Č.j.: VP/S 63/04-160 V Brně dne 21. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 26. 3. 2004 na základě žádosti Finančního úřadu v Ostrově, č.j. 15067/04/129970 ze dne 18. 3. 2004 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže výjimku ze zákazu veřejné podpory ve prospěch daňového subjektu Robert Häuser, DIČ ……, RČ ……, bydliště ……, 362 37 Horní Blatná ve formě prominutí penále k daňovému nedoplatku na dani z přidané hodnoty a dani z příjmů fyzických osob a dani silniční, kde celková výše tohoto příslušenství daně činí …… Kč, přičemž prominutí příslušenství se do výše …… Kč nepovažuje za veřejnou podporu ve smyslu § 2 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve výši …… Kč

n e p o v o l u j e .

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 26. 3. 2004 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podal Finanční úřad v Ostrově dopisem ze dne 18. 3. 2004, č.j. 15067/04/129970.

I. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky a doplněných údajů

- poskytovatelem veřejné podpory je Finanční úřad v Ostrově (dále jen „FÚ Ostrov“),
- orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je FÚ Ostrov,
- kontaktní osobou je Ing. Miloslava Kubínová, ředitelka FÚ Ostrov,

- názvem veřejné podpory je: „Prominutí příslušenství daní: Robert Häuser, RČ ……, ……, 362 37 Horní Blatná“,
- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění,
- jako druh jednotlivého případu podpory je uvedeno prominutí příslušenství daně subjektu v celkové výši …… Kč,
- formou poskytnutí veřejné podpory jsou daňové úlevy,
- podpora je poskytnuta jednorázově.

II. Podklady pro rozhodnutí

- průvodní dopis žádosti o povolení výjimky, dopis FÚ Ostrov ze dne 18. 3. 2004, č.j. 15067/04/129970 se specifikací vyměřeného penále a přehledem o daňovém subjektu Robert Häuser,
- žádost o povolení výjimky,
- oprava a doplnění žádosti, faxová zpráva FÚ Ostrov,
- koncesní listina daňového subjektu,
- žádost daňového subjektu o prominutí penále,
- doplnění žádosti o prominutí penále.

III. Vymezení účastníka řízení

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře FÚ Ostrov.

IV. Charakteristika příjemce podpory

Příjemcem veřejné podpory je daňový subjekt Robert Häuser, RČ ……, DIČ …… ……. 362 37 Horní Blatná, který je provozovatelem silniční motorové dopravy nákladní podle koncesní listiny vydané Okresním živnostenským úřadem Karlovy Vary č.j. …… podle OKEČ 602000. Od roku 2000 provozuje dopravu se třemi vozidly, za které platí silniční daň. Výše penále by mohla podle dopisu FÚ Ostrov ohrozit a následně zlikvidovat podnikatelskou činnost daňového subjektu.

V. Popis a forma podpory

Poplatníkovi bylo předepsáno penále na dani v celkové částce …… Kč, z toho činí penále na dani z příjmů fyzických osob …… Kč, penále na dani z přidané hodnoty …… Kč a penále na dani silniční …… Kč. Celkovou částku navrhuje FÚ Ostrov prominout.

VI. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými

společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Podle § 3 písm. b) zákona o veřejné podpoře patří mezi veřejné prostředky také prostředky státního rozpočtu včetně prostředků splatných a neuhrazených.
Podle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění, může Ministerstvo financí ČR rozhodnout o prominutí příslušenství k dani z důvodu odstranění tvrdosti zákona. Vyhláškou č. 299/1993 Sb. zmocnilo Ministerstvo financí ČR k promíjení příslušenství daně územní finanční orgány.

V případě promíjení penále má podnikatelský subjekt v důsledku neplacení daně k dispozici volné finanční prostředky, které byl povinen zaplatit organizaci hospodařící s veřejnými prostředky. Veřejnou podporou se obecně rozumí jakékoliv zvýhodnění, které plyne z veřejných prostředků. Dle čl. 24 Oznámení Evropské komise o uplatnění pravidel státní pomoci na podporu týkající se přímého zdanění podniků, které je příjmem státního rozpočtu, publikovaného v Official Journal C 384/3, 10.12.1998, nepředstavují veřejnou podporu nástroje, jejichž cílem je optimalizace vymáhání daňových a obdobných dluhů od podnikatelských subjektů. Při neplacení daně podnikatelský subjekt obrazně čerpá od státu půjčku, přičemž úrok, tj. penále činí 36,5 %. Ve srovnání s komerčními půjčkami jsou podmínky značně nevýhodné. Důvodem je skutečnost, že penále v sobě obsahuje sankční část, která je zahrnuta s cílem donutit dlužníka zaplatit dluh co nejdříve. V souladu s ustanovením výše uvedeného Oznámení Evropské komise je tedy za veřejnou podporu považována jen ta část penále, která odpovídá hodnotě úroku z prodlení a jehož nezaplacení by bylo ekonomickou výhodou pro dlužníka daně. Zbývající, tj. sankční část není do veřejné podpory zahrnuta. Základem pro stanovení ekvivalentní hodnoty úroku z prodlení, tedy i výše veřejné podpory, je celková výše vyměřeného penále a referenční sazba pro výpočet veřejné podpory u výhodných půjček. V souladu s Oznámením Evropské komise o způsobu stanovení výše referenčních a diskontních sazeb, publikovaným v Official Journal C 273, 9.9.1997, je použita referenční sazba ve výši 10 %.

V případě promíjení penále dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků v platném znění, představuje veřejná podpora částku převyšující rozdíl mezi penále ve výši 36,5 % z dlužné částky a ekonomickým ekvivalentem komerčního úroku, který Úřad vyjadřuje výše uvedenou referenční sazbou.

$$\text{Veřejná podpora je } \frac{10}{36{,}5} \times 100\ \% \text{ z celkové výše vyměřeného penále} = 27\ \% \text{ z vyměřeného penále}$$

Prominutí penále do výše 73 % z celkové výše penále nepředstavuje veřejnou podporu. Teprve prominutí penále vyšší než 73 % z celkové výše penále (73 až 100) představuje veřejnou podporu.

Celková výše vyměřeného penále činí …… Kč. Penále do výše …… Kč, tj. 73 % z celkové výše vyměřeného penále, nepředstavuje veřejnou podporu a tuto částku lze bez dalšího prominout. Částka …… Kč, tj. 27 % vyměřeného penále, představuje veřejnou podporu, jejíž poskytnutí spadá do režimu zákona o veřejné podpoře.

Ustanovení § 4 zákona o veřejné podpoře upravuje obecné výjimky ze zákazu veřejné podpory. § 4 odst. 1 písm a) zákona o veřejné podpoře vymezuje tzv. veřejné podpory malého rozsahu, které jsou automaticky vyňaty ze zákazu veřejné podpory dle zákona o veřejné podpoře, neboť mají nevýznamný účinek na hospodářskou soutěž. Veřejné podpory malého rozsahu mohou být poskytnuty na libovolný účel, jejich výše ovšem nesmí překročit pro jednoho příjemce částku v Kč odpovídající 100 000 EUR v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni prvního poskytnutí veřejné podpory po tříleté období počínající datem, kdy je poskytnuta veřejná podpora malého rozsahu. Tato obecná výjimka se ovšem nevztahuje na podporu poskytovanou v dopravě, což je hlavní oblast činnosti daňového subjektu.

Vzhledem k tomu, že podpora formou prominutí penále, nemá charakter žádné z podpor, na něž se vztahuje výjimka ze zákazu veřejné podpory, je možné prominout pouze tu část příslušenství daně, která není považována za veřejnou podporu, tedy částku ve výši …… Kč. Prominutí části příslušenství daně, které tuto výši přesahuje, tedy částku ve výši …… Kč, proto Úřad nepovoluje.

VII. Závěr

Dne 15. 4. 2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jejich doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

V případě, že by pravomocné rozhodnutí o výše popsaném prominutí příslušenství, souvisejícího s dodatečně doměřenou daní z přidané hodnoty, a povoleným Úřadem v souladu s výrokem mělo být vydáno po 30.4. 004, jednalo by se o novou podporu, která by musela být dle platných pravidel po tomto datu notifikována před vlastním poskytnutím Evropské komisi.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:

Finanční úřad v Ostrově
Klínovecká 998
363 01 Ostrov