Č.j. VP/S 26/04 -160 V Brně dne 23. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 20.2.2004 na základě žádosti České republiky - Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 18.2.2004, č.j. 8449/03/04200/0420, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost ON Semiconductor CHC, s.r.o., podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve formě dotace na podnikatelskou činnost podle § 7 odst. 1 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění a dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců podle § 6 odst. 3 zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění, poskytnuté v souladu s podmínkami Rámcového programu pro podporu strategických služeb, včetně příloh, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. června 2002, pro společnost ON Semiconductor CHC, s.r.o.

se povoluje

za podmínky, že:

Celková míra regionální veřejné podpory, vyjma dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, nesmí přesáhnout 49 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení žádosti o podporu společnosti ON Semiconductor CHC, s.r.o. ze dne 18.2.2004, č.j. 8449/03/ 04200/ 0420, a zároveň hodnota veřejné podpory nepřekročí částku 50 mil. EUR přepočtených dle devizového kurzu ke dni 20.2.2004.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 20.2.2004 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost ON Semiconductor CHC, s.r.o., kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře zaslané dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
2. základních charakteristik a ekonomických ukazatelů společnosti ON Semiconductor CHC, s.r.o.
3. popisu investičního projektu a jeho příloh
4. posudku investičního záměru z hlediska splnění podmínek pro poskytnutí podpory
5. návrhu rozhodnutí o podpoře projektu
6. tiskopisu žádosti o poskytnutí podpory dle Rámcového programu pro podporu strategických služeb a jeho příloh
7. čestného prohlášení o bezdlužnosti
8. čestného prohlášení o nezahájení prací na projektu
9. výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Městským soudem v Ostravě, týkajícího se společnosti ON Semiconductor CHC, s.r.o.
10. společenské smlouvy o založení společnosti s ručením omezeným ON Semiconductor CHC
11. podrobného popisu projektu, včetně finančního plánu na příštích pět let, soupisu investičního majetku a tabulek výpočtu dotací
12. výročních zpráv společnosti TESLA SEZAM, a.s. a TEROSIL, a.s. za roky 2000, 2001 a 2002
13. úplného a aktuálního znění Rámcového programu pro podporu strategických služeb, schváleného usnesením vlády České republiky č. 573 ze dne 5. 6. 2002 a vyhlášeného Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. 6. 2002.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR a Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, MBA, ředitel odboru podpory investování /04200/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Podpora projektu vzniku centra strategických služeb společnosti ON Semiconductor CHC, s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je Rámcový program pro podporu strategických služeb, který byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. 6. 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. 6. 2002
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Charakteristika „Rámcového programu pro podporu strategických služeb“ (dále jen „Program podpory“)*

Program podpory, na jehož základě je podpora poskytována, byl schválen vládou ČR usnesením č. 573 ze dne 5. června 2002 a vyhlášen Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v Obchodním věstníku dne 26. června 2002.

Účelem Programu podpory je podpora přílivu progresivních nevýrobních technologií do oblasti informatiky a strategických služeb prostřednictvím zavádění nových aktivit s vysokým podílem přidané hodnoty a tvorby kvalifikovaných pracovních míst.

Program podpory je zaměřen na podporu projektů z oblasti strategických služeb, jimiž se rozumí vybrané aktivity společností vyznačující se vysokým podílem přidané hodnoty, vysokým podílem kvalifikované práce, úzkou návazností na informační technologie, výrazným mezinárodním zaměřením, zejména pak center zákaznické podpory, center sdílených služeb, včetně regionálních ústředí nadnárodních společností, center pro vývoj softwaru, expertních a řešitelských center pro informační a telekomunikační technologie a high – tech opravárenských center.

Podporu lze poskytnout ve všech regionech NUTS II České republiky, které zároveň, s výjimkou regionu NUTS II Praha, spadají pod vymezení oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, přičemž region NUTS II Praha spadá pod vymezení oblastí dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře, kde je možné poskytnout veřejnou podporu vedoucí k usnadnění rozvoje těchto oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.

Na základě programu podpory je poskytována regionální (investiční) podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost, a to na základě rozhodnutí Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, a horizontální podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci zaměstnanců, poskytována na základě rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí ČR.

