Č.j.: VP/S 74/04-160 V Brně dne 20. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 31. 3. 2004 na základě žádosti Finančního úřadu Plzeň-sever, č.j. 26706/04/145910 ze dne 25. 3. 2004 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ve formě prominutí penále k daňovému nedoplatku na dani z příjmů fyzických osob a dani silniční v celkové výši … Kč ve prospěch daňového subjektu Jiřímu Rozporkovi, DIČ ….., bydliště …, PSČ 330 32

z a s t a v u j e .

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 31. 3. 2004 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podal Finanční úřad Plzeň-sever dopisem ze dne 18. 3. 2004, č.j. 26706/04/145910.

I. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky a doplněných údajů

- poskytovatelem veřejné podpory je Finanční úřad Plzeň-sever (dále jen „FÚ Plzeň-sever“),
- orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je FÚ Plzeň-sever,
- kontaktní osobou je Ing. Miluše Součková,
- názvem veřejné podpory je: „Prominutí příslušenství daně silniční ve výši … Kč a daně z příjmů fyz. osob ve výši … Kč“,
- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění,
- jako druh jednotlivého případu podpory je uvedeno prominutí příslušenství daně subjektu v celkové výši … Kč,
- formou poskytnutí veřejné podpory jsou daňové úlevy,

- podpora je poskytnuta jednorázově.

II. Podklady pro rozhodnutí

- průvodní dopis žádosti o povolení výjimky, dopis FÚ Plzeň-sever ze dne 25. 3. 2004, č.j. 26706/04/145910,
- žádost o povolení výjimky,
- Stanovisko FÚ Plzeň-sever k žádosti,
- Žádost o prominutí penále na dani z příjmů fyzických osob, podaná daňovým subjektem, ze dne 30.1.2004,
- postoupení žádosti o prominutí penále do komise FÚ Plzeň-sever,
- kopie zápisu z komise pro vyřizování žádostí dle vyhlášky 229/1993 Sb.,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67656/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67655/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67654/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67676/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67658/03/145910,
- žádost o prominutí penále na dani silniční ze dne 9.12.2003,
- postoupení žádosti o prominutí penále do komise FÚ Plzeň-sever,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67565/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67566/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67567/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67533/03/145910,
- platební výměr na daňové penále č.j. 67430/03/145910,
- opis koncesní listiny daňového subjektu.

III. Vymezení účastníka řízení

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře FÚ Plzeň-sever.

IV. Charakteristika příjemce podpory

Příjemcem veřejné podpory je daňový subjekt Jiří Rozporka JIROTRANS, DIČ …, bydliště …., PSČ 330 32**,** který je provozovatelem silniční motorové dopravy nákladní podle Koncesní listiny vydané Městským úřadem Nýřany. Daňový subjekt využil dopisu Ministerstva financí ředitelům finančních ředitelství a finančních úřadů týkajícího se prominutí penále vyměřeného na daních, které byly zaplaceny do 31.7.2003 a s výjimkou doplatku daně z příjmů fyzických osob zaplatil dlužné částky na daních. Z hlediska FÚ Plzeň-sever tedy šlo o optimalizaci pohledávek, kdy byl dlužník motivován k zaplacení svých dluhů v krátkém termínu, aby mu mohla být odpuštěna jejich sankční část. V tomto směru postupoval FÚ Plzeň-sever podobně jako jiný soukromý věřitel.

V. Popis a forma podpory

Poplatníkovi bylo předepsáno penále na dani v celkové částce … Kč, z toho činí penále na dani z příjmů fyzických osob ve výši … Kč a penále na dani silniční ve výši … Kč. Z toho navrhuje FÚ Plzeň-sever odpustit částku ve výši …, což činí … Kč penále na dani z příjmů fyzických osob a … Kč penále na dani silniční.

VI. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Podle § 3 písm. b) zákona o veřejné podpoře patří mezi veřejné prostředky také prostředky státního rozpočtu včetně prostředků splatných a neuhrazených.
Podle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění, může Ministerstvo financí ČR rozhodnout o prominutí příslušenství k dani z důvodu odstranění tvrdosti zákona. Vyhláškou č. 299/1993 Sb. zmocnilo Ministerstvo financí ČR k promíjení příslušenství daně územní finanční orgány.

V případě promíjení penále má podnikatelský subjekt v důsledku neplacení daně k dispozici volné finanční prostředky, které byl povinen zaplatit organizaci hospodařící s veřejnými prostředky. Veřejnou podporou se obecně rozumí jakékoliv zvýhodnění, které plyne z veřejných prostředků. Dle čl. 24 Oznámení Evropské komise o uplatnění pravidel státní pomoci na podporu týkající se přímého zdanění podniků, které je příjmem státního rozpočtu, publikovaného v Official Journal C 384/3, 10.12.1998, nepředstavují veřejnou podporu nástroje, jejichž cílem je optimalizace vymáhání daňových a obdobných dluhů od podnikatelských subjektů. Při neplacení daně podnikatelský subjekt obrazně čerpá od státu půjčku, přičemž úrok, tj. penále činí 36,5 %. Ve srovnání s komerčními půjčkami jsou podmínky značně nevýhodné. Důvodem je skutečnost, že penále v sobě obsahuje sankční část, která je zahrnuta s cílem donutit dlužníka zaplatit dluh co nejdříve. V souladu s ustanovením výše uvedeného Oznámení Evropské komise je tedy za veřejnou podporu považována jen ta část penále, která představuje ekonomickou výhodu pro dlužníka daně a odpovídá hodnotě úroku z prodlení. Zbývající, tj. sankční část není do veřejné podpory zahrnuta. Základem pro stanovení ekvivalentní hodnoty úroku z prodlení, tedy i výše veřejné podpory, je celková výše vyměřeného penále a referenční sazba pro výpočet veřejné podpory u výhodných půjček. V souladu s Oznámením Evropské komise o způsobu stanovení výše referenčních a diskontních sazeb, publikovaným v Official Journal C 273, 9.9.1997, je použita referenční sazba ve výši 10 %.

V případě promíjení penále dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků v platném znění, představuje veřejná podpora částku převyšující rozdíl mezi penále ve výši

36,5 % z dlužné částky a ekonomickým ekvivalentem komerčního úroku, který Úřad vyjadřuje výše uvedenou referenční sazbou.

$$\text{Veřejná podpora je } \frac{10}{36{,}5} \times 100\ \%\ \text{z celkové výše vyměřeného penále} = 27\ \%\ \text{z vyměřeného penále}$$

Prominutí penále do výše 73 % z celkové výše penále nepředstavuje veřejnou podporu. Teprve prominutí penále vyšší než 73 % z celkové výše penále (73 až 100) představuje veřejnou podporu.

Celková výše vyměřeného penále, které souvisí s vyměřeným daňovým penále činí … Kč. Částka, kterou navrhuje FÚ Plzeň-sever prominout činí … Kč, což je 66,88% z celkové částky. Tato navrhovaná částka tedy nepředstavuje veřejnou podporu ve smyslu zákona o veřejné podpoře.

Podle posouzení Úřadu se tedy nejedná o výhodu hrozící narušením nebo ohrožením hospodářské soutěže v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie a nejedná se tedy o veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

Úřad proto řízení podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona o veřejné podpoře zastavil.

VII. Závěr

Dne 15.4. 2004 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jejich doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:

Finanční úřad Plzeň-sever
Nám. Českých bratří 8
303 44 Plzeň 1