Č.j.: VP/S 89/04-160 V Brně dne 14. dubna 2004

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 6.4. 2004 na základě žádosti Finančního úřadu v Kralovicích č.j. 10382/04/146970/0767 ze dne 5.4. 2004 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění, takto:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory ve formě prominutí daňového penále na daň silniční vyměřeného ve výši 331 377 Kč a ve formě prominutí daňového penále na daň z příjmu právnických osob vyměřeného ve výši 118 575 Kč na základě § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění, ve prospěch společnosti (…..)

z a s t a v u j e .

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 6.4. 2004 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, v platném znění (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podal Finanční úřad v Kralovicích dopisem č.j. 10382/04/146970/0767 ze dne 5.4.2004.

I. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky

- poskytovatelem veřejné podpory je Finanční úřad v Kralovicích
- kontaktní osobou je Blanka Szirová
- název veřejné podpory je „Prominutí příslušenství daně ve výši 309 891 Kč“

- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je ustanovení § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

II. Podklady pro rozhodnutí

1) žádost o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2) zápisy z jednání komise o prominutí příslušenství daně silniční a daně z příjmu právnických osob
3) kopie platebních výměrů na daňové penále na daň silniční a na daň z příjmu právnických osob
4) kopie žádostí o prominutí daňového penále.

III. Vymezení účastníka řízení

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je Finanční úřad v Kralovicích.

IV. Charakteristika příjemce podpory

Příjemcem veřejné podpory je společnost (…..). Daňový subjekt podniká v oblasti silniční nákladní dopravy.

V. Popis a forma podpory

Daňový subjekt požádal dopisy ze dne 8.3.2004, dle evidence Finančního úřadu v Kralovicích č.j. 8071/04 a č.j. 8072/04, o prominutí příslušenství na dani z příjmů právnických osob ve výši 118 575 Kč a na silniční dani ve výši 331 377 Kč.

Z celkového vyměřeného penále na silniční dani již daňový subjekt uhradil částku 76 974 Kč. Výše penále na silniční dani, která zbývá k úhradě, pak činí 254 403 Kč.

Finanční úřad v Kralovicích navrhuje prominout v případě penále na silniční dani částku 210 683 Kč a v případě penále na daň z příjmu právnických osob částku 99 208 Kč.

VI. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a

členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Podle § 3 písm. b) zákona o veřejné podpoře patří mezi veřejné prostředky také prostředky státního rozpočtu včetně prostředků splatných a neuhrazených.

Podle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění (dále jen „zákon o správě daní a poplatků“) může Ministerstvo financí ČR rozhodnout o prominutí příslušenství k dani z důvodu odstranění tvrdosti zákona.
V případě promíjení penále má podnikatelský subjekt v důsledku neplacení daně k dispozici volné finanční prostředky, které byl povinen zaplatit organizaci hospodařící s veřejnými prostředky. Veřejnou podporou se obecně rozumí jakékoliv zvýhodnění, které plyne z veřejných prostředků. Dle čl. 24 Oznámení Evropské komise o uplatnění pravidel státní pomoci na podporu v podobě zákonných plateb, které jsou příjmem státního rozpočtu, publikovaného v Official Journal C 384/3, 10.12.1998, nepředstavují veřejnou podporu nástroje, jejichž cílem je optimalizace vymáhání daňových a obdobných dluhů od podnikatelských subjektů. Při neplacení daně podnikatelský subjekt obrazně čerpá od státu půjčku, přičemž úrok, tj. penále činí 36,5 %. Ve srovnání s komerčními půjčkami jsou podmínky značně nevýhodné. Důvodem je skutečnost, že penále v sobě obsahuje sankční část, která je zahrnuta s cílem donutit dlužníka zaplatit dluh co nejdříve. V souladu s ustanovením výše uvedeného Oznámení Evropské komise je tedy za veřejnou podporu považována jen ta část penále, která představuje ekonomickou výhodu pro dlužníka daně a odpovídá hodnotě úroku z prodlení. Zbývající, tj. sankční část není do veřejné podpory zahrnuta. Základem pro stanovení ekvivalentní hodnoty úroku z prodlení, tedy i výše veřejné podpory, je celková výše vyměřeného penále a referenční sazba pro výpočet veřejné podpory u výhodných půjček. V souladu s Oznámením Evropské komise o způsobu stanovení výše referenčních a diskontních sazeb, publikovaným v Official Journal C 273, 9.9.1997, je použita referenční sazba ve výši 10 %.
V případě promíjení penále dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků v platném znění, představuje veřejná podpora částku převyšující rozdíl mezi penále ve výši 36,5 % z dlužné částky a ekonomickým ekvivalentem komerčního úroku, který Úřad vyjadřuje výše uvedenou referenční sazbou.

$$\text{Veřejná podpora je } \frac{10}{36{,}5} \times 100\ \%\ \text{z celkové výše vyměřeného penále} = 27\ \%\ \text{z vyměřeného penále}$$

Prominutí penále do výše 73 % z celkové výše penále nepředstavuje veřejnou podporu. Teprve prominutí penále vyšší než 73 % z celkové výše penále (73 až 100) představuje veřejnou podporu.

Celková výše penále na <u>silniční dani</u> vyměřená Finančním úřadem v Kralovicích činí 331 377 Kč. Z této částky již bylo uhrazeno 76 974 Kč. Finanční úřad v Kralovicích navrhuje prominout penále ve výši 210 683 Kč.
Vzhledem k tomu, že částka 210 683 Kč, kterou Finanční úřad v Kralovicích navrhuje prominout, činí pouze cca 64 % z celkového předepsaného příslušenství, nejedná se o veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

Celková výše penále na dani z příjmu právnických osob vyměřená Finančním úřadem v Kralovicích činí 118 575 Kč. Částka 32 486 Kč, tj. 27 % vyměřeného penále, představuje veřejnou podporu v případě, kdyby byla prominuta celá výše penále. Finanční úřad v Kralovicích však hodlá prominout penále ve výši 99 208 Kč.
Pro účely zjištění výše veřejné podpory, která odpovídá prominutí penále v navrhované výši 99 208 Kč, je nutné zjistit částku, která nespadá do hodnoty veřejné podpory. Tato částka je dána rozdílem mezi celkovým vyměřeným penále a veřejnou podporou při prominutí penále v plné výši. Její hodnota činí 86 089 Kč.
Z celkově promíjeného penále ve výši 99 208 Kč pak představuje veřejnou podporu rozdíl mezi celkovou výší promíjeného penále, tj. 99 208 Kč, a částkou 86 089 Kč.
Veřejná podpora v případě prominutí penále na dani z příjmu právnických osob ve výši 99 208 Kč, tedy činí 13 119 Kč.

S ohledem na velmi nízkou výši veřejné podpory lze usoudit, že nejsou naplněny všechny znaky zakázané veřejné podpory dle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, konkrétně podmínka dotčení obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie. V rozhodnutí Soudního dvora ze dne 19.9.2000 v případu C-156/98 (Německo v. Komise - podpora poskytnutá podnikům formou daňového zvýhodnění investic) je uvedeno, že obchod Evropské unie je dotčen podporou tehdy, jestliže tato podpora vede k posílení pozice podniku ve srovnání s ostatními podniky soutěžícími na trhu Evropské unie.

Vzhledem k tomu, že tato částka je velmi nízká, nejedná se o veřejnou podporu ve smyslu § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

S ohledem na vše výše uvedené Úřad řízení podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona o veřejné podpoře zastavil.

VII. Závěr

Dne 8.4.2004 bylo účastníkovi řízení odesláno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva se účastník řízení vzdal písemným sdělením č.j. 12835/04/146010/1546 ze dne 14.4.2004.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
ředitel odboru veřejná podpora

Obdrží:
Finanční úřad v Kralovicích
Nám. Osvobození 886
331 41 Kralovice