Podpora ve formě dotace na podnikatelskou činnost může být poskytnuta pouze na realizaci investice do oblasti strategických služeb, přičemž investicí se rozumí investice do uznatelných nákladů (viz níže), a to ve výši minimálně 50 mil. Kč vynaložených nejpozději do tří let od vydání rozhodnutí o podpoře projektu nebo na vytváření nových pracovních míst pro vysoce kvalifikované pracovníky, které souvisí s investicí, a to minimálně pro 50 zaměstnanců vynaložených nejdéle do tří let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Minimální výši investice lze pro specifické projekty definované v čl. 2.18 Programu podpory snížit na polovinu. V odůvodněných případech Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR může se souhlasem Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a na žádost příjemce podpory prodloužit splnění podmínky realizace investice v dané výši a vytvoření daného počtu nových pracovních míst nejdéle do pěti let ode dne vydání rozhodnutí o podpoře projektu. Počet nově vytvořených pracovních míst je roven průměrnému stavu zaměstnanců zaměstnaných v rámci projektu za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí závazku, přepočtenému na plný pracovní úvazek nebo rozdílu průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za tři ukončené kalendářní měsíce po uplynutí lhůty závazku uvedeného v investičním projektu přepočteného na plný pracovní úvazek a průměrného stavu zaměstnanců zaměstnaných příjemcem podpory za období tří kalendářních měsíců předcházejících kalendářnímu měsíci, ve kterém nastal rozhodný den, přepočtený na plný pracovní úvazek. Počet nově vytvořených pracovních míst musí být ve výši závazku.

Oprávněné náklady pro poskytnutí regionální podpory, poskytnuté pro účely realizace počáteční investice, mohou být tvořeny dvěma způsoby. První způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory následovně:

- hodnotou specifikovaného pořízeného dlouhodobého hmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena pozemků, budov a zařízení (standardní základ)
- hodnotou specifikovaného nehmotného majetku, kterou tvoří pořizovací cena patentů, operativních nebo patentovaných licencí a nepatentovaného know-how, přičemž hodnotu nákladů na nákup tohoto dlouhodobého nehmotného majetku lze započítat do uznatelných nákladů ve výši 25 % standardního základu pouze za podmínek, že tento nehmotný majetek bude příjemcem podpory zakoupen od třetích subjektů za tržních podmínek, bude zahrnut do aktiv příjemce podpory, bude amortizován a bude využíván výhradně příjemcem podpory
- hodnotu nájemného zaplaceného za pronájem majetku formou finančního leasingu, případně zůstatkovou cenu při následném odkupu najatého majetku, přičemž k jejich započtení do uznatelných nákladů dojde v okamžiku zaúčtování majetku předmětu finančního leasingu do majetku příjemce podpory a pouze ve výši, která nepřekročí cenu obvyklou, stanovenou na základě zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a změně některých zákonů, v platném znění, platnou v době uzavření leasingové smlouvy. Do uznatelných nákladů nelze tedy započítat zisk leasingové společnosti, služby, pojištění, opravy a další běžné náklady související s pronájmem majetku formou finančního leasingu.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze pořizovací cenu výše uvedeného majetku pořízeného v období prvních pěti let ode dne registrace žadatele o podporu (dále jen „rozhodný den“).

Příjemce podpory zachová investici po dobu nejméně pěti let ode dne, kdy byl dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek, zahrnutý do výpočtu veřejné podpory, uveden do užívání.

Druhý způsob vymezuje základ pro výpočet veřejné podpory formou vytváření nových pracovních míst vztahujících se k investici následovně:

- objemem hrubých mzdových nákladů zaměstnanců zaměstnaných v rámci investičního projektu v přepočtu na plný pracovní úvazek, včetně souvisejících povinných odvodů zaměstnavatele, za období dvou kalendářních let následujících po kalendářním roce, ve kterém byla příjemcem podpory zahájena podporovaná činnost.

Do uznatelných nákladů lze započítat pouze mzdové náklady na zajištění pracovních míst zaměstnanců nově zaměstnaných v souvislosti s investičním projektem, vytvořených v období prvních pěti let od rozhodného dne.

Příjemce podpory zachová počet nově vytvořených pracovních míst přepočtených na plný pracovní úvazek po dobu nejméně pět let ode dne účinnosti pracovní smlouvy na podporované nově vytvořené pracovní místo.

Podpora ve formě dotace na školení a rekvalifikaci je účelově určená k úhradě nákladů příjemce podpory vynaložených v souvislosti s tímto školením a rekvalifikací zaměstnanců v rámci investičního projektu.

