Č.j. VP/S 112/03-160 V Brně dne 21. října 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 26.8.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva pro místní rozvoj, ze dne 22.8.2003, č.j. 21516/2003-56, podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění takto:

Správní řízení ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro program „Grantové schéma ve vybraných regionech NUTS II pro méně rozsáhlé projekty v oblasti podnikatelské infrastruktury“

se zastavuje

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 26.8.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podala Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů :

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. všeobecného popisu programu Grantové schéma ve vybraných regionech NUTS II pro méně rozsáhlé projekty v oblasti podnikatelské infrastruktury (Národní program Phare 2003 - část I.)
3. anglického překladu Pokynů pro žadatele k předkládání návrhů I/2003
4. dopisu Ministerstva pro místní rozvoj č.j. 23238/2003-56 ze dne 16.9.2003 doplňujícího údaje týkající se Grantového schématu ve vybraných regionech NUTS II pro méně rozsáhlé projekty v oblasti podnikatelské infrastruktury (dále jen „Grantové schéma“).

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj
- administrativním orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Centrum pro regionální rozvoj
- kontaktní osobou je Ing. Tomáš Fiala, zaměstnanec Ministerstva pro místní rozvoj - odbor programů Evropské unie
- název programu podpory je „Grantové schéma ve vybraných regionech NUTS II pro méně rozsáhlé projekty v oblasti podnikatelské infrastruktury“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Finanční memorandum pro Národní program Phare 2003 - část I podepsané mezi Evropskou komisí a Českou republikou dne 16.5.2003
- jedná se o nový regionální program podpory, a to pro regiony NUTS II Severozápad, NUTS II Střední Morava a NUTS II Moravskoslezsko
- z hlediska určení míry veřejné podpory je uvedeno: „ze 100 % celkových oprávněných nákladů představuje veřejný grant max. 75 % (z toho 37,5 % poskytuje Evropská unie, 37,5 % státní rozpočet) a zbylou část hradí příjemce grantu“
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků
- počet let trvání programu podpory je 3 roky, 5 měsíců a 15 dní (do 31.10.2006)
- přibližný počet příjemců veřejné podpory v rámci tohoto programu podpory je 10 až 50.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj.

IV. *Charakteristika programu*

Program Grantové schéma je realizován v rámci Národního programu Phare 2003 - část I, jehož cílem je zajistit připravenost na využívání podpory ze strukturálních fondů po vstupu České republiky do Evropské unie a který se legislativně zakládá zejména na Finančním memorandu uzavřeném dne 16.5.2003 mezi Evropským společenstvím a Českou republikou. Hlavním cílem programu je podpořit hospodářskou a sociální soudržnost ve vybraných regionech a zabezpečit, aby k datu vstupu České republiky do Evropské unie byly připraveny potřebné struktury pro využívání strukturálních fondů.

Podpora v rámci programu má být lokalizována v regionu NUTS II Severozápad, NUTS II Střední Morava a NUTS II Moravskoslezsko a má směřovat k uspokojení nejnaléhavějších potřeb regionu, modernizaci a diverzifikaci regionální ekonomiky a zkvalitnění technické infrastruktury umožňující rozvoj podnikatelské činnosti za účelem zvýšení konkurenceschopnosti místních malých a středních podniků a v důsledku toho i zvýšení nabídky pracovních míst a zlepšení její struktury.

Program Grantové schéma je řízen prostřednictvím implementační agentury, což je Centrum pro regionální rozvoj, přičemž poskytování podpory, včetně procesu výběru příjemců podpory, probíhá dle Finančního memoranda pro Národní program Phare 2003 - část I. Příjemce podpory z tohoto programu může být pouze subjekt veřejného sektoru, tj. kraj,

město, obec, sdružení obcí a organizace jimi zřízená a vlastněná. Financovat lze následující aktivity:

- výstavbu a rekonstrukci místních příjezdových komunikací k podnikatelským prostorům,
- rozvoj inženýrských sítí technické infrastruktury,
- rekultivaci pozemků pro komerční využití,
- výstavbu, obnovu a rekonstrukci podnikatelského vybavení a budov pro podnikatele.

Program Grantové schéma má trvat 3 roky do 31.10.2006. Rozpočet Grantového schématu je tvořen z 50 % prostředky Evropské unie a z 50 % prostředky státního rozpočtu České republiky. Objem finančních prostředků pro daný program je stanoven ve výši 18,7 mil. EUR. Na spolufinancování vybraného projektu v rámci výše zmíněných opatření se musí vždy podílet příjemce grantu a to nejméně 25 %.

V. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Tato veřejná podpora musí splnit znaky veřejné podpory, která je dle § 2 zákona zakázána, mimo jiné zvýhodňovat určité podnikání, to znamená, že musí mít vztah k tržnímu prostředí. Proto poskytování grantů v rámci Grantového schématu příjemcům podpory, jež nejsou založeni za účelem zisku - jedná se o jednotky územní samosprávy nebo veřejnoprávní instituce (např. sdružení obcí) a organizace jimi zřízené a vlastněné, nepředstavuje veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře ani ve smyslu § 3 písm a) zákona o veřejné podpoře. O veřejnou podporu se může jednat až v konkrétním případě opatření uskutečňovaného subjektem veřejného sektoru ve prospěch podnikatelských subjektů.

Z výše uvedených důvodů nepředstavuje tedy „Grantové schéma ve vybraných regionech NUTS II pro méně rozsáhlé projekty v oblasti podnikatelské infrastruktury“ veřejnou podporu ve smyslu zákona o veřejné podpoře a řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory se proto zastavuje.

VI. *Závěr*

Dne 9.10.2003 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odboru veřejné podpory, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo pro místní rozvoj
Staroměstské nám. 6
110 15 Praha