Č.j. VP/S 115/03 -160 V Brně dne 21. října 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 1.9.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 28.8.2003 č.j. 40571/ 03/3800/1791, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro žadatele - společnost Accenture Services, s.r.o. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu strategických služeb, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002, pro žadatele - společnost Accenture Services, s.r.o.,

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková míra regionální veřejné podpory vyjma nákladů na školení a rekvalifikaci nesmí v oblasti NUTS II Praha přesáhnout 16,8 % celkové výše hrubých mzdových nákladů osob zaměstnaných na nově vytvořených pracovních místech, souvisejících s realizací počáteční investice společnosti v lokalitě Praha uvedených v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu pro posouzení žádosti o podporu společnosti Accenture Services, s.r.o. ze dne 28.8.2003, č.j. 40571/03/3800/1791, včetně povinných odvodů na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, v propočtu za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce veřejné podpory zahájil v souvislosti s realizací investice poskytování služeb, a současně nesmí přesáhnout výši 50 mil. EUR v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni zahájení správního řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory.

2. Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pěti let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 1. září 2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), pro žadatele - společnost Accenture Services, s.r.o., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře zaslané dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu,
2. popisu investičního projektu společnosti Accenture Services, s.r.o.,
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění podmínek pro poskytnutí podpory,
4. návrhu rozhodnutí o podpoře projektu,
5. tiskopisu žádosti o poskytnutí podpory dle Rámcového programu pro podporu strategických služeb,
6. kopie výpisu z obchodního rejstříku týkající se společnosti Accenture Services, s.r.o.,
7. zakladatelské listiny společnosti Accenture Services, s.r.o.,
8. popisu investičního projektu včetně příloh,
9. účetních závěrek společnosti Accenture Services, s.r.o. za roky 2001 a 2002,
10. konsolidované účetní závěrky mateřské společnosti Accenture Central Europe B.V. za roky 2001 a 2002,
11. údajů uvedených v rozhodnutí č.j. VP/S88/01-160, týkajícím se veřejné podpory pro společnost Accenture Services, s.r.o. formou účelové dotace na zbudování centra služeb.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo práce a sociálních věcí
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu
- název veřejné podpory je „Podpora projektu rozšíření centra strategických služeb společnosti Accenture Services, s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Rámcový program pro podporu strategických služeb, který byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen MPO v Obchodním věstníku dne 26. června 2002
- jedná se o nový program podpory
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu.

IV. *Charakteristika „Rámcového programu pro podporu strategických služeb“ (dále jen „Program podpory“)*

Program podpory, na jehož základě je podpora poskytována, byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. června 2002.

Účelem Programu podpory je podpora přílivu progresivních nevýrobních technologií do oblasti informatiky a strategických služeb prostřednictvím zavádění nových aktivit s vysokým podílem přidané hodnoty a tvorby kvalifikovaných pracovních míst.

Program podpory je zaměřen na podporu projektů z oblasti strategických služeb, jimiž se rozumí vybrané aktivity společností vyznačující se vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce, úzkou návazností na informační technologie, výrazným mezinárodním zaměřením, zejména pak centra zákaznické podpory, centra sdílených služeb, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností, centra pro vývoj softwaru, expertní a řešitelská centra pro informační a telekomunikační technologie a high-tech opravárenská centra.

Podporu lze poskytnout ve všech regionech NUTS II České republiky, které zároveň, s výjimkou regionu NUTS II Praha, spadají pod vymezení oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, přičemž region NUTS II Praha spadá pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, kde je možné poskytnout veřejnou podporu vedoucí k usnadnění rozvoje těchto oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.

Na základě programu podpory je poskytována regionální (investiční) podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost, a to na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, a horizontální podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, poskytována na základě rozhodnutí Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR.

Podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost může být poskytnuta pouze na realizaci investice do oblasti strategických služeb, přičemž investicí se rozumí investice do uznatelných nákladů (viz níže), a to ve výši minimálně 50 mil. Kč vynaložené nejpozději do tří let od vydání rozhodnutí o podpoře projektu nebo na vytváření nových pracovních míst pro vysoce kvalifikované pracovníky, které souvisí s investicí, a to minimálně pro 50 zaměstnanců vynaložené nejdéle do tří let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Minimální výši investice lze pro specifické projekty definované v čl. 2.18 Programu podpory snížit na polovinu. V odůvodněných případech Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR může se souhlasem Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a na žádost příjemce podpory prodloužit splnění podmínky realizace investice v dané výši a vytvoření daného počtu nových pracovních míst nejdéle do pěti let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Počet nově vytvořených pracovních míst je roven průměrnému stavu zaměstnanců zaměstnaných v rámci projektu za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí závazku, přepočtenému na plný pracovní úvazek nebo rozdílu průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem

podpory za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí lhůty závazku uvedeného v investičním projektu přepočteného na plný pracovní úvazek a průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za období tří kalendářních měsíců předcházejících kalendářnímu měsíci, ve kterém nastal rozhodný den, přepočtený na plný pracovní úvazek. Počet nově vytvořených pracovních míst musí být ve výši závazku.
Oprávněné náklady pro poskytnutí regionální podpory, poskytnuté pro účely realizace počáteční investice, mohou být tvořeny dvěma způsoby. První způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory následovně:

- hodnotou specifikovaného pořízeného dlouhodobého hmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena pozemků, budov a zařízení (standardní základ)
- hodnotou specifikovaného nehmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena patentů, operativních nebo patentovaných licencí a nepatentovaného know-how, přičemž hodnotu nákladů na nákup tohoto dlouhodobého nehmotného majetku lze započítat do uznatelných nákladů ve výši 25 % standardního základu pouze za podmínek, že tento nehmotný majetek bude příjemcem podpory zakoupen od třetích subjektů za tržních podmínek, bude zahrnut do aktiv příjemce podpory, bude amortizován a bude využíván výhradně příjemcem podpory
- hodnotu nájemného zaplaceného za pronájem majetku formou finančního leasingu, případně zůstatkovou cenu při následném odkupu najatého majetku, přičemž k jejich započtení do uznatelných nákladů dojde v okamžiku zaúčtování majetku předmětu finančního leasingu do majetku příjemce podpory a pouze ve výši, která nepřekročí cenu obvyklou, stanovenou na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a změně některých zákonů, v platném znění, platnou v době uzavření leasingové smlouvy. Do uznatelných nákladů nelze tedy započítat zisk leasingové společnosti, služby, pojištění, opravy a další běžné náklady související s pronájmem majetku formou finančního leasingu.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze pořizovací cenu výše uvedeného majetku pořízeného v období prvních pěti let ode dne registrace žadatele o podporu (dále jen „rozhodný den“).

Příjemce podpory zachová investici po dobu nejméně pěti let ode dne, kdy byl dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, zahrnutý do výpočtu veřejné podpory, uveden do užívání.

Druhý způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory vytváření nových pracovních míst vztahujících se k investici následovně:

- objemem hrubých mzdových nákladů zaměstnanců zaměstnaných v rámci investičního projektu v přepočtu na plný pracovní úvazek, včetně souvisejících povinných odvodů zaměstnavatele, za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla příjemcem podpory zahájena podporovaná činnost.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze mzdové náklady na zajištění pracovních míst zaměstnanců nově zaměstnaných v souvislosti s investičním projektem, vytvořených v období prvních pěti let od rozhodného dne.

Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pěti let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci je účelově určená k úhradě nákladů příjemce podpory vynaložených v souvislosti s tímto školením a rekvalifikací zaměstnanců v rámci investičního projektu.

Základem pro výpočet veřejné podpory pro školení a rekvalifikaci jsou předpokládané uznatelné náklady, které mohou být tvořeny:

a) osobními náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikace,
b) cestovným školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců školení a rekvalifikace zajišťujících,
c) spotřebou materiálu a energií prokazatelně spotřebovaných na realizaci školení a rekvalifikací,
d) ostatními službami prokazatelně souvisejícími s realizací školení a rekvalifikací,
e) účetními odpisy dlouhodobého nehmotného a hmotného majetku v rozsahu, v jakém je využíván prokazatelně pro účely školení a rekvalifikace,
f) osobními náklady školených a rekvalifikovaných zaměstnanců za časové období, kdy se prokazatelně aktivně účastní procesu školení a rekvalifikace, ve výši maximálně odpovídající souhrnnému objemu položek a) až e).

Míra veřejné podpory se odlišuje dle toho, zda se jedná o obecné nebo zvláštní školení a rekvalifikaci zaměstnanců. Obecným školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí nespecifická rekvalifikace zaměstnanců, která nemusí přímo a zásadně souviset s konkrétním uplatněním a je zároveň obecně uplatnitelná u ostatních zaměstnavatelů. Zvláštním školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí specifická rekvalifikace zaměstnanců, která je cíleně zaměřena na získání takových znalostí a dovedností, které vedou k získání konkrétní pracovní pozice a není obecně převoditelná na další podniky či obsah činnosti.

Maximální výše dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci je stanovena procentní sazbou z řádně vykázaných a skutečně vynaložených uznatelných nákladů, vymezených výše v závislosti na zvolení způsobu základu pro výpočet veřejné podpory a druhu veřejné podpory a nesmí překročit přípustnou míru veřejné podpory a zároveň celkovou hodnotu veřejné podpory stanovené pro daný projekt rozhodnutím Úřadu.

Maximální přípustná míra regionální veřejné podpory je stanovena v příloze 2a Programu podpory na základě regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí ve vztahu k příslušným regionům NUTS II České republiky spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 50 % (oblasti NUTS II Střední Čechy a Moravskoslezsko), 49 % (oblasti NUTS II Severozápad a Střední Morava), 48 % (oblasti NUTS II Severovýchod a Jihovýchod) a 46 % (oblast NUTS II Jihozápad). V oblasti NUTS II Praha činí maximální míra regionální veřejné podpory 20 %. Maximální přípustná míra horizontální veřejné podpory školení a rekvalifikace je stanovena v příloze 2b Programu podpory a nepřekročí v regionech NUTS II České republiky spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 35 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 60 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra veřejné podpory školení a rekvalifikace 25 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 50 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V případě poskytnutí veřejné podpory příjemci podpory, jenž je malým nebo středním podnikem, specifikovaným v nařízení Komise č. 70/2001 ze dne 12.1. 2001, publikovaném v Úředním věstníku OJ L 10/33 ze dne 13.1. 2001, a splňuje další podmínky stanovené v tomto nařízení, je možné výše uvedené maximální míry regionální veřejné podpory navýšit v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře o 15 % a v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře o 10 %.

Žádost o podporu na základě Programu podpory ve formě registrace žadatele o podporu vydáním registračního listu projektu musí být podána před zahájením prací na projektu.

Žadatel o podporu předkládá čestné prohlášení o nezahájení prací na projektu před podáním žádosti o podporu, tj. před rozhodným dnem.
Příjemce veřejné podpory je povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s investičním projektem byly vedeny jednoznačně odděleně od ostatních nákladů či výnosů příjemce a musí vést oddělené účetnictví o investičním projektu.
V Programu podpory je dále stanoveno, že veřejná podpora poskytnutá na jeho základě nesmí být kumulována s jinou veřejnou podporou vztahující se ke stejným uznatelným nákladům, pokud by poskytnutím této další veřejné podpory došlo k překročení míry veřejné podpory stanovené v rozhodnutí o podpoře projektu. Další případná omezení a úpravy vedoucí k zajištění pravidla kumulace stanoví Úřad ve svém rozhodnutí.

V. Údaje o investici

Společnost Accenture Services, s.r.o., jež je příjemcem veřejné podpory, byla založena společností Accenture Central Europe B.V. (dceřinná společnost Accenture Branch Holdings B.V.). Společnost Accenture Services, s.r.o., která vznikla zápisem do obchodního rejstříku dne 10.5. 2001, má sídlo v Praze, Bucharova 2/1281, PSČ 158 00. Její identifikační číslo je 26 44 92 51. Podle výpisu z nizozemského obchodního rejstříku společnost Accenture Central Europe B.V. byla založena dne 20.12. 1996. Sídlem společnosti je Parkstraat 83, 25114JG`s-Gravenhagen, Nizozemské království.

Hlavním předmětem podnikání nadnárodní skupiny Accenture s celosvětovým významem, do které patří též společnost Accenture Services, s.r.o., je poradenská činnost a outsourcing v oblasti informačních technologií, financí a účetnictví. V současnosti má skupina pobočky ve 47 zemích světa, kde zaměstnává více než 75 tis. lidí. V roce 2002 dosáhla tato celá skupina obratu … mld. Kč. Mezi nejvýznamnější konkurenty skupiny Accenture patří společnosti IBM Global Services, EDS a CSC. Podíl skupiny Accenture na celosvětovém trhu outsourcingu byl v roce 2000 odhadován na … %.

Jelikož počet zaměstnanců nadnárodní skupiny Accenture, včetně společnosti Accenture Services, s.r.o., je mnohonásobně vyšší než 250 osob, není tedy splněna jedna z nutných podmínek vymezujících malé a střední podniky, proto se v tomto případě zjevně nejedná o malý či střední podnik.

V rámci správního řízení VP/S88/01-160 Úřad posuzoval a schválil návrh podpory pro společnosti Accenture Services s.r.o. v podobě investiční pobídky v souvislosti se zřízením sdíleného centra služeb. Níže popsaný investiční projekt pak představuje rozšíření stávajících kapacit v oblasti strategických služeb. Investice dosahuje výše …. mil. Kč, přičemž na její financování budou použity kapitálové vklady, nerozdělené zisky a půjčky. V důsledku realizace tohoto projektu se očekává vytvoření 800 nových pracovních míst, jejichž náplní bude zajištění operací střediska služeb a operací spojených s outsourcingem obchodní postupů. Odhad celkových nákladů na školení zaměstnanců činí …….. Kč, přičemž v souvislosti se zvláštním školením má být vydáno … mil. Kč a v případě obecného školení činí výše předpokládaných nákladů …. mil. Kč. Školení budou zaměřená na získávání profesionální účetní kvalifikace, rozvoj manažerských schopností, pravidelně pak bude poskytováno rovněž profesionální, jazykové a odborné školení. Investice společnosti má být zahájena v srpnu 2003 a dokončena v červenci 2008.

Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice a předpokládané výše objemu mezd na nově vytvořená pracovní místa, včetně povinných zákonných odvodů:

a) instalace, stroje: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč
b) ostatní dlouhodobý hmotný majetek zahrnovaný do uznatelných nákladů: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil Kč
c) software: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč
d) náklady související se školením: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč
e) objem mezd, včetně povinných zákonných odvodů: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč.

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- dojde k narušení hospodářské soutěže, v míře v jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť poskytnutí podpory umožní příjemci podpory provést investici vedoucí k zefektivnění a zpružnění operací společnosti a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory na relevantním trhu,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)

Ad I.
Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v lokalitě Praha, tj. v regionu NUTS II Praha, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v červenci roku 2003 výše 3,9 % a jehož HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 119,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Investice předpokládá vytvoření 800 přímých pracovních míst, dojde však i k vytvoření nepřímých pracovních míst. Přínosem této investice též bude, že rozšíření outsourcingového centra sdílených služeb posílí pozici České republiky jako země, která nabízí zázemí pro projekty ze sektoru služeb s vysokou přidanou hodnotou a s vysokou náročností na kvalitu pracovní síly, navíc 100 % služeb bude poskytováno do zahraničí (tedy exportováno), investice tedy zlepší obchodní bilanci České republiky. S ohledem na výše uvedené Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001

č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Praha výši 20 %, Úřad stanovil, že míra regionální veřejné podpory poskytnutá ve vztahu k uznatelným nákladům, nepřekročí 16,8 %.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Dle čl. 4.11. Pravidel může být veřejná podpora poskytnuta na tvorbu nových pracovních míst souvisejících s realizací počátečního investičního projektu. Příjemce veřejné podpory plánuje rozšíření outsourcingových kapacit, přičemž poskytnutí veřejné podpory je zaměřeno na vytváření nových pracovních míst spojených s počáteční investicí. Z podkladů pro vydání rozhodnutí vyplývá, že základem pro výpočet veřejné podpory bude výše skutečně vynaložených mzdových nákladů včetně povinných zákonných odvodů osob zaměstnaných na nově vytvořených pracovních místech v propočtu za dobu dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce podpory zahájil poskytování služeb. Vzhledem ke skutečnosti, že zahájení poskytování služeb se v daném případě datuje na srpen 2003, předpokládaná průměrná výše měsíční hrubé mzdy, včetně povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění zaměstnavatele a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, na zaměstnance zaměstnaného v rámci projektu za období dvou let následujících po kalendářním roce, ve kterém příjemce veřejné podpory zahájil v souvislosti s realizací investice poskytování služeb, činí … Kč a předpokládá se, že v souvislosti s realizací počáteční investice bude vytvořeno 800 nových pracovních míst, činí předpokládaná výše nákladů oprávněných pro poskytnutí veřejné podpory (uznatelných nákladů) … mil. Kč.

Vzhledem k vymezení podmínek Programu podpory, za nichž lze veřejnou podporu poskytnout, týkajících se stanovení uznatelných nákladů, tj. vymezení standardního základu pro výpočet regionální veřejné podpory, účelu, formy, míry veřejné podpory, podílu příjemce na financování podporované investice ve výši 25 % z celkových investičních nákladů, podmínky zachování počáteční investice a nově vytvořených pracovních míst po dobu 5 let Úřad dospěl k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 4.2., 4.5. a 4.6., 4.9. a 4.10. Pravidel.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop míry regionální veřejné podpory, povolené tímto rozhodnutím, zahrnuje částku veřejné podpory poskytnutou souběžně podle několika regionálních programů a částku veřejné podpory, která je poskytována z místních, regionálních a celostátních zdrojů. Tato podmínka je rovněž vymezena v pravidlech Programu podpory a poskytovatel veřejné podpory zajistí při poskytnutí veřejné podpory její splnění. Vzhledem k tomu, že příjemce podpory je navíc povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s projektem byly vedeny odděleně od ostatních nákladů a výnosů a vést o projektu oddělené výkaznictví, podmínky kumulace veřejné podpory jsou zajištěny.

Ad II.
Navrhovaná míra a účel veřejné podpory v podobě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců poskytnuté v regionu NUTS II Praha, která činí maximálně 25 % v případě zvláštního školení a 50 % v případě obecného školení, splňuje podmínky stanovené v nařízení. Vzhledem k tomu, že vymezení uznatelných nákladů pro výpočet veřejné podpory v programu podpory je rovněž v souladu s nařízením, Úřad rozhodl, že lze danou veřejnou podporu poskytnout. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11.

1999, publikovaným v Official Journal dne 6.7.2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v navrhované výši poskytnout.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, maximální povolená míra regionální veřejné podpory činí v souladu s čl. 4.8. Pravidel 16,8 % hodnoty skutečně vynaložených uznatelných nákladů.

VII. *Závěr*

Dne 9.10.2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva se účastník řízení ve stanovené době vzdal.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha