Č.j. VP/S 67/04-160 V Brně dne 26. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 29.3.2004 na základě žádosti města Ostrava ze dne 24.3.2004, č.j. MJ/2180/2004 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory ve výši ..... Kč formou zvýhodněného prodeje pozemků parc. č. 200/1, 200/4, 223/20, 200/14, 200/13 a 200/10, o rozloze 64 723 m^2, v k. ú. Hrabová, obec Ostrava, v Průmyslové zóně Hrabová, společnosti ASUS Czech s.r.o.,

se povoluje

za podmínky, že:

Investice bude zachována nejméně po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se prodej pozemků za zvýhodněnou cenu týká.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 29.3.2004 žádost o povolení výjimky ze zákazu poskytnutí veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), ve prospěch společnosti ASUS Czech s.r.o., kterou podalo město Ostrava.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů :
1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 zákona o veřejné podpoře,
2. výpisu z usnesení 15. zasedání zastupitelstva města Ostravy ze dne 15.3.2004-04-21,
3. smlouvy o koupi nemovitostí,

4. geometrického plánu č. 1613-13/2004,
5. smlouvy o budoucí darovací smlouvě,
6. smlouvy o infrastruktuře,
7. znaleckého posudku č. 2004/094 ze dne 19.3.2004, zpracovaného znalcem Ing. Pavlem Krämerem,
8. informací o plánované investici.

II. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře město Ostrava.

III. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je město Ostrava
- název veřejné podpory je „Prodej pozemků 6,5 ha za symbolickou cenu“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je smlouva o koupi nemovitostí
- veřejná podpora bude poskytnuta v okrese Ostrava do odvětví elektroniky

IV. *Vymezení pojmu*

„Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 40 mil. EUR nebo celková aktiva nepřesahující 27 mil. EUR a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25% nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech. Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost ASUS Czech s.r.o., se sídlem Rudná u Prahy, K Vypichu 979, IČ 267 30 847, jejímž hlavním předmětem podnikání je výroba, instalace a opravy elektronických zařízení a elektrických strojů a přístrojů. Společnost ASUS Czech s.r.o. je kontrolována tchajwanskou společností ASUSTeK Computer Inc., která je přední světovou technologicky orientovanou společností. Nabízí kompletní portfolio výrobků z oblasti výroby počítačů a pomocných zařízení.

Skupina ASUS disponuje 5 továrnami na Tchajwanu a v Číně, pobočkou v USA, Německu a ČR a obchodními zastoupeními v 50 zemích světa, dosahuje obratu převyšujícího ...mld. USD a zaměstnává 22 000 pracovníků. V případě příjemce veřejné podpory, který je součástí této skupiny, se tudíž nejedná o malý či střední podnik.

VI. *Údaje o investici*

Společnost ASUS Czech s.r.o. hodlá investovat v České republice částku ... mil. Kč, a to do vybudování nového výrobního závodu v Ostravě, určeného na výrobu a montáž osobních počítačů. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) budovy (1. rok ... mil. Kč a 2. rok ... mil. Kč)
b) stroje a jejich instalace (2. rok ... mil. Kč, 5. rok ... mil. Kč).

Objem produkce z nového výrobního závodu má činit 2 400 000 kusů osobních počítačů ročně, přidaná hodnota v ČR cca 50 %, přičemž 100 % produkce z nového výrobního závodu má být exportováno. Začátek nové produkce je plánován na únor 2005.

V rámci navrhované investice bude v Ostravě v průběhu 5 let vytvořeno 1600 nových pracovních míst, se zaměřením na zaměstnance z řad obtížněji umístitelných uchazečů o zaměstnání, zejména absolventů škol, uchazečů se základním vzděláním a žen s malými dětmi. Navíc bude na jedno přímé pracovní místo vygenerováno 0,2 nepřímých pracovních míst.

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou městem Ostrava, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurenčních společností,
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí podpory umožňuje příjemci podpory snížit náklady na plánovanou investici, s tím souvisí snížení výrobních nákladů a v konečném důsledku posílení tržního podílu příjemce podpory na trhu osobních počítačů,
- celá produkce z nového závodu bude exportováno do členských států Evropské unie, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s předpisem ES, jimiž jsou Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10.3.1998 (dále jen „Pravidla“) a Oznámení Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány - publikované v Official Journal C 209, 10.07. 1997.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Veřejná podpora je poskytována formou prodeje pozemků za zvýhodněnou cenu společnosti ASUS Czech s.r.o., a to pozemků parc. č. 200/1, 200/4, 223/20, 200/14, 200/13 a 200/10, o rozloze 64 723 m^2, v k. ú. Hrabová, obec Ostrava, v Průmyslové zóně Hrabová. Prodejní cena pozemků činí 1 Kč. Podle údajů obsažených ve znaleckém posudku č. 2004/094 ze dne 19.3.2004, zpracovaném znalcem Ing. Pavlem Krämerem, který stanovil obvyklou (tržní) cenu výše uvedených pozemků dle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), činí takto stanovená cena celkem ..... Kč. V souladu s Oznámením Evropské komise o prvcích veřejné podpory při prodeji pozemků a budov veřejnými orgány, publikovaným v Official Journal C 209, 10.07.1997 bylo zjištěno, že tento plánovaný prodej zakládá veřejnou podporu, přičemž její výše činí ..... Kč, což je rozdíl mezi hodnotou pozemků dle znaleckého posudku ..... Kč a hodnotou 1 Kč skutečně zaplacenou příjemcem veřejné podpory.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Ostrava, tj. v regionu NUTS II Moravskoslezsko, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl v období 1996-98 58,7 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu.

Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Ostrava a z vlivu investičního projektu na region spočívajícím ve vytvoření nových přímých a nepřímých pracovních míst a realizaci vývoje a výroby inovačních technologií. V okrese Ostrava dosáhla míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v březnu roku 2004 výše 19 %, tj. 177,6 % průměru České republiky, přičemž investice předpokládá vytvoření celkem 1600 přímých pracovních míst ve městě Ostrava. Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst, na jedno přímé pracovní místo by mělo však připadat méně než 0,5 nepřímého pracovního místa. Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory v daném případě přispěje k regionálnímu rozvoji regionu NUTS II Moravskoslezsko, umožní příjemci veřejné podpory realizovat v daném regionu počáteční investici a vytvořit vysoký počet nových pracovních míst, Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti ASUS Czech s.r.o. jde o výstavbu nového výrobního závodu, jedná se proto o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 8 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky a kapitálové vklady, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let, proto je tato podmínka součástí výroku rozhodnutí.

IX. *Závěr*

Dne 22.4.2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:
Statutární město Ostrava
Prokešovo náměstí 8
729 30 Ostrava