Č.j. VP/S 134/03-160 V Brně dne 19. února 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 10.10.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 6.10.2003, č.j. 46693/03/3800/2092, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Lear Corporation Czech s.r.o. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investičních pobídek pro společnost Lear Corporation Czech s.r.o., a to:

1. **slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů**
2. **hmotnou podporou vytváření nových pracovních míst v lokalitě Kolín podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 103/2002 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, v platném znění, ve výši 80 000 Kč na jedno pracovní místo**
3. **hmotnou podporou rekvalifikace zaměstnanců v lokalitě Kolín podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 103/2002 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, v platném znění, ve výši 25% ze skutečně vynaložených souhrnných nákladů příjemce veřejné podpory na školení a rekvalifikaci celkového počtu nově zaměstnaných osob**

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory v lokalitě Kolín spolu s veřejnou podporou formou prodeje a pronájmu pozemků za zvýhodněnou cenu povolenou rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j. VP/S 125/03/-160 ze dne 18.2. 2004, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, nepřekročí 15 % celkové hodnoty skutečně vynaložených

investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky společnosti Lear Corporation Czech s.r.o. ze dne 6.10.2003, č.j. 46693/03/3800/2092 a zároveň nepřekročí částku 15,135 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

2. Celková hodnota veřejné podpory v lokalitě Přeštice, nepřekročí 44% celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky společnosti Lear Corporation Czech s.r.o. ze dne 6.10.2003, č.j. 46693/03/3800/2092 a zároveň nepřekročí částku 160,82 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.
3. Investice bude zachována po dobu skutečného čerpání slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, nejméně však 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají nebo ode dne vydání protokolu o předání prvního zařízení do provozu, jichž se investiční pobídka týká.
4. Veřejná podpora vytváření nových pracovních míst, souvisejících s realizací investičního projektu, je podmíněna zachováním vytvořených pracovních míst po dobu nejméně 5 let ode dne účinnosti pracovních smluv uzavřených na dobu neurčitou.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 10.10.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Lear Corporation Czech, s.r.o. (dále jen „Lear Corporation Czech“), kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. popisu investičního projektu,
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o investičních pobídkách“), zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o daních z příjmů“) a zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o zaměstnanosti“),
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek,
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky a přílohy k tiskopisu,
6. finančních výkazů společnosti Lear týkajících se investic do nových projektů,
7. čestného prohlášení o nezahájení prací na projektu,
8. odhadu daňové povinnosti společnosti Lear Corporation Czech,
9. výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti Lear Corporation Czech,

10. notářského zápisu společnosti Lear Corporation Czech,
11. výročních zpráv společnosti Lear Corporation Czech za rok 2000, 2001, 2002,
12. informací o Sdružení automobilového průmyslu
13. dopisu Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 20.10.2003, č.j. VP/S 134/03-160/1647 obsahujícího výzvu k doplnění údajů.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí a Ministerstvo práce a sociálních věcí
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu
- název veřejné podpory je „Investiční pobídky pro společnost Lear Corporation Czech s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon o investičních pobídkách
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny přímé poskytnutí finančních prostředků a daňové úlevy

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

„Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1 450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25% nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech.
Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost Lear Corporation Czech. Společnost Lear Corporation Czech byla do obchodního rejstříku zapsána dne 14. července 1993. Sídlem společnosti je Husova 1097, Přeštice, IČO společnosti je 496 81 311.

Jediným vlastníkem společnosti je společnost Lear Corporation se sídlem 21557 Telegraph Road, Southfield, 48034 Michigan, USA. Společnost Lear Corporation spolu se svými dceřinnými společnostmi dosáhla v rámci Lear Group v roce 2002 obratu ve výši … mil. Kč, přičemž v roce 2002 měl Lear Group … zaměstnanců.

Předmětem podnikání společnost Lear Corporation Czech je výroba plastových a pryžových výrobků, výroba čalounických výrobků, příprava a vypracování technických návrhů, velkoobchod a specializovaný maloobchod. Společnost Lear Corporation Czech měla v roce 2002 celosvětově … zaměstnanců a obrat ve výši … mil. Kč. Celková aktiva v roce 2002 dosáhla hodnoty … mil. Kč.

K hlavním konkurentům společnosti Lear Corporation Czech na trhu automobilových sedadel patří: společnost Johnsons Control International (společnost má přibližně 20 % podíl na trhu), Faurecia (cca 10 % podíl na trhu) a Keiper (cca 10 % podíl na trhu). K hlavním konkurentům společnosti na trhu potahů stropu karoserie patří: společnost Grupo Antolin (cca 20 % podíl na trhu), Johnson Controlls (cca 20 % podíl na trhu) a Magna (cca 15 % podíl na trhu).

Vzhledem k tomu, že společnost Lear Corporation Czech v roce 2002 zaměstnávala celosvětově … zaměstnanců a její obrat činil … mil. Kč, celková aktiva dosáhly výše… mil. Kč a společnost Lear Corporation, která nenaplňuje znaky malého a středního podnikatele, vlastní 100 % na základním kapitálu či hlasovacích právech společnosti Lear Corporation Czech, nejedná se v případě příjemce veřejně podpory o malého nebo středního podnikatele.

VI. *Údaje o investici*

Společnost Lear Corporation Czech má v úmyslu uskutečnit v České republice investici v částce … mil. Kč, z toho do technologií … mil. Kč, a to do rozšíření stávající výroby dílů pro auta - potahy stropů karoserie a automobilových sedadel. Investiční záměr bude realizován ve dvou lokalitách, v Kolíně a v Přešticích.

A. Investice v Kolíně

Celková plánovaná investice v Kolíně činí … mil. Kč, z toho do technologií … mil. Kč.
Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice v Kolíně:

a) pozemky a příprava staveniště (1. rok … mil. Kč),
b) instalace, stroje (2. rok … mil.Kč).

Investice realizovaná v Kolíně je zaměřena na výstavbu nového závodu na výrobu automobilových sedadel. Začátek investice se datuje k říjnu 2003, dokončení k červenci 2004. V roce 2006 bude dosaženo plánovaného rozsahu výroby ve výši 300 000 kusů, přičemž 25 % produkce je určeno k vývozu. Přidaná hodnota vytvořená v České republice činí 25%.

Perspektivními dodavateli pro novou produkci v Kolíně jsou společnosti Lear Poland, Viza, Tibermec, Autoliv, Woodridge, Kopo a Lear Spain. Zpočátku má být výrobní kapacita v závodu Kolín z velké části použita pro projekt TPCA (společný podnik Toyota, Peugeot a Citroen). V další etapě se předpokládají dodávky i pro jiné výrobce osobních automobilů v zemích východní Evropy.
Společnost Lear Corporation Czech odhaduje, že po dokončení projektu dojde u výroby automobilových sedadel v Kolíně ke zvýšení jejího podílu na českém trhu o 50 %, na evropském trhu k výraznému zvýšení nedojde.

B. Investice v Přešticích

Celková výše investice v Přešticích dosáhne výše … mil. Kč, z toho do technologií … mil. Kč.
Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice v Přešticích:

a) pozemky a příprava staveniště (1. rok … mil. Kč),
b) budovy (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč),
c) instalace, stroje (2. rok … mil.Kč, 3. rok … mil.Kč),
d) vývoj a výzkum (2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)
e) ostatní (2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč)

Investice realizovaná v Přešticích je zaměřena na výrobu potahů stropů karosérií a sloupů karosérií, přičemž investice byla zahájena v září 2003 a konec investice se bude datovat k červenci 2005. V roce 2005 bude dosaženo plánovaného rozsahu výroby ve výši 2 mil. kusů, přičemž 100% produkce bude určeno k vývozu. Přidaná hodnota vytvořená v České republice činí 40 %.
Perspektivními dodavateli pro novou produkci v Přešticích jsou společnosti Tanex Plasty, Eybl Bobinet, Car I.T.A., Guilford, Rohm and Haas, Skloplast a Orsa.
Perspektivními zákazníky nové produkce v Přešticích jsou společnosti Daimler Chrysler (Německo), Audi (Německo, Maďarsko), Volkswagen (Německo, Belgie), Saab (Švédsko), Porsche (Finsko) a Opel (Německo).
Společnost Lear Corporation Czech odhaduje, že po dokončení projektu dojde u výroby potahů stropu karosérie ke zvýšení jejího podílu na evropském trhu o 6 %.

Příjemce veřejné podpory hodlá vytvořit dle údajů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR v okresu Kolín od roku 2003 do roku 2009 262 přímých pracovních míst, z toho 18 pracovních míst pro zaměstnance s vysokoškolským vzděláním, 122 pracovních míst pro zaměstnance se středoškolským vzděláním a 122 pracovních míst pro zaměstnance se základním vzděláním.
V okrese Plzeň – jih plánuje příjemce vytvořit 80 přímých pracovních míst, z toho 40 pracovních míst pro zaměstnance s vysokoškolským vzděláním a 40 pracovních míst pro zaměstnance se středoškolským vzděláním.
Provedením investice také dojde k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření 0,5 až 1 nepřímého pracovního místa, a to v obou lokalitách.

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- dojde k narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory umožní příjemci podpory rozšíření stávající výroby dílů pro auta (potahy stropů karoserie a

automobilových sedadel), s tím souvisí snížení investičních nákladů a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce podpory na trhu dílů pro auta,
- produkce z nového závodu bude u potahů stropu karoserie ze 100 % a u automobilových sedadel z 25% exportována, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise č. 68/2001 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)
III. Multisektorální rámec pro velké investiční projekty – publikovaný v Official Journal C (2002) 315, 19.3.2002 pro oblast automobilového průmyslu účinný od 1.1.2003

Ad I.
Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory.

Uvedená investice má být provedena ve dvou lokalitách:

1. v okrese Kolín, tj. v regionu NUTS II Střední Čechy, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 49,4 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii.

2. v okrese Plzeň - jih, tj. v regionu NUTS II Jihozápad, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 59,3 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii.

Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50% investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být

stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování míry veřejné podpory vycházel z výše nezaměstnanosti v okresech Kolín a Plzeň - jih a z vlivu investičního projektu na region. V okresu Kolín míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v září roku 2003 výše 10,2 %, tj. 101 % průměru České republiky. V okresu Plzeň - jih míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v září roku 2003 výše 5,4 %, tj. 53 % průměru České republiky.

Výše investičních nákladů je důležitá z hlediska posouzení účinku veřejné podpory daného projektu na hospodářskou soutěž, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky této podpory na hospodářskou soutěž.
V případě tohoto projektu je výše investičních nákladů relativně nízká, přičemž investice předpokládá v okrese Kolín vytvoření 262 přímých pracovních míst, z toho 18 pracovních míst s vysokoškolským vzděláním, 122 pracovních míst se středoškolským vzděláním a 122 pracovních míst se základním vzděláním a v okrese Plzeň – jih vytvoření 80 přímých pracovních míst, z toho 40 pracovních míst s vysokoškolským vzděláním a 40 pracovních míst se středoškolským vzděláním.
Podle předložených podkladů se v rámci investičních projektů v Kolíně a Přešticích předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření 0,5 až 1 nepřímého pracovního místa, a to v obou lokalitách. Důsledkem investice bude též přísun nových high-tech technologií a výrobních postupů a pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož 100 % produkce z nového výrobního závodu v Přešticích a 25% produkce z nového výrobního závodu v Kolíně je určeno na export. Úřad tedy dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12.2001 č. 1315, míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Střední Čechy, spadajícímu pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, 50 %. Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12.2001 č. 1315, míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Jihozápad, spadajícímu pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, 46 %.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Příjemce veřejné podpory plánuje rozšíření stávající výroby dílů pro auta (potahy stropu karoserie a automobilových sedadel), jde tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25%. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory u investice v Přešticích nepřekročí 44% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory a že výše celkové veřejné podpory u investice v Kolíně nepřekročí 15% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky a půjčky, je tato podmínka splněna.

Dle čl. 4.5. Pravidel náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory tvoří náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Rovněž je nutné, aby období čerpání slevy na dani podle § 35b zákona o daních z příjmů souviselo s investičním projektem, proto je příslušná podmínka u investice v Kolíně a Přešticích obsažena ve výroku.

Podle čl. 4.11., poznámka č. 32, Pravidel se předpokládá, že pracovní místo souvisí s prováděním investičního projektu, pokud bylo vytvořeno během tří let od dokončení projektu. Tato podmínka je obsažena v bodě C návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek, podle kterého příjemce veřejné podpory může uvedené prostředky za tímto účelem čerpat, pokud vytvoří v Kolíně nová pracovní místa k zajištění provozu podniku, a to nejdéle do 3 let ode dne vydání rozhodnutí o příslibu investičních pobídek. Podle předložených podkladů příjemce veřejné podpory vytvoří stanovený počet pracovních míst v prvních třech letech následujících po zahájení investice. Ukončení investičního projektu se předpokládá v roce 2006. Je tedy zřejmé, že se bude jednat o pracovní místa související s prováděním investičního projektu. Příjemce veřejné podpory uzavře s pracovníky přijatými na takto vytvořená pracovní místa pracovní smlouvy, jimiž se sjedná pracovní poměr na dobu neurčitou. Čl. 4.14. Pravidel stanoví, že vytvořená pracovní místa musí být zachována nejméně po dobu 5 let. Navrhovaná investiční pobídka v podobě hmotné podpory vytváření pracovních míst v lokalitě Kolín podle zákona o zaměstnanosti a nařízení vlády č. 103/2002 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, v platném znění, ve výši 80 000 Kč na jedno pracovní místo splňuje podmínky stanovené v Pravidlech.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit v případě investice v Přešticích 44% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory a v případě investice v Kolíně 15% celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

Úřad rozhodnutím ze dne 18.2.2004, č.j. VP/S 125/03-160, rozhodl o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory poskytované formou zvýhodněného prodeje pozemků parc.č. 637/1 v k.ú. Ovčáry u Kolína o celkové výměře 41 092 m² a zvýhodněného pronájmu pozemku parc.č. 1018/6 v k.ú. Ovčáry u Kolína o celkové výměře 3910 m² společnosti Lear Corporation Czech s.r.o. pro výstavbu nového výrobního závodu na výrobu komponentů osobních automobilů. Výše veřejné podpory formou zvýhodněného prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu činí 13 149 440 Kč.

Veřejná podpora povolená v rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 125/03-160 a posuzovaná v rámci tohoto řízení se týká téhož investičního projektu, a to výstavby nového výrobního závodu na výrobu komponentů osobních automobilů v průmyslové zóně Kolín - Ovčáry společností Lear Corporation Czech s.r.o. Vzhledem k tomuto je nutné formulovat výrok tohoto rozhodnutí tak, aby celková hodnota veřejné podpory investičního projektu v lokalitě Kolín, spolu s veřejnou podporou formou zvýhodněného prodeje pozemků s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, nepřesáhla 15% celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Ad II.
Navrhovaná výše investiční pobídky v Kolíně v podobě hmotné podpory rekvalifikace v předpokládané výši 25 % ze skutečně vynaložených souhrnných nákladů příjemce veřejné podpory na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, je poskytována na základě zákona o zaměstnanosti a nařízení vlády č. 103/2002 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, a splňuje podmínky stanovené v nařízení. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11.1999, publikovaném v Official Journal dne 6.7.2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v lokalitě Kolín v uvedené výši poskytnout.

Ad III.
Vzhledem k předmětu činnosti společnosti Lear, jež se má zabývat výrobou automobilových sedadel pro společnost TPCA, byla v průběhu řízení zvažována možnost použití Multisektorálního rámce pro regionální podporu velkým investičním projektům, Official Journal C 70 z 19.3.2002 (dále jen „Rámec“), pro automobilový průmysl účinného od 1.1.2003.

Příloha C Multisektorálního rámce pro velké investiční projekty publikovaného v Official Journal C (2002) 315 obsahuje definici automobilového průmyslu která stanoví, že automobilovým průmyslem se rozumí vývoj, výroba a montáž motorových vozidel, motorů do motorových vozidel a modulů či subsystémů pro tato vozidla nebo motory buď přímo výrobcem nebo dodavatelem první úrovně, v těch případech však pouze pokud jsou vyráběny po celou dobu existence projektu v kontextu určitého „souhrnného projektu“.

Modul nebo subsystém je definován v příloze C bod c) jako sestava primárních součástí určených pro vozidlo nebo motor, který je vyráběn, sestavován nebo montován subdodavatelem první úrovně a který je dodáván prostřednictvím počítačového objednávkového systému nebo na bázi „dodání právě ve správnou dobu“.
Společnost Lear se má zabývat výrobou automobilových sedadel, přičemž tyto budou dodávány na základě počítačem zpracovávaného systému objednávek. Příjemce veřejné podpory bude odpovědný za vývoj, výrobu a montáž, veškeré činnosti budou prováděny v těsné spolupráci se zákazníkem, tj. společností TPCA. Veškeré smlouvy byly podepsány na dobu životnosti konkrétních modelů vozidel. Na základě výše uvedeného lze učinit závěr, že definice modulu nebo subsystému“ je v posuzovaném případě splněna. Příjemce veřejné podpory zároveň není výrobce motorových vozidel, ani není výrobcem motorových vozidel vlastněn; pro aplikaci rámce je tedy nutné, aby byly současně naplněny definice pojmů subdodavatel první úrovně“ a „souhrnný projekt“.

Bod d) přílohy C Rámce stanoví, že jako subdodavatel první úrovně se označuje takový dodavatel, „… který má svůj díl odpovědnosti za konstrukci a vývoj a za výrobu, montáž nebo dodávky pro výrobce vozidel…“ Definice dále uvádí, že takový dodavatel je často vázán na výrobce smlouvou, která trvá po dobu životnosti modelu.
V posuzovaném případě příjemce veřejné podpory nese odpovědnost za vývoj, výrobu a montáž a veškeré smlouvy byly podepsány na dobu životnosti konkrétních modelů vozidel. Lze uzavřít, že definice pojmu „subdodavatel první úrovně“ je naplněna.

Souhrnný projekt je bodem e) přílohy C Rámce definován pomocí tří kriterií. První kriterium definující souhrnný projekt vyžaduje, aby „alespoň polovina výroby vznikající díky dotyčné

investici byla dodávána konkrétnímu výrobci a do konkrétního jeho závodu“. V projednávaném případě má být veškerá produkce dodávána jednomu výrobci motorových vozidel, a sice společnosti TPCA.
Druhé kriterium definující souhrnný projekt stanoví, že „souhrnný projekt trvá po takovou dobu, po jakou běží investiční projekt výrobce vozidel“.
Smlouva o dodávkách komponentů příjemcem veřejné podpory byla podepsána na dobu životnosti konkrétních modelů.
Třetí kriterium definující souhrnný projekt stanoví, že závod subdodavatele první úrovně je obvykle nepříliš vzdálen od závodu výrobce motorových vozidel. Tato blízkost není definována. V poznámce pod čarou č. 13 je uvedeno, že „tato jejich blízkost může mimo jiné mít formu pevné linky (například automatického pásového dopravníku, který umožňuje dopravovat moduly přímo do automobilky).“
V posuzovaném případě se závod subdodavatele nachází v bezprostřední blízkosti výrobce motorových vozidel.

Posuzovaná veřejná podpora tak spadá pod ustanovení Rámce.

Čl. 42. písm. a) Multisektorálního rámce pro velké investiční projekty stanoví, že maximální míra podpory pro regionální investici v oblasti automobilového průmyslu tak, jak je definován v Příloze C, poskytnutá podle schváleného programu ve prospěch projektů, v rámci kterých náklady vhodné pro podporu vyjádřené hrubým ekvivalentem přesahují částku 50 mil. EUR nebo podpora udělená projektu vyjádřená hrubým ekvivalentem přesáhne 5 mil. EUR, se bude rovnat 30% maximální míry veřejné podpory povolené v daném regionu.

Vzhledem k tomu, že společnost Lear Corporation Czech splňuje znaky dodavatele první úrovně v rámci souhrnného projektu pro společnost TPCA, která splňuje podmínky stanovené Multisektorálním rámcem pro velké investiční projekty a Přílohou C Multisektorálního rámce, je možno udělit podporu ve výši maximálně 30% nejvyšší míry veřejné podpory přípustné v okrese Kolín, regionu NUTS II Střední Čechy, která činí 50% nákladů vhodných na poskytnutí podpory, tedy 15% z celkových nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

A. Investice v Kolíně

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona o daních z příjmů a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců dle § 5a a § 6b zákona o zaměstnanosti.

Předpokládaný hospodářský výsledek (před zdaněním) příjemce veřejné podpory se očekává ve výši: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč.
Předpokládaná výše daňové povinnosti příjemce veřejné podpory od předpokládaného zahájení investice po dobu následujících pěti let bude dle předložených podkladů činit: 1. rok…Kč, 2. rok …Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč.

Slevu na dani z příjmů dle § 35b odst. 4 zákona o daních z příjmů, lze uplatňovat po dobu 5 po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu na dani, je zdaňovací období, ve kterém poplatník splnil všeobecné podmínky podle zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky podle

zákona o daních z příjmů, nejpozději však zdaňovací období, ve kterém uplynuly 3 roky od vydání rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, pokud lhůta pro splnění všeobecných podmínek nebyla na základě zákona o investičních pobídkách prodloužena, nejdéle však o 2 roky.

Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona o daních z příjmů a hmotné podpory vytváření pracovních míst se počítá jako procentuální vyjádření ze skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Podle předložených podkladů činí celková předpokládaná hodnota investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory (výše investice do hmotných nákladů vhodných na poskytnutí podpory a výše investice do nehmotných aktiv) 100,9 mil. Kč, z toho:

a) pozemky a příprava staveniště (… mil. Kč)
b) instalace, stroje (… mil. Kč)

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro „malý a střední podnik“, maximální povolená míra intenzity veřejné podpory spolu s veřejnou podporou formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu povolenou rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j. VP/S 125/03/-160 ze dne 18.2. 2004, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, činí 30% maximální míry veřejné podpory přípustné v okrese Kolín, regionu NUTS II Střední Čechy, která činí 50% nákladů vhodných na poskytnutí podpory, t.j **15 %** celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Celková hodnota veřejné podpory, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, současně nesmí přesáhnout částku **15,135 mil. Kč**.

B. Investice v Přešticích

Předpokládaný hospodářský výsledek (před zdaněním) příjemce veřejné podpory se očekává ve výši: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti příjemce veřejné podpory od předpokládaného zahájení investice po dobu následujících pěti let bude dle předložených podkladů činit: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč.

Slevu na dani z příjmů dle § 35b odst. 4 zákona o daních z příjmů, lze uplatňovat po dobu 5 po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu na dani, je zdaňovací období, ve kterém poplatník splnil všeobecné podmínky podle zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky podle zákona o daních z příjmů, nejpozději však zdaňovací období, ve kterém uplynuly 3 roky od vydání rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, pokud lhůta pro splnění všeobecných podmínek nebyla na základě zákona o investičních pobídkách prodloužena, nejdéle však o 2 roky.

Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona o daních z příjmů se počítá jako procentuální vyjádření ze skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Podle předložených podkladů činí celková předpokládaná hodnota investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory (výše investice do hmotných nákladů vhodných na poskytnutí podpory a výše investice do nehmotných aktiv) 365,5 mil. Kč, z toho:

c) pozemky a příprava staveniště (… mil. Kč)

d) budovy (… mil. Kč)
e) instalace, stroje (… mil. Kč)

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro „malý a střední podnik“, maximální povolená míra intenzity veřejné podpory u investice v Přešticích, činí v souladu s čl. 4.8. Pravidel **44%** celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Celková hodnota veřejné podpory, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, současně nesmí přesáhnout částku **160,82 mil. Kč.**

IX. *Závěr*

Dne 5.2. 2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené době nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha