektu „Centrum aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“. Tuto žádost podal Olomoucký kraj.

I. ***Podklady pro rozhodnutí***

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

- formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
- dopisu Olomouckého kraje (dále též „kraj“) č.j. H-1429/2003/OSR/3244/RR/642, ze dne 7.7.2003
- oznámení o výzvě k předkládání návrhů projektů
- specifikace opatření č. 11 Operačního programu Olomouckého kraje 2002
- smlouvy o poskytnutí dotace na projekt „Centrum aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“
- přílohy č. 1 - projekt „Centrum aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“
- přílohy č. 2 - rozpočet pro rok 2003 k projektu „Centrum aplikovaného výzkumu ve Vědeckotechnickém parku Univerzity Palackého v Olomouci“
- zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků (dále jen „zákon o podpoře výzkumu a vývoje“) a nařízení vlády č. 461/2002 Sb., o účelové podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o veřejné soutěži ve výzkumu a vývoji (dále jen „nařízení vlády o účelové podpoře“)
- rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j. VP/S 90/01-160, ze dne 21.9.2001, ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory poskytnuté v rámci programu podpory s názvem „Program podpory zakládání a rozvoje vědeckotechnických parků - PARK II“

II. ***Vymezení základních pojmů***

1) **Základním výzkumem (**vymezeném v ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) bodu 1 zákona o podpoře výzkumu a vývoje) se rozumí systematická tvůrčí práce rozšiřující poznání, včetně poznání člověka, kultury nebo společnosti, metodami umožňujícími potvrzení, doplnění či vyvrácení získaných poznatků, kde experimentální nebo teoretické práce jsou prováděné s cílem získat znalosti o základech či podstatě pozorovaných jevů, vysvětlení jejich příčin a možných dopadů při využití získaných poznatků, které nemají souvislost s průmyslovými nebo komerčními cíli. *Základní výzkum vymezuje Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu a vývoje ze dne 17. února 1996 (396Y0217(01) ve znění sdělení Komise pozměňující Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu a vývoje ze dne 13. února 1998 (398Y0213(01), (dále též „Rámec společenství“) jako činnost zaměřenou na rozšíření vědeckých a technických poznatků, které nemají souvislost s průmyslovými nebo komerčními cíli.*

Za základní výzkum se pro potřeby tohoto rozhodnutí považuje **i aplikovaný výzkum** (vymezený v ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) bodu 2, větě první zákona o podpoře výzkumu a vývoje), za podmínky, že nenaplňuje požadavky stanovené pro průmyslový výzkum – tj., že výsledky výzkumu nejsou určeny pro využívání v podnikání.

2) **Průmyslovým výzkumem** (v souladu s ustanovením § 2 odst. 1 písm. a) bodem 2, větou druhou zákona o podpoře výzkumu a vývoje) se rozumí ta část aplikovaného výzkumu, jehož výsledky se prostřednictví vývoje využívají v nových výrobcích, technologiích a službách, které jsou určeny k podnikání. *Průmyslovým výzkumem se dle Přílohy č. 1 Rámce společenství rozumí plánovaný výzkum nebo kritické zkoumání zaměřené na získávání nových poznatků, tyto poznatky mohou být užitečné při vývoji nových výrobků, postupů nebo služeb nebo mohou přinášet značné zlepšení stávajících výrobků, postupů nebo služeb.*

3) **Vývojem (předkonkurenční vývojovou činností)** - (v souladu s ustanovením § 2 odst. 1 písm. b) zákona o podpoře výzkumu a vývoje) se rozumí systematické tvůrčí využití poznatků výzkumu nebo jiných námětů k produkci nových nebo zlepšených materiálů, výrobků nebo zařízení anebo k zavedení nových či zlepšených technologií, systémů a služeb, včetně pořízení a ověření prototypů, poloprovozních nebo předváděcích zařízení. *Předkonkurenční vývojovou činnost definuje Příloha č. 1 Rámce společenství jako formulaci výsledků průmyslového výzkumu do plánu, nástinu nebo nákresu pro nové, pozměněné nebo vylepšené výrobky, postupy nebo služby, jsou-li určeny k prodeji, včetně vytvoření základního prototypu, který nemůže být využit k obchodním účelům. Tato vývojová činnost může mimo jiné zahrnovat formulaci pojmů a nákres ostatních výrobků, postupů nebo služeb jakož i základní předváděcí nebo zkušební projekty za podmínky, že tyto projekty nemohou být změněny nebo využity k průmyslovému použití nebo obchodnímu využití. Nezahrnuje běžné nebo pravidelné změny prováděné na výrobcích, výrobních linkách, výrobních postupech, existujících službách a dalších operacích ve vývoji, a to i v případě, že tyto změny mohou představovat zlepšení.*

III. ***Údaje získané z žádosti o povolení výjimky***

1. poskytovatelem veřejné podpory je Krajský úřad Olomouckého kraje
2. orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Krajský úřad Olomouckého kraje
3. kontaktní osobou je Ing. Stanislav Losert, vedoucí odboru strategického rozvoje kraje
4. název veřejné podpory je: „Podpora potenciálních aktivit vzniklých v rámci programů a nástrojů EU a N.E.T.
5. základem pro poskytnutí veřejné podpory je rozhodnutí zastupitelstva Olomouckého kraje
6. jedná se o regionální podporu v rámci Olomouckého kraje
7. veřejná podpora bude poskytnuta formou přímého poskytnutí finančních prostředků, dotace
8. předpokládaná návratnost spočívá v rozvoji Olomouckého kraje. Plnění podmínek smlouvy o poskytnutí dotace je průběžně kontrolováno. Nedodržení podmínek uvedených ve smlouvě je důvodem k sankcím, které mohou vést až k navrácení části dotace užité v rozporu s touto smlouvou
9. podpora bude poskytnuta pouze v roce 2003
10. náklady spojené s poskytnutím podpory se předpokládají ve výši 2 mil. Kč
11. rozpočet Univerzity Palackého Olomouc činil v roce 2001 985,5 mil. Kč

IV. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je, v souladu s ustanovením § 3 písm. c) ve spojení s ustanovením § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, Olomoucký kraj.

V. *Druh a forma veřejné podpory*

Na základě programu podpory je poskytována veřejná podpora formou přímého poskytnutí finančních prostředků, dotace, ve výši 2 000 000 Kč.

VI. *Charakteristika veřejné podpory*

Veřejná podpora je určena na vybudování Centra aplikovaného výzkumu, které má podnikům a firmám z daného regionu poskytnout výzkumné zázemí pro uplatňování nových progresivních technologií, inovací, zvýšení kvality produkce a také zázemí pro testování a certifikaci výrobků. Důraz je kladen zejména na vývoj technologií uplatnitelných v malých a středních podnicích (nové sloučeniny a materiály, nové měřící a diagnostické metody).
Za tímto účelem mají být v rámci projektu Centra aplikovaného výzkumu pořízeny následující stroje a výzkumná zařízení:

- supravodivý magnet s heliovým kryostatem pro měření fyzikálních a chemických vlastností materiálů za nízkých teplot (4.2.K) a ve vysokých magnetických polích (8T). Předpokládaná cena činí 5 mil. Kč,
- monokrystalový difraktometr pro měření difrakčních záznamů látek v pevné fázi. Předpokládaná cena činí 8 mil. Kč,
- Analyzátor na měření velikostní distribuce částic, zařízení sloužící k měření velikosti částic prostřednictvím rozptylu světla v intervalu od asi 5 nm do 500 μm. Předpokládaná cena činí 2,5 mil. Kč,
- Transmisní elektronový mikroskop, zařízení sloužící k měření a pozorování objektů až do rozměrů 0,5 nm. Předpokládaná cena činí 8 mil. Kč.

V rámci projektu dojde k vytvoření propojení inovačních firem (malých a středních podniků) s Centrem aplikovaného výzkumu. Těmto inovačním subjektům budou nabízeny výsledky aplikovaného výzkumu Univerzity Palackého k uplatnění. Přístrojové vybavení Centra aplikovaného výzkumu bude určeno vědeckým pracovištím Univerzity Palackého a současně bude také sloužit malým a středním podnikům regionu k testování jejich produkce. Finanční obrat Centra aplikovaného výzkumu na smluvním výzkumu činil v roce 2001 přibližně 780.000 Kč.

Projekt Centra aplikovaného výzkumu je vedle dotace Olomouckého kraje financován také z programu PARK II (10 mil. Kč), města Olomouce (0,5 mil. Kč) a z vlastního vkladu Univerzity Palackého (13 mil. Kč).

VII. *Charakteristika příjemců veřejné podpory*

Příjemcem podpory je Univerzita Palackého v Olomouci, IČ: 61 98 95 92, se sídlem Křížkovského 8, Olomouc. Univerzita Palackého je vysokou školou, zřízenou na základě zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a změně některých předpisů.

Univerzita Palackého bude využívat zařízení pořízeného s pomocí veřejné podpory vedle projektů základního a aplikovaného výzkumu pro potřeby univerzity také k poskytování služeb aplikovaného a průmyslového výzkumu pro firmy z olomouckého regionu. Univerzita Palackého představuje soutěžitele na trhu výzkumných zařízení, neboť za své služby bude mít, s výjimkou firem umístěných v Centru pro inovace a transfer technologií, zaplaceno.

VIII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č.1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími (dále též „ES“) a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o veřejné podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 , podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropským společenstvím a jejími členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen "Prováděcí pravidla"). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o veřejné podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kriterií vyplývajících z uplatnění pravidel čl. 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle čl. 4 odst. 3 Prováděcích pravidel .

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je nutno postupovat v souladu s následujícím předpisem ES :

Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu a vývoje ze dne 17. února 1996 (396Y0217(01) ve znění sdělení Komise pozměňující Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu a vývoje ze dne 13. února 1998 (398Y0213(01).

Příloha 1 Rámce společenství definuje jednotlivá stadia výzkumu a vývoje :

- základní výzkum znamená činnost zaměřenou na rozšíření vědeckých a technických poznatků, které nemají souvislost s průmyslovými nebo komerčními cíli
- průmyslový výzkum představuje plánovaný výzkum v rámci předmětu činnosti firmy zaměřený na získání nových poznatků, které mohou být prospěšné při vývoji nových produktů, procesů nebo služeb nebo mohou vést k výraznému vylepšení existujících produktů, procesů nebo služeb
- předkonkurenční vývojovou činností se rozumí využívání výsledků firemního výzkumu při tvorbě plánu, designu pro nový, upravený nebo vylepšený produkt, proces nebo službu bez ohledu na to, zda mají být prodávány nebo používány, včetně tvorby počátečního prototypu, který by nemohl být využíván pro komerční účely, dále se jedná o koncepční tvorbu a design jiných výrobků, procesů nebo služeb, včetně prvotních projektů na jejich předvedení nebo pilotní projekty za předpokladu, že tyto projekty nemohou být předvedeny nebo použity pro komerční účely.

Čl. 5.3. Rámce společenství stanovuje, že pro průmyslový výzkum nesmí míra veřejné podpory obecně překročit 50 % celkové hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory.
Čl. 5.10.1. Rámce společenství umožňuje výše stanovené míry veřejné podpory navýšit o dalších 10 %, pokud příjemci podpory jsou „malé a střední podniky“.
Čl. 5.10.3. a 5.10.4. Rámce společenství definují možnosti navýšení míry veřejné podpory v souvislosti s účastí v rámcových programech Evropského společenství či v souvislosti s přeshraniční spoluprací. Maximální možné zvýšení míry veřejné podpory – na 75 % pro průmyslový výzkum a na 50 % pro předkonkurenční vývojovou činnost stanovuje bod 5. 10.6. Rámce společenství.

Úřad dospěl k závěru, že v daném případě bude pro účely podniků prováděn průmyslový výzkum a stanovil tedy maximální míru veřejné podpory na základě ustanovení § 2 odst. 1 písm. b) nařízení vlády o účelové podpoře na 50 % uznaných nákladů. Úřad tuto míru dále v souladu s ustanovením § 2 odst. 5 písm. b) nařízení vlády o účelové podpoře navýšil o 10 %, neboť se jedná o region patřící do jednotky NUTS II Střední Morava, která představuje oblast s mimořádně nízkou životní úrovní vymezenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství na základě regionální mapy, kterou vláda České republiky vzala dne 10.12.2001 na vědomí usnesením č. 1315.
Úřad podmínil veřejnou podporu, neboť dle ustanovení § 2 odst. 2 nařízení vlády o účelové podpoře výzkumu a vývoje, v případě právnických nebo fyzických osob podporovaných z veřejných prostředků se podíl podpory na uznaných nákladech stanoví tak, že do podpory projektu musí být započtena i ta část uznaných nákladů, která pochází z podpory projektu z dalších veřejných prostředků.
Protože se v tomto případě jedná o mnohozdrojové financování, neboť tento projekt již obdržel dotaci v rámci programu PARK II Ministerstva průmyslu a obchodu, musel Úřad výši dotace podmínit tak, aby nedošlo k překročení maximální míry podílu účelové podpory na uznaných nákladech.

Vzhledem k tomu, že

- se jedná o podporu poskytovanou Olomouckým krajem, který je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,

- podpora může zvýhodnit určité podnikání, neboť umožní příjemci snížit náklady, čímž mu vznikne výhoda oproti jiným soutěžitelům na trhu výzkumných institucí, kterým podpora nebyla poskytnuta,
- hrozí narušení hospodářské soutěže, zejména získáním konkurenční výhody selektivním využitím výsledků výzkumu a vývoje v podnikání a prostřednictvím snižování nákladů příjemce podpory, které by jinak musel nést sám,
- může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť výsledky výzkumu a vývoje mohou být použity při produkci výrobků a technologií, které budou vyváženy i do členských států Evropské unie,

jedná se o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázána, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo Úřad nepovolí výjimku.

IX. *Posouzení slučitelnosti podpory*

Veřejná podpora byla posouzena jako podpora, jež je v souladu s příslušnými předpisy ES a závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody, při splnění podmínek stanovených v tomto rozhodnutí.
Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Krajský úřad Olomouckého kraje
Jeremenkova 40 b
779 11 Olomouc