Č.j. VP/S 143/03-160 V Brně dne 5. listopadu 2003

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 29.10.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva pro místní rozvoj, ze dne 21.10.2003, č.j. 27188/2003-56, podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění takto:

Správní řízení ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro grantové schéma „Opatření 2.1 – Rozvoj regionální dopravní infrastruktury“

se zastavuje

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 29.10.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podala Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů :

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. všeobecná informace o grantovém schématu „Opatření 2.1 – Rozvoj regionální dopravní infrastruktury“ realizovaném v rámci NP Phare 2003 – část II.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj,
- administrativním orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Centrum pro regionální rozvoj České republiky,

- kontaktní osobou je Ing. Jiří Škoda, zaměstnanec Ministerstva pro místní rozvoj - odbor programů Evropské unie,
- název programu podpory je „Grantové schéma Opatření 2.1 – Rozvoj regionální dopravní infrastruktury“,
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Finanční memorandum pro Národní program Phare 2003 - část II podepsané mezi Evropskou komisí a Českou republikou dne 15.10.2003,
- jedná se o nový regionální program podpory, a to pro regiony NUTS II Severozápad, NUTS II Střední Morava, NUTS II Moravskoslezsko, NUTS II Střední Čechy, NUTS II Jihozápad, NUTS II Severovýchod a NUTS II Jihovýchod,
- z hlediska určení míry veřejné podpory je uvedeno: „ze 100 % celkových oprávněných nákladů představuje veřejný grant max. 75 % (z toho 37,5 % poskytuje Evropská unie, 37,5 % státní rozpočet) a zbylou část hradí příjemce grantu“,
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků,
- počet let trvání programu podpory je 3 roky, 1 měsíc a 15 dní (do 30.11.2006),
- přibližný počet příjemců veřejné podpory v rámci tohoto programu podpory je 51 až 100.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo pro místní rozvoj.

IV. *Charakteristika programu*

Program Grantové schéma je realizován v rámci Národního programu Phare 2003 - část II, jehož cílem je zajistit připravenost na využívání podpory ze strukturálních fondů po vstupu České republiky do Evropské unie a který se zakládá zejména na Finančním memorandu uzavřeném dne 15.10.2003 mezi Evropským společenstvím a Českou republikou. Hlavním cílem programu je podpořit hospodářskou a sociální soudržnost ve vybraných regionech a zabezpečit, aby k datu vstupu České republiky do Evropské unie byly připraveny potřebné struktury pro využívání strukturálních fondů.

Podpora v rámci programu má být lokalizována v regionu NUTS II Severozápad, NUTS II Střední Morava, NUTS II Moravskoslezsko, NUTS II Střední Čechy, NUTS II Jihozápad, NUTS II Severovýchod a NUTS II Jihovýchod a má směřovat k podpoře regionálního rozvoje v cílových regionech.

Program Grantové schéma je řízen prostřednictvím implementační agentury, což je Centrum pro regionální rozvoj, přičemž poskytování podpory, včetně procesu výběru příjemců podpory, probíhá dle Finančního memoranda pro Národní program Phare 2003 - část II. Příjemce podpory z tohoto programu může být pouze subjekt veřejného sektoru, tj. kraj, město, obec, sdružení obcí a organizace zřízené či provozované krajem nebo obcí a neziskové organizace. Financovat lze následující aktivity:
- stavbu a rekonstrukci přístupových komunikací k podnikatelským subjektům,
- rozvoj souvisejících inženýrských sítí.

Rozpočet Grantového schématu je tvořen z 50 % prostředky Evropské unie a z 50 % prostředky státního rozpočtu České republiky. Objem finančních prostředků pro daný

program je stanoven ve výši minimálně 200 tis. EUR a maximálně 600 tis. EUR. Na spolufinancování vybraného projektu v rámci výše zmíněných opatření se musí vždy podílet konečný příjemce grantu, a to nejméně 25 %.

V. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Tato veřejná podpora musí splnit znaky veřejné podpory, která je dle § 2 zákona zakázána, mimo jiné zvýhodňovat určité podnikání, to znamená, že musí mít vztah k tržnímu prostředí. Proto poskytování grantů v rámci Grantového schématu příjemcům podpory, kteří nejsou založeni za účelem zisku - jedná se o jednotky územní samosprávy nebo veřejnoprávní instituce (např. sdružení obcí) a organizace jimi zřízené a vlastněné, popřípadě neziskové organizace, nepředstavuje veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře ani ve smyslu § 3 písm a) zákona o veřejné podpoře.

O veřejnou podporu by se však jednalo v případě, kdy by příjemcem takovéto podpory v rámci Grantového schématu bylo učiněno takové opatření, které by zvýhodnilo konkrétní podnikatelský subjekt. V takovém případě by již bylo nutné podat Úřadu individuální žádost o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb. o veřejné podpoře.

Z výše uvedených důvodů nepředstavuje tedy grantové schéma „Opatření 6.2 – Rozvoj cestovního ruchu v obcích“ veřejnou podporu ve smyslu zákona č. 59/2000 Sb. o veřejné podpoře a řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory se proto zastavuje.

VI. *Závěr*

Dne 5. 11. 2003 byl Úřadu doručen dokument účastníka řízení ze dne 4. 11. 2003 ve věci seznámení se s podklady rozhodnutí, případně navržení jeho doplnění. Tohoto práva se účastník řízení vzdal.

Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odboru veřejné podpory, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo pro místní rozvoj
Staroměstské nám. 6
110 15 Praha