Základem pro výpočet veřejné podpory pro školení a rekvalifikaci jsou předpokládané uznatelné náklady, které mohou být tvořeny:

a) osobními náklady zaměstnanců zajišťujících školení a rekvalifikace,
b) cestovným školených a rekvalifikovaných zaměstnanců i zaměstnanců školení a rekvalifikace zajišťujících,

c) spotřebou materiálu a energií prokazatelně spotřebovaných na realizaci školení a rekvalifikací,
d) ostatními službami prokazatelně souvisejícími s realizací školení a rekvalifikací
e) osobními náklady školených a rekvalifikovaných zaměstnanců za časové období, kdy se prokazatelně aktivně účastní procesu školení a rekvalifikace, ve výši maximálně odpovídající souhrnnému objemu položek a) až e).

Míra veřejné podpory se odlišuje dle toho, zda se jedná o obecné nebo zvláštní školení a rekvalifikaci zaměstnanců. Obecným školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí nespecifická rekvalifikace zaměstnanců, která nemusí přímo a zásadně souviset s konkrétním uplatněním a je zároveň obecně uplatnitelná u ostatních zaměstnavatelů. Zvláštním školením a rekvalifikací zaměstnanců se rozumí specifická rekvalifikace zaměstnanců, která je cíleně zaměřena na získání takových znalostí a dovedností, které vedou k získání konkrétní pracovní pozice a není obecně převoditelná na další podniky či obsah činnosti.

Maximální výše dotace na podnikatelskou činnost a dotace na školení a rekvalifikaci je stanovena procentní sazbou z řádně vykázaných a skutečně vynaložených uznatelných nákladů, vymezených výše v závislosti na zvolení způsobu základu pro výpočet veřejné podpory a druhu veřejné podpory a nesmí překročit přípustnou míru veřejné podpory a zároveň celkovou hodnotu veřejné podpory stanovené pro daný projekt rozhodnutím Úřadu.

Maximální přípustná míra regionální veřejné podpory je stanovena v příloze 2a Programu podpory na základě regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12. 2001 č. 1315, a která stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory nepřekročí ve vztahu k příslušným regionům NUTS II České republiky spadajícím pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 50 % (oblasti NUTS II Střední Čechy a Moravskoslezsko), 49 % (oblasti NUTS II Severozápad a Střední Morava), 48 % (oblasti NUTS II Severovýchod a Jihovýchod) a 46 % (oblast NUTS II Jihozápad). V oblasti NUTS II Praha činí maximální míra regionální veřejné podpory 20 %. Maximální přípustná míra horizontální veřejné podpory školení a rekvalifikace je stanovena v příloze 2b Programu podpory a nepřekročí v regionech NUTS II České republiky spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře 35 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 60 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V regionu NUTS II Praha činí maximální míra veřejné podpory školení a rekvalifikace 25 % v případě zvláštního školení a rekvalifikace a 50 % v případě obecného školení a rekvalifikace. V případě poskytnutí veřejné podpory příjemci podpory, pokud by byl malým nebo středním podnikem, specifikovaným v nařízení Komise č. 70/2001 ze dne 12.1. 2001, publikovaném v Úředním věstníku OJ L 10/33 ze dne 13.1. 2001, a splňuje další podmínky stanovené v tomto nařízení, je možné výše uvedené maximální míry regionální veřejné podpory navýšit v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře o 15 % a v regionech spadajících pod vymezení regionů dle § 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře o 10 %.

Žádost o podporu na základě Programu podpory ve formě registrace žadatele o podporu vydáním registračního listu projektu musí být podána před zahájením prací na projektu. Žadatel o podporu předkládá čestné prohlášení o nezahájení prací na projektu před podáním žádosti o podporu, tj. před rozhodným dnem.

Příjemce veřejné podpory je povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s investičním projektem byly vedeny jednoznačně odděleně od ostatních nákladů či výnosů příjemce a musí vést oddělené účetnictví o investičním projektu.

V Programu podpory je dále stanoveno, že veřejná podpora poskytnutá na jeho základě nesmí být kumulována s jinou veřejnou podporou vztahující se ke stejným uznatelným nákladům, pokud by poskytnutím této další veřejné podpory došlo k překročení míry veřejné podpory stanovené v rozhodnutí o podpoře projektu. Další případná omezení a úpravy vedoucí k zajištění pravidla kumulace stanoví Úřad ve svém rozhodnutí.

V. *Údaje o investici*

Společnost ON Semiconductor CHC, s.r.o. se sídlem v Rožnově pod Radhoštěm, 1. máje 2230, IČ 26821532, je součástí americké skupiny ON Semiconductor, která je předním světovým výrobcem a dodavatelem polovodičových součástek a polovodičových prvků zahrnující nejrůznější diskrétní součástky, standardní logické a analogové integrované obvody a analogové napájecí zdroje. Výrobní portfolio skupiny přesahuje 16 000 výrobků, které jsou využívány především v komunikační a výpočetní technice, bezdrátové komunikaci, spotřební, automobilové a průmyslové elektronice.

Mezi přední zákazníky skupiny ON Semiconductor patří společnosti Ericsson, Alcatel, Siemens, Fujitsu, Intel, Sony, Samsung, Philips, Bosh, Valeo, TRW, Eaton, Honeywell a další. Skupina ON Semiconductor celosvětově zaměstnává přes 9500 pracovníků, v roce 2002 přesahoval její obrat částku ... miliard Kč, nejsou tedy splněny podmínky vymezující malé a střední podniky, proto se v případě společnosti ON Semiconductor, zjevně nejedná o malý či střední podnik.

V České republice jsou aktivity koncernu ON Semiconductor orientovány do oblasti: i) návrhu a designu polovodičových součástek, ii) výroby integrovaných bipolárních obvodů a výroby monokrystalického křemíku a křemíkových desek, iii) podpůrných činností – finance, IT, softwarová podpora – pro Českou republiku i jiné pobočky v Evropě.

Společnost ON Semiconductor CHC, s.r.o. vznikla v prosinci roku 2003 a je majoritním vlastníkem společnosti ON Semiconductor Czech Republic, a.s., která je nástupnickou organizací společností TEROSIL, a.s. a TESLA SEZAM, a.s.

Společnost ON Semiconductor má v úmyslu konsolidovat některé podpůrné, servisní činnosti v rámci evropských korporací skupiny ON Semiconductor do jednoho centra v České republice. Za tímto účelem bude v Rožnově pod Radhoštěm investovat částku ... mil. Kč, vytvoří 52 nových pracovních míst, především pro pracovníky s vysokoškolským vzděláním, a 12 stávajících zaměstnanců do vzniklého centra převede.

Centrum sdílených služeb se bude orientovat na služby pro pobočky v České republice, Slovenské republice, Francii, Velké Británii, Německu a Itálii. Konkrétně bude činnost centra zahrnovat tyto podpůrné činnosti:

1) finance a účetnictví, včetně interního auditu účetnictví, správy majetku a speciálně hospodaření s drahými kovy v rámci korporace,
2) bezpečnostní služby, podpora a správa dat pro zajištění datových toků,
3) podpora a provoz informačních technologií a informační infrastruktury včetně vývoje speciálních softwarových aplikací,
4) podpora personální činnosti orientované zejména na podporu vzdělávacích programů,
5) metodická podpora výrobním závodům ON Semiconductor, zajištění bezpečnosti provozu, podpora a organizace havarijní připravenosti,
6) správa systémů řízení jakosti,
7) koordinace logistiky.

Svou podstatou je projekt centra sdílených služeb výrazně exportně orientovaný. Některé aktivity, jako vývoj speciálních softwarových aplikací nebo správa a podpora bezpečnostních systémů, budou 100% určeny do zahraničí, správa financí a účetnictví, správa dat a podpora IT budou orientovány z 80 % na export a ostatní činnosti, jako správa systémů řízení jakosti, koordinace vzdělávacích programů, metodická podpora výrobním závodům a bezpečnost provozu, půjdou do zahraničí ze 60 %.

Navrhovaný projekt nebude mít negativní vliv na životní prostředí, jelikož v jeho rámci budou probíhat především práce kancelářské povahy. Společnost je navíc držitelem certifikátu ISO14 001.

Hlavním českým konkurentem nového centra strategických služeb bude společnost Český Telecom, a to v oblasti nabízených telekomunikačních a datových služeb. V rámci České republiky nebude ohroženo konkurenční prostředí, neboť servisní centrum bude poskytovat služby zejména sesterským společnostem v rámci skupiny ON Semiconductor.

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými

státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností,
- dojde k narušení hospodářské soutěže, v míře v níž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, neboť poskytnutí veřejné podpory umožní příjemci veřejné podpory realizovat investici vedoucí k rozšíření servisních kapacit společnosti a v konečném důsledku k posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory na trhu služeb pro zpracovatelský průmysl,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Evropské komise týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)

Ad I.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře), nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře) tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory.

Uvedená investice má být uskutečněna ve městě Rožnov pod Radhoštěm v okrese Vsetín, tj. v regionu NUTS II Střední Morava, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 52,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká,

považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu.

Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Vsetín a z vlivu investičního projektu na region spočívajícím ve vytvoření nových přímých a nepřímých pracovních míst a realizaci vývoje a výroby inovačních technologií. V okrese Vsetín dosáhla míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v únoru roku 2004 výše 12,6 %, tj. 115,6 % průměru České republiky, přičemž investice předpokládá vytvoření celkem 52 nových přímých pracovních míst ve městě Rožnov pod Radhoštěm a převedení 12 současných zaměstnanců do nového centra, přičemž 48 pracovních míst bude pro pracovníky s vysokoškolským vzděláním a 16 pro pracovníky se středoškolským vzděláním. Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě přispěje k regionálnímu rozvoji regionu NUTS II Střední Morava a umožní příjemci veřejné podpory realizovat v daném regionu počáteční investici a vytvořit nová pracovní místa, Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Dle regionální mapy na léta 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala na vědomí usnesením ze dne 10.12.2001 č. 1315, míra regionální veřejné podpory nepřekročí v regionu NUTS II Střední Morava, spadajícímu pod vymezení regionů dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, 49 %. Zároveň nesmí absolutní hodnota poskytnuté veřejné podpory přesáhnout částku 50 mil. EUR, neboť by její hodnocení poté spadalo pod Multisektorální rámec pro velké investiční projekty, který pro hodnocení projektů stanovuje odlišná kriteria.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Dle čl. 4.11. Pravidel může být veřejná podpora poskytnuta na tvorbu nových pracovních míst souvisejících s realizací počátečního investičního projektu. Příjemce veřejné podpory plánuje výstavbu nového centra sdílených služeb, přičemž poskytnutí veřejné podpory je zaměřeno na vytváření nových pracovních míst spojených s počáteční investicí.

Z podkladů pro vydání rozhodnutí vyplývá, že si žadatel o poskytnutí podpory určil jako základ pro výpočet přípustné hodnoty veřejné podpory hodnotu pořízeného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku, která činí u:

a) budov ... mil. Kč
b) strojů a jejich instalace ... mil. Kč
c) ostatního dlouhodobého majetku (vybavení kanceláří) ... mil. Kč
d) software ... mil. Kč

Celková předpokládaná hodnota oprávněných investičních nákladů tedy dosahuje výše ... mil. Kč.

Vzhledem k vymezení podmínek Programu podpory, za nichž lze veřejnou podporu poskytnout, týkajících se stanovení uznatelných nákladů, tj. vymezení standardního základu pro výpočet regionální veřejné podpory, účelu, formy, míry veřejné podpory, podílu příjemce na financování podporované investice ve výši minimálně 25 % z celkových investičních nákladů a podmínky zachování investice po dobu 5 let Úřad dospěl k závěru, že jsou splněny podmínky stanovené v čl. 4.2., 4.5., 4.6., 4.9. a 4.10. Pravidel.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že maximální míra regionální veřejné podpory, povolené tímto rozhodnutím, zahrnuje částku veřejné podpory poskytnutou souběžně podle několika regionálních programů a částku veřejné podpory, která je poskytována z místních, regionálních a celostátních zdrojů. Tato podmínka je rovněž vymezena v pravidlech Programu podpory a poskytovatel veřejné podpory zajistí při poskytnutí veřejné podpory její splnění. Vzhledem k tomu, že příjemce podpory je navíc povinen ve svém účetnictví zabezpečit, aby náklady a výnosy související s projektem byly vedeny odděleně od ostatních nákladů a výnosů a vést o projektu oddělené výkaznictví, podmínky kumulace veřejné podpory jsou zajištěny.

Ad II.

Navrhovaná míra a účel veřejné podpory v podobě dotace na rekvalifikaci a školení zaměstnanců poskytnuté v regionu NUTS II Střední Morava spadajícím pod vymezení oblastí dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře, která činí 35 % v případě zvláštního školení a 60% v případě obecného školení, splňuje podmínky stanovené v Nařízení. Vzhledem k tomu, že vymezení uznatelných nákladů pro výpočet veřejné podpory je v souladu s programem podpory strategických služeb a je rovněž v souladu s Nařízením, lze danou veřejnou podporu poskytnout. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16.11.1999, publikovaném v Official Journal dne 6.7.2000, se hmotná podpora rekvalifikace nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v navrhované míře poskytnout.

VII. *Závěr*

Dne 20.4.2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladu pro rozhodnutí i ke způsobu jeho zjištění, popřípadě navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené době nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha