Č.j. VP/S 166/03 -160 V Brně dne 27. února 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 18.12.2003 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 17.12.2003, č.j. 58173/03/3800/2670, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost AUTOPAL, s.r.o., podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002, pro společnost AUTOPAL, s.r.o.

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková míra regionální veřejné podpory, vyjma dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, nepřekročí v okrese **Nový Jičín** 50 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení žádosti o podporu společnosti AUTOPAL, s.r.o. ze dne 17.12.2003, č.j. 58173/03/3800/2670.
2. Celková míra regionální veřejné podpory, vyjma dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, nepřekročí v okrese **Uherské Hradiště** 49 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení žádosti o podporu společnosti AUTOPAL, s.r.o. ze dne 17.12.2003, č.j. 58173/03/3800/2670. Zároveň celková hodnota veřejné podpory v obou okresech nepřekročí částku 50 mil. EUR přepočtených dle devizového kurzu ke dni 18.12.2003.

3. Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pěti let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 18.12.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost AUTOPAL, s.r.o. kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře zaslané dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
2. základních charakteristik a ekonomických ukazatelů společnosti AUTOPAL, s.r.o.
3. popisu investičního projektu
4. posudku investičního záměru z hlediska splnění podmínek pro poskytnutí podpory
5. návrhu rozhodnutí o podpoře projektu
6. tiskopisu žádosti o poskytnutí podpory dle Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center a jeho příloh
7. podrobného popisu projektu rozšíření technologických center AUTOPAL, s.r.o.
8. plánovaných finančních výkazů
9. odborného posudku rozšíření technologických center AUTOPAL, s.r.o. vypracovaného Doc. Dr. Ing. Ivanem Mašínem
10. rozpisu mzdových nákladů a nákladů na školení a rekvalifikaci pro jednotlivá technologická centra
11. čestného prohlášení o bezdlužnosti
12. čestného prohlášení o nezahájení prací na projektu
13. potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Nový Jičín o bezdlužnosti žadatele
14. potvrzení Finančního úřadu v Novém Jičíně o stavu osobního účtu žadatele
15. notářského zápisu o založení společnosti s ručením omezeným – AUTOPAL, s.r.o.
16. výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Krajským soudem v Ostravě, týkajícího se společnosti AUTOPAL, s.r.o.
17. úplného znění stanov společnosti AUTOPAL, s.r.o.
18. ročních účetních uzávěrek společnosti AUTOPAL, s.r.o za roky 2000, 2001 a 2002
19. úplného a aktuálního znění Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. 6. 2002 a vyhlášeného Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. 6. 2002

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, MBA, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR

- název veřejné podpory je „Podpora projektu rozšíření technologických center společnosti AUTOPAL, s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Rámcový program pro podporu vzniku a rozšíření technologických center, který byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. 6. 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. 6. 2002
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Charakteristika „Rámcového programu pro podporu vzniku a rozšíření technologických center“ (dále jen „Program podpory“)*

Účelem Programu podpory je podpora vzniku a rozšíření technologických center, vymezení forem a výše podpory, úprava všeobecných podmínek pro poskytování podpory, postupu při poskytování podpory a výkon státní správy s tím související. Cílem programu podpory je podpora investičních projektů zahraničních a tuzemských společností, vedoucích k rozšiřování a zakládání technologických center, týkajících se high-tech výrobků a technologií na území České republiky a vytváření nových pracovních příležitostí pro vysoce kvalifikované pracovníky.

Podporu lze poskytnout ve všech regionech NUTS II České republiky, které zároveň, s výjimkou regionu NUTS II Praha, spadají pod vymezení oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, přičemž region NUTS II Praha spadá pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, kde je možné poskytnout veřejnou podporu vedoucí k usnadnění rozvoje těchto oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.

Program podpory je zaměřen na podporu technologických center zejména v oborech letectví a kosmonautiky, počítačů a kancelářských strojů, elektroniky a mikroelektroniky, telekomunikací a farmaceutiky. V rámci Programu podpory nemůže být poskytnuta podpora do zbrojního průmyslu.

Na základě programu podpory je poskytována regionální (investiční) podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost, a to na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, a horizontální podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, na základě rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ČR.

Podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost může být poskytnuta pouze na realizaci investice do rozšíření nebo vzniku technologického centra, přičemž investicí se rozumí investice do uznatelných nákladů (viz níže), a to ve výši minimálně 15 mil. Kč vynaložených nejpozději do tří let od vydání rozhodnutí o podpoře projektu nebo na vytváření nových pracovních míst pro vysoce kvalifikované pracovníky, které souvisí s investicí, a to minimálně pro 15 zaměstnanců, vynaložené nejdéle do tří let ode dne vydání rozhodnutí o

podpoře projektu. V odůvodněných případech Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR může se souhlasem Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a na žádost příjemce podpory prodloužit termín splnění podmínky realizace investice v dané výši a vytvoření daného počtu nových pracovních míst nejdéle do pěti let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Počet nově vytvořených pracovních míst je roven průměrnému stavu zaměstnanců zaměstnaných v rámci projektu za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí závazku, přepočtenému na plný pracovní úvazek nebo rozdílu průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí lhůty závazku uvedeného v investičním projektu přepočteného na plný pracovní úvazek a průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za období tří kalendářních měsíců předcházejících kalendářnímu měsíci, ve kterém nastal rozhodný den, přepočtený na plný pracovní úvazek. Počet nově vytvořených pracovních míst musí být ve výši závazku.

Oprávněné náklady pro poskytnutí regionální podpory, poskytnuté pro účely realizace počáteční investice, mohou být tvořeny dvěma způsoby. První způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory následovně:

- hodnotou specifikovaného pořízeného dlouhodobého hmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena pozemků, budov a zařízení (standardní základ)
- hodnotou specifikovaného nehmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena patentů, operativních nebo patentovaných licencí a nepatentovaného know-how, přičemž hodnotu nákladů na nákup tohoto dlouhodobého nehmotného majetku lze započítat do uznatelných nákladů ve výši 25 % standardního základu pouze za podmínek, že tento nehmotný majetek bude příjemcem podpory zakoupen od třetích subjektů za tržních podmínek, bude zahrnut do aktiv příjemce podpory, bude amortizován a bude využíván výhradně příjemcem podpory
- hodnotou nájemného zaplaceného za pronájem majetku formou finančního leasingu, případně zůstatkovou cenou při následném odkupu najatého majetku, přičemž k jejich započtení do uznatelných nákladů dojde v okamžiku zaúčtování majetku předmětu finančního leasingu do majetku příjemce podpory a pouze ve výši, která nepřekročí cenu obvyklou, stanovenou na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a změně některých zákonů, v platném znění, platnou v době uzavření leasingové smlouvy. Do uznatelných nákladů nelze tedy započítat zisk leasingové společnosti, služby, pojištění, opravy a další běžné náklady související s pronájmem majetku formou finančního leasingu.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze pořizovací cenu výše uvedeného majetku pořízeného v období prvních pěti let ode dne registrace žadatele o podporu (dále jen „rozhodný den“).

Příjemce podpory zachová investici po dobu nejméně pěti let ode dne, kdy byl dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, zahrnutý do výpočtu veřejné podpory, uveden do užívání.

Druhý způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory vytváření nových pracovních míst vztahujících se k investici následovně:

- objemem hrubých mzdových nákladů zaměstnanců zaměstnaných v rámci investičního projektu v přepočtu na plný pracovní úvazek, včetně souvisejících povinných odvodů zaměstnavatele, za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla příjemcem podpory zahájena podporovaná činnost.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze mzdové náklady na zajištění pracovních míst zaměstnanců nově zaměstnaných v souvislosti s investičním projektem, vytvořených v období prvních pěti let od rozhodného dne.

Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pět let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.
Podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci je účelově určená k úhradě nákladů příjemce podpory vynaložených v souvislosti s tímto školením a rekvalifikací zaměstnanců v rámci investičního projektu.

Základem pro výpočet veřejné podpory pro školení a rekvalifikaci jsou předpokládané uznatelné náklady, které mohou být tvořeny:
a) osobními náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikace,
b) cestovným školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců školení a rekvalifikace zajišťujících,
c) spotřebou materiálu a energií prokazatelně spotřebovaných na realizaci školení a rekvalifikací,
d) ostatními službami prokazatelně souvisejícími s realizací školení a rekvalifikací,
e) osobními náklady školených a rekvalifikovaných zaměstnanců za časové období, kdy se prokazatelně aktivně účastní procesu školení a rekvalifikace, ve výši maximálně odpovídající souhrnnému objemu položek a) až d).

Míra veřejné podpory se odlišuje dle toho, zda se jedná o obecné nebo zvláštní školení a rekvalifikaci zaměstnanců. Obecným školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí nespecifická rekvalifikace zaměstnanců, která nemusí přímo a zásadně souviset s konkrétním uplatněním a je zároveň obecně uplatnitelná u ostatních zaměstnavatelů. Zvláštním školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí specifická rekvalifikace zaměstnanců, která je cíleně zaměřena na získání takových znalostí a dovedností, které vedou k získání konkrétní pracovní pozice a není obecně převoditelná na další podniky.

Maximální výše dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci je stanovena procentní sazbou z řádně vykázaných a skutečně vynaložených uznatelných nákladů, vymezených výše v závislosti na zvolení způsobu základu pro výpočet veřejné podpory a druhu veřejné podpory. Celková míra veřejné podpory vyjma dotace na školení a rekvalifikaci nesmí překročit přípustnou míru veřejné podpory a zároveň celkovou hodnotu veřejné podpory stanovené pro daný projekt rozhodnutím Úřadu.

Maximální přípustná míra regionální veřejné podpory je stanovena v příloze 2a Programu podpory na základě regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315. Ta stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí ve vztahu k příslušným regionům NUTS II České republiky spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 50 % pro regiony Střední Čechy a Moravskoslezsko, 49 % pro regiony Severozápad a Střední Morava, 48 % pro regiony Severovýchod a Jihovýchod a 46 % pro region Jihozápad. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra regionální veřejné podpory 20 %. Maximální přípustná míra horizontální veřejné podpory školení a rekvalifikace je stanovena v příloze 2b Programu podpory a nepřekročí v regionech NUTS II České republiky spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 35 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 60 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra veřejné podpory školení a rekvalifikace 25 % v případě zvláštního

školení a rekvalifikace a 50 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V případě poskytnutí veřejné podpory příjemci podpory, jenž je malým nebo středním podnikem, specifikovaným v nařízení Komise č. 70/2001 ze dne 12.1. 2001, publikovaném v Úředním věstníku OJ L 10/33 ze dne 13.1. 2001, a splňuje další podmínky stanovené v tomto nařízení, je možné výše uvedené maximální míry regionální veřejné podpory navýšit v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře o 15 % a v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře o 10 %.

Žádost o podporu na základě Programu podpory ve formě registrace žadatele o podporu doložené vydáním registračního listu projektu musí být podána před zahájením prací na projektu. Žadatel o podporu předkládá čestné prohlášení o nezahájení prací na projektu před podáním žádosti o podporu, tj. před rozhodným dnem.

V Programu podpory je dále stanoveno, že veřejná podpora poskytnutá na jeho základě nesmí být kumulována s jinou veřejnou podporou vztahující se ke stejným uznatelným nákladům, pokud by poskytnutím této další veřejné podpory došlo k překročení míry veřejné podpory stanovené v rozhodnutí o podpoře projektu, a že další případná omezení a úpravy vedoucí k zajištění pravidla kumulace stanoví Úřad ve svém rozhodnutí.

V. *Údaje o investici*

Společnost AUTOPAL, s.r.o. se sídlem Lužická 14, 741 01 Nový Jičín, je od roku 1993 vlastněna společností FORD Motor Comp., jejíž divize automobilového příslušenství byla v roce 2000 osamostatněna pod názvem VISTEON, přičemž společnost AUTOPAL, s.r.o. se tak stala součástí této nově vzniklé společnosti jako 100% dceřiná společnost. VISTEON dosahuje ročních tržeb … mld. USD a celosvětově zaměstnává 77 tisíc pracovníků v 99 výrobních závodech.

AUTOPAL, s.r.o. se zabývá vývojem, inovacemi a výrobou autopříslušenství zejména světelné, klimatizační a chladicí techniky pro automobily. Konkrétně se jedná o výrobu světlometů všeho druhu (hlavní světlomety, do mlhy, svítilny zadní, brzdové, boční, signalizační, SPZ), dále se společnost zaměřuje na výrobu klimatizačních hadic, akumulátorů, tepelných hadic, a v neposlední řadě i chladicí techniky (chladičů kapaliny, kondenzátorů či přídavných topení).

Hlavními konkurenty společnosti AUTOPAL, s.r.o. jsou společnosti Hella, Valeo, Automotive Lighting (v oblasti světelné techniky), Eaton, Manuli, Hutchinson (v oblasti klimatizační techniky), Valkeo, Behr a Denso (v oblasti chladicí techniky). Konkurenční prostředí na českém trhu nebude realizací níže popsané investice narušeno.

Mezi nejvýznamnější zákazníky společnosti AUTOPAL, s.r.o. patří společnosti VW, PSA, Ford, Renault, DC, Fiat, Škoda, Audi, Jaguar, Land Rover a Volvo. Po rozšíření technologických center očekává společnost získání dalších zákazníků, např. Mercedes – Benz Engineering s.r.o., BMW či Hyundai.

V roce 2002 zaměstnávala společnost AUTOPAL, s.r.o. celkem 4335 pracovníků, hodnota jejích celkových aktiv překročila … mld. Kč a výše obratu překročila … mld. Kč.

Společnost AUTOPAL, s.r.o. zamýšlí realizovat ve městech Šenov u Nového Jičína, Nový Jičín a Hluk, okr. Uherské Hradiště, počáteční investici do rozšíření stávajících

technologických center na vývoj a inovace komponentů světelné, klimatizační (Nový Jičín) a chladicí (Hluk) techniky pro automobilový průmysl. Společnost předpokládá v horizontu čtyř let rozšíření technologických center v okrese Nový Jičín o 52 dalších pracovníků a v okrese Uherské Hradiště o 5 pracovníků, především z řad vysoce kvalifikovaných specialistů.

Výsledky práce technologických center jsou z 95 % určeny na vývoz. Zahájení činnosti technologických center bylo podle předložených dokladů plánováno na listopad 2003.

V okrese Nový Jičín bude navíc uskutečněna investice do dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku v částce … mil. Kč, konkrétně do nákupu testovacího zařízení určeného k dovybavení laboratoří, která bude kryta převážně dosud vygenerovaným ziskem.

Z předložených podkladů dále vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše objemu mezd na nově vytvořená pracovní místa, včetně povinných zákonných odvodů, ve všech třech technologických centrech: 1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč a 5. rok … mil. Kč.

Jelikož společnost AUTOPAL, s.r.o., překračuje počtem svých zaměstnanců, výší obratu a hodnotou aktiv (viz výše) kritéria definující malý a střední podnik, nejedná se v případě příjemce veřejné podpory o malý ani střední podnik.

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících

podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- dojde k narušení hospodářské soutěže, v míře v níž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť poskytnutí podpory umožní příjemci podpory realizovat investici vedoucí k rozšíření inovačních kapacit společnosti a v konečném důsledku k posílení tržního podílu příjemce podpory na trhu komponentů pro automobilový průmysl,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)

Ad I.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře), nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory.

Uvedená investice má být uskutečněna ve dvou lokalitách:

1. v okrese Nový Jičín, tj. v regionu NUTS II Moravskoslezsko, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 58,7 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii,

2. v okrese Uherské Hradiště, tj. v regionu NUTS II Střední Morava, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 52,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii.

Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu.

Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Nový Jičín a v okrese Uherské Hradiště a z vlivu investičního projektu na region spočívajícím ve vytvoření nových přímých a nepřímých pracovních míst a realizaci vývoje a výroby inovačních technologií. V okrese Nový Jičín dosáhla míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v prosinci roku 2003 výše 15 %, tj. 145,63 % průměru České republiky, přičemž investice předpokládá vytvoření celkem 52 přímých pracovních míst ve městech Nový Jičín a Šenov u Nového Jičína. V okrese Uherské Hradiště dosáhla míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v prosinci roku 2003 výše 9,2 %, tj. 89,32 % průměru České republiky, tato investice předpokládá vytvoření celkem 5 nových pracovních míst ve městě Hluk.

Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde v obou lokalitách též k vytvoření nepřímých pracovních míst, na jedno přímé pracovní místo by mělo připadat více než 1 nepřímé pracovní místo. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě přispěje také k přísunu nových high-tech technologií a k regionálnímu rozvoji regionu NUTS II Moravskoslezsko a Střední Morava, umožní příjemci veřejné podpory realizovat v daném regionu počáteční investici a vytvořit nová pracovní místa a bude mít pozitivní vliv na obchodní bilanci ČR, dospěl Úřad k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12.2001 č. 1315, míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Moravskoslezsko, spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, 50 % hodnoty celkových investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory, a zároveň v regionu NUTS II Střední Morava 49 % nákladů vhodných na poskytnutí podpory, což jsou také maximální míry veřejné podpory stanovené Úřadem v tomto rozhodnutí. Zároveň nesmí absolutní hodnota poskytnuté veřejné podpory v obou okresech přesáhnout částku 50 mil. EUR, neboť by její hodnocení poté spadalo pod Multisektorální rámec pro velké investiční projekty, který pro hodnocení projektů stanovuje odlišná kriteria.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku

4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Dle čl. 4.11. Pravidel může být veřejná podpora poskytnuta na tvorbu nových pracovních míst souvisejících s realizací počátečního investičního projektu. Příjemce veřejné podpory plánuje rozšíření stávajících technologických center, přičemž poskytnutí veřejné podpory je zaměřeno na vytváření nových pracovních míst spojených s počáteční investicí.

Žadatel o poskytnutí podpory si určil jako základ pro výpočet přípustné hodnoty veřejné podpory součin nově vytvořených pracovních míst souvisejících s projektem a objemu hrubých mezd zaměstnanců včetně povinných odvodů na veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, přepočtených na jednoho zaměstnance za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla zahájena podporovaná činnost. K zahájení poskytování služeb došlo během listopadu roku 2003, předpokládaná celková výše hrubých mezd, včetně povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění zaměstnavatele a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, na jednoho zaměstnance zaměstnaného v rámci projektu za období následujících dvou let, činí … mil. Kč. Předpokládaná výše nákladů oprávněných pro poskytnutí veřejné podpory (uznatelných nákladů) je tak pro technologické centrum v okrese Nový Jičín … mil. Kč a pro technologické centrum v okrese Uherské Hradiště … mil. Kč.

Vzhledem k vymezení podmínek Programu podpory, za nichž lze veřejnou podporu poskytnout, týkajících se stanovení uznatelných nákladů, tj. vymezení standardního základu pro výpočet regionální veřejné podpory, účelu, formy, míry veřejné podpory, podílu příjemce na financování podporované investice ve výši minimálně 25 % z celkových investičních nákladů a podmínky zachování investice po dobu 5 let, Úřad dospěl k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 4.2., 4.5., 4.6., 4.9. a 4.10. Pravidel.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory, povolené tímto rozhodnutím, zahrnuje částku veřejné podpory poskytnutou souběžně podle několika regionálních programů a částku veřejné podpory, která je poskytována z místních, regionálních a celostátních zdrojů. Tato podmínka je rovněž vymezena v pravidlech Programu podpory a poskytovatel veřejné podpory zajistí při poskytnutí veřejné podpory její splnění. Vzhledem k tomu, že příjemce podpory je navíc povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s projektem byly vedeny odděleně od ostatních nákladů a výnosů a vést o projektu oddělené výkaznictví, podmínky kumulace veřejné podpory jsou zajištěny.

Ad II.

Navrhovaná míra a účel veřejné podpory v podobě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců poskytnuté v regionu NUTS II Střední Morava a Moravskoslezsko spadajících pod vymezení oblastí dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, která činí 35 % v případě zvláštního školení a 60 % v případě obecného školení, splňuje podmínky stanovené v Nařízení. Vzhledem k tomu, že vymezení uznatelných nákladů pro výpočet veřejné podpory je v souladu s programem podpory pro technologická centra a je rovněž v souladu s Nařízením, lze danou veřejnou podporu poskytnout. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11.1999, publikovaným v Official Journal dne 6.7. 2000, se hmotná podpora rekvalifikace nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v navrhované míře poskytnout.

VII. *Závěr*

Dne 19.2.2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené době nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha