Č.j. VP/S 151/03-160 V Brně dne 6. ledna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 18.11.2003 na základě žádosti města Plzeň ze dne 6.11.2003, č.j. Ra – 1517/03 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve výši ……. Kč formou zvýhodněného prodeje pozemků parc. č. 1538/72, 1538/73, 1538/75, 1538/35, 1538/38, 1538/45, 1538/46, o celkové rozloze 22 127 m^2, a prodeje stavebních objektů stojících na pozemcích parc. č. 1538/45 a 1538/46, vše v k. ú. Skvrňany, v Městském industriálním parku Plzeň Borská pole, společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o.,

se povoluje

za podmínky, že:

1. Celková hodnota veřejné podpory společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o. formou zvýhodněného prodeje pozemků parc. č. 1538/72, 1538/73, 1538/75, 1538/35, 1538/38, 1538/45, 1538/46, o celkové rozloze 22 127 m^2, a stavebních objektů stojících na pozemcích parc. č. 1538/45 a 1538/46, vše v k. ú. Skvrňany, v Městském industriálním parku Plzeň Borská pole, spolu s veřejnou podporou ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, poskytnutá v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5.6.2002, povolenou rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j. VP/S 106/03-160, nepřekročí 45 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu a zároveň nepřekročí částku 50 mil. EUR. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. K nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena patenty,

operativními nebo patentovanými licencemi na know-how a nepatentovaným know-how. Náklady na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory započítat za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory, budou zakoupena od třetích subjektů za tržních podmínek a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu po dobu nejméně 5 let.

2. Investice bude zachována po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se prodej pozemků za zvýhodněnou cenu týká.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 18.11.2003 žádost o povolení výjimky ze zákazu poskytnutí veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), ve prospěch společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o., kterou podalo město Plzeň.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů :

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 zákona o veřejné podpoře
2. usnesení Zastupitelstva města Plzně č. 563 ze dne 2.10.2003
3. usnesení Zastupitelstva města Plzně č. 588 ze dne 6.11.2003
4. znaleckého posudku č. 207/2003/2238 ze dne 31.10.2003, zpracovaného znalcem Ing. Karlem Würflem, který stanovuje ceny pozemků parc. č. 1538/72, 1538/73, 1538/75, 1538/35, 1538/38, 1538/45, 1538/46 a stavebních objektů stojících na pozemcích parc. č. 1538/45 a 1538/46, v k. ú. Skvrňany, na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)
5. geometrického plánu č. 1616-240/2003
6. podkladů použitých ve správním řízení vedeném Úřadem - č.j. VP/S 106/03-160
7. rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 106/03-160.

II. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře město Plzeň.

III. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je město Plzeň
- název veřejné podpory je „Prodej pozemků za zvýhodněnou cenu v průmyslové zóně Borská pole společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Usnesení Zastupitelstva města Plzně č. 588 ze dne 6.11.2003
- veřejná podpora bude poskytnuta v okrese Plzeň-město do odvětví strojírenského průmyslu

IV. *Vymezení pojmu*

„Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 40 mil. EUR nebo celková aktiva nepřesahující 27 mil. EUR a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25% nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech. Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemce veřejné podpory je společnost Mercedes - Benz Engineering s.r.o. se sídlem Bělohorská 260/39, 169 00 Praha 6, která je ze 100 % vlastněna společností MB-technology GmbH, se sídlem ve Spolkové republice Německo. Hlavními aktivitami společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o. jsou výzkum, vývoj a konstrukce v oblasti strojírenství (automobilového průmyslu).

V roce 2002 společnost zaměstnávala 78 zaměstnanců a její obrat v témž roce činil … mil. Kč. Výrobky jsou v současnosti ze 100 % exportovány do evropských zemí.

Jelikož skupina Mercedes - Benz, jež ovládá společnost Mercedes - Benz Engineering s.r.o., překračuje počtem svých zaměstnanců, výší obratu a hodnotou aktiv kritéria definující malý a střední podnik, nejedná se v případě příjemce veřejné podpory o „malý a střední podnik“.

VI. *Údaje o investici*

Společnost Mercedes - Benz Engineering s.r.o. zamýšlí realizovat ve městě Plzeň, v Městském industriálním parku Borská pole, počáteční investici do rozšíření stávajícího technologického centra na konstrukci, vývoj a výrobu zařízení sloužících k vývoji automobilů, a dále na konstrukci a výrobu podsestav prototypových vozidel. Společnost předpokládá v horizontu pěti let rozšíření technologického centra o dalších 61 pracovníků, především z řad vysoce kvalifikovaných specialistů.

Společnost Mercedes - Benz Engineering s.r.o. má v úmyslu uskutečnit v České republice investici do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v částce … mil. Kč, krytou kapitálovými vklady a půjčkami od mateřské společnosti. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) pozemky a příprava staveniště (1. rok … mil. Kč)
b) budovy (1. rok … mil. Kč)
c) instalace, stroje (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč)

d) ostatní dlouhodobý hmotný majetek zahrnovaný do uznatelných nákladů (2. rok … mil. Kč)
e) ostatní investice (konkrétně CAD vybavení) (2. rok … mil. Kč)

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou městem Plzeň, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,

- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurenčních společností,
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory umožňuje příjemci podpory snížit náklady na plánovanou investici, s tím souvisí snížení výrobních nákladů a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce podpory na trhu inovací pro strojírenství,
- celková produkce z rozšířeného závodu bude exportována do členských států Evropské unie, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s předpisem ES, jimiž jsou Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10.3.1998 (dále jen „Pravidla“) a Oznámení Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány - publikované v Official Journal C 209, 10.07. 1997.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Veřejná podpora je poskytována formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o., a to pozemků parc. č. 1538/72, 1538/73, 1538/75, 1538/35, 1538/38, 1538/45, 1538/46, o celkové rozloze 22 127 m^2, a stavebních objektů stojících na pozemcích parc. č. 1538/45 a 1538/46, vše v k. ú. Skvrňany, v Městském industriálním parku Plzeň Borská pole. Prodejní cena pozemků činí …… Kč. Podle údajů obsažených ve znaleckém posudku č. 207/2003/2238 ze dne 31.10.2003, zpracovaném znalcem Ing. Karlem Würflem, který stanovuje ceny výše uvedených pozemků a stavebních objektů, na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), činí takto stanovená celkem ….. Kč. V souladu s Oznámením Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány, publikovaným v Official Journal C 209, 10.07.1997 bylo zjištěno, že tento plánovaný prodej zakládá veřejnou podporu, přičemž její výše činí …… Kč, což je rozdíl mezi hodnotou pozemků dle znaleckého posudku …….. Kč a hodnotou …… Kč skutečně zaplacenou příjemcem veřejné podpory.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Plzeň-město, tj. v regionu NUTS II Jihozápad, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl v období 1996-98 59,3 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková

jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu.

Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Plzeň-město a z vlivu investičního projektu na region spočívajícím ve vytvoření nových přímých a nepřímých pracovních míst a realizaci vývoje a výroby inovačních technologií. V okrese Plzeň-město dosáhla míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v říjnu roku 2003 výše 7,8 %, tj. 78,79 % průměru České republiky, přičemž investice předpokládá vytvoření celkem 61 přímých pracovních míst ve městě Plzeň, přičemž většina vytvořených přímých pracovních míst bude pro pracovníky s vysokoškolským vzděláním. Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst, na jedno přímé pracovní místo by mělo připadat méně než 0,5 nepřímého pracovního místa. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě přispěje k regionálnímu rozvoji regionu NUTS II Jihozápad a umožní příjemci veřejné podpory realizovat v daném regionu počáteční investici a vytvořit nová pracovní místa, Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti Mercedes - Benz Engineering s.r.o. jde o rozšíření stávajícího technologického centra. V tomto případě se proto jedná o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 45 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory společnost Mercedes - Benz Engineering s.r.o. použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky a finanční prostředky zapůjčené od své mateřské společnosti, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let, proto je tato podmínka součástí výroku rozhodnutí.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit v tomto případě 45 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

Úřad vydal rozhodnutí č.j. VP/S 106/03-160, kterým povolil výjimku ze zákazu veřejné podpory poskytované Českou republikou – Ministerstvem průmyslu a obchodu formou dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a

působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2000, s tím, že celková hodnota veřejné podpory, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, nepřekročí 45 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Vzhledem k tomuto rozhodnutí a vzhledem k čl. 4.18. Pravidel je nutné formulovat také výrok tohoto rozhodnutí tak, aby celková hodnota veřejné podpory, vyjma dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, nepřesáhla 45 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory.

IX. *Závěr*

Dne 19.12.2003 bylo účastníku řízení doručené vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Statutární město Plzeň
Útvar koncepce a rozvoje města Plzně
Škroupova 5
305 84 Plzeň