Č.j. VP/S 92/04-160 V Brně dne 16. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 16.4.2004 na základě rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže o obnově řízení č.j. VP/S 91/04-160 ze dne 14.4.2004 rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, ve spojení s § 62 a násl. zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. založenou za účelem realizace investičního projektu společnosti DAIKIN EUROPE N.V., a to:

slevou na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory, nepřekročí 46 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech Ministerstva průmyslu a obchodu pro posouzení záměru získat investiční pobídky pro společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. založené za účelem realizace investičního projektu společnosti DAIKIN EUROPE N.V. ze dne 6.5.2003, č.j.: 23724/03/3800/0947 a zároveň nepřekročí částku … mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. K nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena patenty, operativními nebo patentovanými licencemi na know-how a nepatentovaným know-how. Náklady na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25% hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory započítat za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory, budou zakoupena od třetích subjektů za tržních podmínek a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu po dobu nejméně 5 let.
2. Investice bude zachována po dobu skutečného čerpání slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, nejméně však 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se

investiční pobídka týká nebo ode dne vydání protokolu o předání prvního zařízení do provozu, jichž se investiční pobídka týká.

Nabytím právní moci tohoto rozhodnutí se v souladu s § 64 odst. 3 správního řádu ruší rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j. VP/S 72/03-160 ze dne 24.10.2003, ve znění opravy rozhodnutí ze dne 24.11.2003.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 12.5.2003 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. založené za účelem realizace investičního projektu společnosti DAIKIN EUROPE N.V., kterou podala Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu. Dne 24.10.2003 vydal Úřad rozhodnutí č.j. VP/S 72/03-160, kterým povolil výjimku ze zákazu veřejné podpory formou slevy na dani z příjmů pro společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. Rozhodnutí nabylo právní moci dne 27.10.2003. V tomto rozhodnutí byla povolena veřejná podpora v maximální výši … mil. Kč, což představuje maximální výši 46 % vhodných nákladů na poskytnutí veřejné podpory. Určení veřejné podpory bylo provedeno na základě Multisektorálního rámce pro národní regionální podporu velkým investičním projektům (publikovaný v Official Journal C 107 dne 7.4.1998).

Při následné kontrole rozhodnutí VP/S 72/03-160 pro účely jeho notifikace Evropské komisi Úřad zjistil nesprávný výpočet faktoru kapitálu v bodě II. na straně 9, kdy správný výsledek faktoru kapitálu - pracovních sil činí o v textu uvedené částky … tis. €, částku … tis. €. Jelikož správně vypočtený faktor kapitálu pracovních sil přesáhl částku 200 tisíc €, bylo nutno snížit koeficient faktoru kapitálu - pracovních sil na 0,9. Tato změna následně ovlivnila i výpočet maximální míry veřejné podpory, kdy byla maximální přípustná míra veřejné podpory snížena na 41,4 % nákladů vhodných na poskytnutí podpory, tj. maximálně … mil. Kč. Úřad dne 24.11.2003 sdělil Ministerstvu průmyslu a obchodu provedení opravy rozhodnutí VP/S 72/03-160 z důvodu jeho nesprávnosti. Oprava byla provedena v souladu s ustanovením § 47 odst. 6 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, ve znění pozdějších předpisů, který opravňuje správní orgán opravit chyby v počtech či jiné zřejmé nesprávnosti v písemném vyhotovení rozhodnutí

Dne 30.1.2004 obdržel Úřad návrh Ministerstva průmyslu a obchodu na obnovu řízení č.j. VP/S 72/03-160. Podání návrhu odůvodnil účastník řízení sdělením investora Ministerstvu průmyslu a obchodu, že celkový počet vytvořených pracovních míst za dobu realizace projektu byl uveden pouze za první tři roky trvání investičního projektu, jak vyžaduje tiskopis pro uplatnění záměru získat investiční pobídku, ačkoliv společnost DAIKIN EUROPE N.V. předpokládala vytvoření celkem 595 pracovních míst za celou dobu realizace projektu. Tuto skutečnost Ministerstvo průmyslu a obchodu doložilo dopisem společnosti DAIKIN EUROPE N.V., čj. L04/006, ze dne 7.1.2004, z něhož vyplývá, že oproti informacím uvedeným v tiskopise má být v letech 2007 až 2009 vytvořeno dalších 165 pracovních míst. Tento počet pracovních míst je, dle prohlášení společnosti, plně v souladu s podnikatelským plánem, který byl v podobě zjednodušeného finančního výkazu přiložen k záměru získat investiční pobídku (Příloha B záměru).

Na základě žádosti Úřadu ze dne 6.2.2004 o doplnění informací Ministerstvo průmyslu a obchodu dne 10.2.2004 uvedlo, že v průběhu správního řízení mělo k dispozici pouze výše zmíněný podnikatelský plán v podobě zjednodušeného finančního výkazu z něhož nebylo

možno odvodit plánovaný počet nově vytvořených pracovních míst za celou dobu trvání projektu. Dne 10.3.2004 Ministerstvo průmyslu a obchodu doplnilo, na základě informací od společnosti DAIKIN EUROPE N.V., kalkulaci vysvětlující souvislost mezi osobními náklady uvedenými v Příloze B záměru a počtem vytvořených pracovních míst.

Dne 7.4.2004 Úřad obdržel čestné prohlášení p. J. Demeye (zástupce vedoucího výrobní divize společnosti DAIKIN EUROPE N.V.) potvrzující, že počet pracovních míst uvedených v dopise společnosti DAIKIN EUROPE N.V. ze dne 7.1.2004, tj. 595 míst, je plně v souladu s původním podnikatelským plánem přiloženým k záměru. Společnost dále prohlásila, že v této fázi projektu nemá žádný detailní podnikatelský plán. V příloze k tomuto čestnému prohlášení byla obsažena detailní kalkulace popisující vztah mezi počtem nově vytvořených pracovních míst, platy a bonusy a celkovými mzdovými náklady uvedenými v Příloze B záměru.
Dne 8.4.2004 se uskutečnil na základě návrhu Ministerstvo průmyslu a obchodu výslech svědků p. B. Borovanského ze společnosti DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. a p. J. Demeye ze společnosti DAIKIN EUROPE N.V. Ze svědeckých výpovědí vyplynulo, že společnost DAIKIN EUROPE N.V. neuvedla do záměru získat investiční pobídku počet pracovních míst vytvořených za celou dobu projektu z důvodu, že v záměru byl požadavek na počet pracovních míst pouze na první tři roky. Společnost DAIKIN EUROPE N.V. předpokládala vytvoření min. 595 pracovních míst již v době podání žádosti o investiční pobídku. V této souvislosti svědci zdůraznili, že v případě nižšího počtu pracovních míst než 595 by společnost nebyla schopna zabezpečit realizaci projektu, neboť tento počet představuje minimální počet pracovních míst potřebných pro realizaci projektu.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti dospěl Úřad k závěru, že po právní moci rozhodnutí VP/S 72/03-160 vyšly najevo nové skutečnosti, které mohly mít podstatný vliv na rozhodnutí, neboť uplatněním počtu pracovních míst vytvořených za celou dobu realizace projektu by došlo ke zvýšení faktoru kapitálu – pracovních sil a následně i ke zvýšení veřejné podpory na 46 % vhodných nákladů. Tyto skutečnosti nemohly být v řízení uplatněny bez zavinění účastníka řízení. Dne 14.4.2004 proto Úřad vydal rozhodnutí č.j. VP/S 91/04-160, kterým návrhu účastníka řízení vyhověl a řízení č.j. VP/S 72/03-160 pod novým č.j. VP/S 92/04-160 obnovil.

I. Podklady pro rozhodnutí

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře,
2. podkladů použitých ve správním řízení č.j. VP/S 72/03-160
3. rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 72/03-160 ze dne 24.10.2003
4. opravy nesprávnosti v rozhodnutí VP/S 72/03-160 ze dne 24.11.2003
5. rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 91/04-160 ze dne 14.4.2004
6. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 30.1.2004, č.j. 04200/04/0296
7. dopisu společnosti DAIKIN EUROPE N.V. ze dne 7.1.2004, č.j. L04/006
8. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 10.3.2004, č.j. 04200/04/0741
9. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 7.4.2004, č.j. 04200/04/0741
10. čestného prohlášení společnosti DAIKIN EUROPE N.V.
11. kalkulace společnosti DAIKIN EUROPE N.V. popisující vztah mezi počtem nově vytvořených pracovních míst, platy, bonusy a celkovými mzdovými náklady uvedenými v Příloze B záměru získat investiční pobídku
12. protokolu Úřadu o výslechu svědků p. J. Demeye a p. B. Borovanského ze dne 8.4.2004

II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky

- poskytovatelem veřejné podpory je Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, ředitel odboru podpory investování /3800/ Ministerstva průmyslu a obchodu
- název veřejné podpory je „Investiční pobídka pro společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o. založenou za účelem realizace investičního záměru společnosti DAIKIN EUROPE N.V.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon o investičních pobídkách
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy

III. Vymezení účastníka řízení

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Česká republika - Ministerstvo průmyslu a obchodu.

IV. Vymezení pojmu

„Malým a středním podnikem“ se rozumí podnikatel, který podniká a má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky a který zaměstnává méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1 450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici „malého a středního podniku“, nemá 25% nebo vyšší podíl na základním kapitálu či hlasovacích právech podnikatele naplňujícího definici „malého a středního podniku“. Pro výpočet výše uvedených hodnot se sčítají hodnoty týkající se „malého a středního podniku“ a všech dalších osob, které tento podnikatel přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na jejich základním kapitálu nebo hlasovacích právech.
Pokud celková aktiva podnikatele v okamžiku závěru 12-ti měsíčního zúčtovacího období překračují nebo nedosahují stanovenou hranici počtu zaměstnanců nebo stanovených finančních kritérií, vede to k získání nebo ztrátě statutu „malý a střední podnik“ pouze opakuje-li se tento jev ve dvou po sobě následujících zúčtovacích obdobích.

V. Charakteristika příjemce veřejné podpory

Příjemcem veřejné podpory je společnost DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o., IČO: 26357895, se sídlem Plzeň, Na Vršíčkách 13, zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Plzni (dále jen „společnost“). Hlavním předmětem podnikatelské činnosti společnosti je pronájem nemovitostí, bytů a nebytových prostor bez poskytování jiných než základních služeb zajištujících řádný provoz nemovitostí, bytů a nebytových prostor.
Jediným společníkem je společnost DAIKIN EUROPE N.V. se sídlem Zandvoordestraat 300, 8400 Oostende, Belgie. Jedná se o holdingovou společnost s majetkovou účastí v osmi dceřinných společnostech po celé Evropě. Společnost vyrábí hi-tech klimatizační zařízení (chlazené vzduchem a vodou) a další klimatizační systémy pro obchodní, průmyslové i

bytové využití. V roce 2002 společnost dosáhla obrat ve výši … mil. Kč. Společnost celosvětově zaměstnává přes … zaměstnanců a její podíl na evropském trhu je odhadován na … %.
Nejvýznamnějšími konkurenty společnosti jsou Carrier/Toshiba (16 %), Trane (7 %), York (6 %), Fujitsu (6 %), Melco (6 %), LG (3 %), Panasonic (3 %). Majoritním vlastníkem společnosti DAIKIN N.V. je společnost DAIKIN INDUSTRIES Ltd. se sídlem v Japonsku.
Vzhledem k tomu, že společnost, která nenaplňuje znaky malého a středního podnikatele (v roce 2002 zaměstnávala celosvětově přes … zaměstnanců, obrat činil … mil. Kč a celková aktiva dosáhly výše … mil. Kč), vlastní 100 % na základním kapitálu či hlasovacích právech společnosti DAIKIN INDUSTRIES CZECH REPUBLIC, s.r.o., nejedná se v případě příjemce veřejně podpory o malého a středního podnikatele.

VI. Údaje o investici

Společnost DAIKIN EUROPE N.V. má v úmyslu uskutečnit v České republice investici v částce … mil. Kč (vlastní finanční prostředky … mil. Kč, kapitálové vklady … mil. Kč, půjčky … mil. Kč), a to do vybudování nového závodu v Plzni na výrobu klimatizačních zařízení pro bytové, obchodní a průmyslové využití. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) pozemky a příprava staveniště (1. rok … mil. Kč)
b) budovy (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč, 6. rok … mil. Kč)
c) instalace, stroje (1. rok … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč, 6. rok … mil. Kč, 7. rok … mil. Kč)

Společnost DAIKIN EUROPE N.V. plánuje v městě Plzeň výstavbu nového závodu na výrobu klimatizačních zařízení pro bytové, obchodní a průmyslové využití, vedoucí ke zvýšení výrobní kapacity a posílení konkurenceschopnosti společnosti DAIKIN EUROPE N.V. Jedná se o snahu o zvýšení výrobních kapacit na evropském trhu, který je v současné době zásobován převážně ze závodu v Belgii, a o částečný přesun výrobních kapacit z Thajska a Japonska do České republiky. Roční objem produkce bude činit … tis. kusů klimatizačních zařízení – indoor units a … tis. kusů klimatizačních zařízení – outdoor units, přičemž … % produkce je určeno na export. Přidaná hodnota vytvořená v České republice bude činit … %. Po dokončení investičního projektu se předpokládá zvýšení tržního podílu společnosti na evropském trhu klimatizačních zařízení o … procentní body na … %.
Všechny výrobky bude odebírat a dále distribuovat do obchodní sítě zákazníkům převážně na evropském trhu společnost DAIKIN EUROPE N.V. Konečnými zákazníky jsou individuální odběratelé a společnosti. Mezi nejvýznamnější dodavatele pro novou produkci patří společnosti se sídlem v (…).
Společnost neplánuje získat žádnou jinou veřejnou podporu vztahující se k nákladům tohoto investičního projektu z celostátní, regionální či místní úrovně. Zahájení prací na investičním projektu se předpokládá v červnu roku 2003 a náběh nové výroby v dubnu roku 2004. Maximálního rozsahu výroby by mělo být dosaženo v roce 2010.

Příjemce veřejné podpory hodlá dle údajů Ministerstva průmyslu a obchodu vytvořit v okrese Plzeň – město do roku 2009 595 přímých pracovních míst. Společnost zamýšlí v průběhu let 2004 až 2009 vynaložit … mil. Kč na rekvalifikaci zaměstnanců.
Realizací investice také dojde k vytvoření nepřímých pracovních míst - na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření 0,34 nepřímého pracovního místa.

VII. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odstavce 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o podporu poskytovanou Českou republikou - Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato podpora zvýhodňuje určité podnikání, neboť umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k tomuto závěru obdobně dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18.1. 2000, týkajícím se společnosti Linde AG, publikovaném v Official Journal L 211/10),

- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí veřejné podpory umožní příjemci veřejné podpory snížení nákladů na realizaci investice, po jejímž dokončení se očekává posílení tržního podílu příjemce veřejné podpory, resp. společnosti, jež příjemce veřejné podpory ovládá, na trhu klimatizačních zařízení,
- celá produkce z nového závodu bude exportována, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud není povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Multisektorální rámec pro národní regionální pomoc velkým investičním projektům, poublikovaný publikovaný v Official Journal C 107, 7.4.1998 (dále jen „Multisektorální rámec“)

Ad I.
Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností (§ 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře) nebo které mají usnadnit rozvoj určitých oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem (§ 5 písm. c) zákona o veřejné podpoře), tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v okrese Plzeň - město, tj. v regionu NUTS II Jihozápad, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřený kupní silou) dosáhl v období 1996-98 59,3 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí na základě regionální mapy, kterou vláda České republiky vzala dne 10.12.2001 na vědomí usnesením č. 1315, přesáhnout 46 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Úřad posuzoval regionální přínosy uvedeného investičního projektu tak, že při stanovování míry veřejné podpory vycházel z výše nezaměstnanosti v okrese Plzeň - město a z vlivu investičního projektu na region. V okrese Plzeň - město míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v dubnu roku 2004 výše 7,6 %, tj. 71 % průměru České republiky. Výše investičních nákladů je důležitá z hlediska posouzení účinku veřejné podpory daného projektu na hospodářskou soutěž, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky této podpory na hospodářskou soutěž. V případě

tohoto projektu je výše investičních nákladů vysoká, přičemž investice předpokládá vytvoření 595 přímých pracovních míst. Podle předložených podkladů se v rámci investičního projektu předpokládá, že dojde též k vytvoření nepřímých pracovních míst u dodavatelů dílů (min. 105 pracovních míst), subdodavatelů (min. 60 míst, z toho min. 15 míst v regionu Olomouc), dopravců (min. 30 míst) a dalších (min. 25 míst). Důsledkem investice bude též přísun nových high-tech technologií a výrobních postupů a vysoce pozitivní vliv na obchodní bilanci České republiky, jelikož … % produkce z nového výrobního závodu je určeno na export. Úřad tedy dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Vzhledem k výše uvedenému, zejména k pozitivnímu vlivu na obchodní bilanci České republiky, na přímou či nepřímou zaměstnanost ve strukturálně znevýhodněném regionu**,** který investice přinese, Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Počáteční investicí se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se zásadní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Příjemce veřejné podpory plánuje výstavbu nového výrobního závodu na výrobu klimatizačních zařízení, jde tedy o počáteční investici.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25%. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory nepřekročí 46 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky, půjčky a kapitálové vklady, je tato podmínka splněna.

Dle čl. 4.5. Pravidel náklady vhodné na poskytnutí veřejné podpory tvoří náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Rovněž je nutné, aby období čerpání slevy na dani podle § 35a zákona o daních z příjmů souviselo s investičním projektem, proto je příslušná podmínka obsažena ve výroku.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že strop intenzity veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit v tomto případě 46 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů.

Ad II.
Podle čl. 2.1. Multisektorálního rámce je tento předpis nutné aplikovat v případě, že výše veřejné podpory splňuje jedno z následujících kritérií:

a) celkové náklady na projekt jsou alespoň 50 mil. € a kumulativní intenzita pomoci, vyjádřená jako procento investičních nákladů připadajících v úvahu, je alespoň 50 % stropu regionální podpory pro velké společnosti v příslušné oblasti a pomoc na jedno vytvořené nebo zachované pracovní místo činí alespoň 40 000 €

nebo

b) celková veřejná podpora je alespoň 50 mil. €.

Podle předložených podkladů se předpokládá, že celkové náklady na investiční projekt budou činit … mil. Kč, tj. … mil. € (přepočteno kurzem 31,47 Kč/€ ke dni 12.5.2003) a výše celkové veřejné podpory (ve formě slevy na dani z příjmů), kterou společnost získá, nepřesáhne výši … mil. Kč, tj. … mil. € (přepočteno kurzem 31,47 Kč/€ ke dni 12.5. 2003), což činí 46 % celkové výše oprávněných nákladů.
Kumulativní intenzita podpory, vyjádřené jako procento uznatelných investičních nákladů, dosahuje 100 % stropu regionální podpory pro velké společnosti v příslušné oblasti, stanoveném pro NUTS II region – Jihozápad ve výši 46 % uznatelných nákladů.
Společnost zamýšlí vytvořit v rámci uvedeného investičního projektu 595 nových pracovních míst, přičemž veřejná podpora na jedno vytvořené pracovní místo činí … €. Z uvedeného je zřejmé, že jsou splněny podmínky uvedené v čl. 2.1. písm. a) Multisektorálního rámce.

Maximální přípustná míra veřejné podpory se v souladu s čl. 3.1. Multisektorálního rámce určuje následujícím způsobem:

1. za základ je brána výše regionální podpory *(R)*, kterou lze získat v příslušné oblasti. Vzhledem k tomu, že, že region NUTS II Jihozápad, ve kterém má být investice realizována, je brán jako oblast Společenství uvedená v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství a že dle Regionální mapy intensity veřejné podpory na období let 2002-2006, kterou vláda České republiky vzala dne 10.12. 2001 na vědomí svým usnesením, č. 1315, činí strop (maximální míra) regionální podpory v případě regionu NUTS II Jihozápad 46 %, a jelikož společnost příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, je maximální přípustná míra veřejné podpory stanovena na 46 % hodnoty investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Tato maximální výše nesmí být překročena.
2. maximální přípustnou míru intensity veřejné podpory je třeba upravit na základě následujících faktorů:

I. faktor soutěže (T)

Podle čl. 7.6. Rámce relevantní geografický trh zahrnuje Evropskou hospodářskou oblast nebo alternativně jakoukoliv její významnou část, pokud je možné podmínky soutěže ve zmíněné oblasti dostatečně odlišit od jiných oblastí. Multisektorální rámec připouští možnost pojímat jako relevantní trh také celosvětový trh. Podle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je třeba u veřejné podpory zvažovat možnost dotčení obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie. Jako relevantní trh v tomto případě budou sloužit oblasti, ve kterých dochází k hospodářské soutěži mezi společnostmi z členských států Evropské unie a společností DAIKIN EUROPE N.V. Podle předložených podkladů zaslaných účastníkem správního řízení činí podíl společnosti DAIKIN EUROPE N.V. v Evropské unii na trhu klimatizačních zařízení 14 %. Jako relevantní trh lze tedy pojímat trh Evropské unie, neboť tato oblast je dostatečně přesně identifikovatelná a vyhovuje tak požadavkům Rámce.

Podle čl. 3.2. Rámce má jakékoliv povolení podpory společnostem v odvětví, které trpí problémem strukturální nevyužité kapacity, tendenci narušit soutěž. Podle čl. 3.3. Rámce je třeba posuzovat problém strukturální nevyužité kapacity jako rozdíl mezi průměrnou mírou využití kapacity pro zpracovatelský průmysl jako celku a mírou využití kapacity příslušného sektoru, za období posledních 5 let, pro něž jsou k dispozici údaje. Pokud není k dispozici dostatek informací o využití kapacity, je nutné posoudit, zda se nejedná o investici na klesajícím trhu. Podle čl. 3.4. Rámce je třeba posuzovat problematiku klesajícího trhu jako

rozdíl mezi průměrným tempem růstu zpracovatelského průmyslu jako celku a tempem růstu spotřeby určitého výrobku za období posledních 5 let, pro něž jsou k dispozici údaje.

Jelikož údaje o využití výrobních kapacit výrobců klimatizačních zařízení nejsou k dispozici, Úřad posuzoval dle čl. 3.4. Multisektorálního rámce, zda se investice neuskutečňuje na klesajícím trhu. V následující tabulce je popsána spotřeba klimatizačních zařízení za období 1998-2002 (údaje v tisících kusů).

Rok	**1998**	**1999**	**2000**	**2001**	**2002**	**Celkový růst 1998-2002**
Evropský trh	1 751	2 427	3 219	3 293	3 634	**1 883**
Meziroční míry růstu	----	38,6 %	32,6 %	2,3 %	10,3 %	**107,5 %**

Zdroj: tiskopis pro uplatnění záměru získat investiční pobídky

V následující tabulce je dále popsán vývoj produkce zpracovatelského průmyslu v Evropské unii za období, pro které jsou známy údaje, tj. za období 1995-1999 (ve stálých cenách v mld. €).

Rok	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**	**Celkový růst 1995-1999**
Produkce	3352,5	3506,4	3749,9	3879,8	3946,9	**594,4**
Meziroční míry růstu	----	4,6 %	6,9 %	3,5 %	1,7 %	**17,7 %**

Zdroj: Eurostat

Ve srovnatelných obdobích, tj. v obdobích 1997-1998, 1998-1999 poptávka po klimatizačních zařízeních vykazovala absolutní nárůst. Jelikož se dle předložených podkladů předpokládá v dalších letech další nárůst evropského trhu klimatizačních zařízení, byl v souladu s čl. 3.10.1. Rámce stanoven faktor soutěže na 1,0.

II. faktor kapitálu - pracovní síly (I)

Uvedený faktor se počítá jako podíl hodnoty investice do investičních nákladů, vhodných na poskytnutí podpory, zjištěných podle Pravidel, a pracovních míst - vytvořených a zachovaných v rámci plánovaného investičního projektu. V případě investice společnosti DAIKIN EUROPE, N.V. je nutno částku … mil. Kč (cca … mil. € přepočteno kurzem 31,47 Kč/€ ke dni 12.5.2003) dělit číslem 595 (z údajů získaných od účastníka řízení vyplývá, že bude vytvořeno 595 pracovních míst), výsledkem je částka cca … tis.. €. V souladu s čl. 3.10.2. Rámce tedy faktor kapitálu – pracovní síly činí 1,0.

III. faktor vlivu na region (M)

Faktor vlivu na region bere v úvahu výhody, které přinese investice oblasti, ve které je investice uskutečňována. Investice bude realizována v oblasti shodné s oblastmi vymezenými v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení ES. Podle údajů uvedených v podkladech rozhodnutí vyplývá, že bude vytvořeno 595 přímých pracovních míst. Dle podkladů se předpokládá vytvoření minimálně 220 nepřímých pracovních míst. Ačkoliv účastník řízení vymezil předpokládaný počet nepřímých pracovních míst vymezením od minimálního počtu – (220 míst) do max. počtu 380 míst, Úřad vzal z důvodu opatrnosti v úvahu pouze minimální počet nepřímých pracovních míst, tj. 220. Z těchto pracovních míst je nutno dále odpočítat minimálně 15, které mají být vytvořeny v regionu Olomouc. Jelikož region Olomouc nespadá do NUTS II regionu, jenž bezprostředně sousedí s NUTS II Jihozápad, nelze předpokládaná nepřímá pracovní místa zahrnout do výpočtu faktoru vlivu na region. Z výše uvedeného

důvodu se předpokládá nízký stupeň vytváření nepřímých pracovních míst: na 1 přímé pracovní místo má připadat vytvoření 0,34 nepřímého pracovního místa. Vzhledem k těmto skutečnostem lze stanovit v souladu s čl. 3.10.3. Rámce hodnotu tohoto faktoru na 1,0.

IV. Výpočet maximální míry veřejné podpory

Maximální přípustná míra veřejné podpory se počítá podle vzorce: R x T x I x M, tedy 46 x 1,0 x 1,0 x 1,0. Maximální přípustná míra veřejné podpory, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, tedy činí 46 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

VIII. Druh a forma veřejné podpory

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona o daních z příjmů. Z podkladů vyplývá, že společnost DAIKIN EUROPE, N.V. splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35a zákona o daních z příjmů. Předpokládaný hospodářský výsledek (před zdaněním) příjemce veřejné podpory se očekává ve výši: 1. rok – … mil. Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč, 6. rok … mil. Kč, 7. rok … mil. Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti příjemce veřejné podpory od předpokládaného zahájení investice po dobu následujících let bude dle předložených podkladů činit: 1. rok … Kč, 2. rok … mil. Kč, 3. rok … mil. Kč, 4. rok … mil. Kč, 5. rok … mil. Kč, 6. rok … mil. Kč, 7. rok … mil. Kč, 8. rok … mil. Kč, 9. rok … mil. Kč, 10. rok … mil. Kč.

Slevu na dani z příjmů dle § 35a odst. 3 zákona o daních z příjmů, lze uplatňovat po dobu 10 po sobě bezprostředně následujících zdaňovacích období, přičemž prvním zdaňovacím obdobím, za které lze uplatnit slevu na dani, je zdaňovací období, ve kterém poplatník splnil všeobecné podmínky podle zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky podle zákona o daních z příjmů, nejpozději však zdaňovací období, ve kterém uplynuly 3 roky od vydání rozhodnutí o příslibu investičních pobídek, pokud lhůta pro splnění všeobecných podmínek nebyla na základě zákona o investičních pobídkách prodloužena, nejdéle však o 2 roky.

Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona o daních z příjmů se počítá jako procentuální vyjádření ze skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Podle předložených podkladů činí celková předpokládaná hodnota investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory (výše investice do hmotných nákladů vhodných na poskytnutí podpory a výše investice do nehmotných aktiv) … mil. Kč, z toho:

a) pozemky a příprava staveniště (… mil. Kč)
b) budovy (… mil. Kč)
c) instalace, stroje (… mil. Kč)

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro „malý a střední podnik“, činí maximální povolená míra intenzity veřejné podpory formou slevy na dani dle čl. 3.10 Multisektorálního rámce 46 % celkové hodnoty skutečně vynaložených investičních nákladů vhodných na poskytnutí veřejné podpory. Celková hodnota veřejné podpory, s výjimkou hmotné podpory rekvalifikace, současně nesmí přesáhnout částku … mil. Kč.

IX. Závěr

Účastník řízení se dne 16.4.2004 vzdal práva vyjádřit se k podkladům správního řízení.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
Na Františku 32
110 15 Praha