Č.j.: VP/S 68/00-160 V Brně dne 19. ledna 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 16.11.2000 na základě žádosti Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky ze dne 13.11.2000 č.j. 22933/2000 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto :

Výjimka ze zákazu veřejné podpory pro společnost TEXTILANA, akciová společnost, a to formou prominutí penále z dlužného pojistného na sociální zabezpečení podle § 104ch zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, v platném znění, Ministerstvem práce a sociálních věcí České republiky ve výši 26 134 332 Kč, z čehož veřejná podpora představuje částku 7 828 407 Kč,

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. **Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky do šesti měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí předloží Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zprávu o plnění restrukturalizačního plánu společnosti TEXTILANA, akciová společnost, a po ukončení restrukturalizace předloží závěrečnou hodnotící zprávu o jejím průběhu.**

2. **Projekt restrukturalizace společnosti TEXTILANA, akciová společnost, bude realizován nejpozději do konce roku 2001.**

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 16.11.2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné

podpoře (dále jen „zákon“), kterou podalo Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky dopisem ze dne 13.11. 2000 č.j. 22933/2000.

I. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky :*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo práce a sociálních věcí
- orgánem odpovědným za provedení veřejné podpory je Česká správa sociálního zabezpečení, detašované pracoviště Ústí nad Labem
- název veřejné podpory je prominutí penále z dlužného pojistného na sociální zabezpečení
- podnětem pro poskytnutí veřejné podpory je rozhodnutí Ministerstva práce a sociálních věcí podle § 104ch zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, v platném znění, na jehož základě bylo organizaci Textilana, akciová společnost, doporučeno prominutí penále
- podkladem pro poskytnutí podpory je Interní pokyn ministerstva práce a sociálních věcí – zásady pro promíjení penále č.j. 32-49 285/99
- výše veřejné podpory činí 7 828 407 Kč
- příjemcem veřejné podpory ve výši 7 828 407 Kč je TEXTILANA, akciová společnost, Jablonecká 29, IČO 00 01 31 61.

II. *Podklady pro rozhodnutí*

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona s přílohou
- výpis z obchodního rejstříku společnosti TEXTILANA, akciová společnost
- materiál „Podklady a informace o společnosti TEXTILANA, akciová společnost, Liberec“
- materiál „Okolnosti, které byly příčinou neplacení pojistného na sociální zabezpečení, v jehož důsledku bylo vyměřeno penále“
- kopie žádosti o prominutí penále ze dne 4.4.2000, adresované Ministerstvu práce a sociálních věcí
- podklad k žádosti o prominutí penále za pozdní platby odvodů na sociální zabezpečení

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky.

IV. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost TEXTILANA, akciová společnost, která byla zapsána do obchodního rejstříku dne 1.12.1990 pod obchodním jménem TEXTILANA, akciová společnost (dále jen „TEXTILANA, a.s.“). Jejími hlavními akcionáři jsou PYRR, s.r.o., která vlastní 49,92 % akcií, a C.S. securities, a.s, která vlastní 33,39 % akcií. Zbytek akcií je v rukou drobných akcionářů, přičemž podíl žádného z nich nepřesahuje 10 %. Jak vyplývá z výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Krajským soudem v Ústí nad Labem, ze dne 31.8.2000, sídlem společnosti je Jablonecká 29, Liberec, základní jmění společnosti činí 922 084 000 Kč. Identifikační číslo je 00 01 31 61.
TEXTILANA, a.s. je pokračovatelem v dlouholeté tradici textilní průmyslové výroby libereckého regionu. Po skončení druhé světové války byla firma převedena pod správu státu. V roce 1946 byl založen národní podnik České vlnařské závody, který sdružil textilní závody

v Liberci, Aši, Ústí nad Labem, Novém Městě pod Smrkem a v Hejnicích. České vlnařské závody byly v roce 1948 přejmenovány na národní podnik TEXTILANA. Podnik prošel řadou změn v rámci koncentrace výroby (na počátku byl tvořen 21 závody). V roce 1990 byla státem založena společnost TEXTILANA, a.s., která v současnosti disponuje výrobními závody v Liberci, Novém Městě pod Smrkem, Chrastavě a Aši.
TEXTILANA, a.s. je největším výrobcem tkanin a pletenin pro svrchní odívání v České republice. Do jejího výrobního sortimentu spadá výroba vlnařských tkanin pro svrchní ošacení, výroba pletenin, výroba dekoračních tkanin, výroba kusových výrobků a výroba vlnařských přízí. Společnost vlastní licenci WOOLMARK společnosti IWS a licence LYCRA a TEFLON společnosti DuPont. Ročně vyrábí cca 4 000 000 metrů tkanin (z toho 80 % na export do vyspělých zemí – Evropa, USA), roční tržby činí cca 700 000 000 Kč, celkový počet zaměstnanců je 1400.

V. *Druh, forma a výše navrhované veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou prominutí penále z dlužného pojistného na sociální zabezpečení podle § 104ch zákona č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, v platném znění (dále jen „zákon o provádění sociálního zabezpečení“).
V případě promíjení penále dle zákona o provádění sociálního zabezpečení se má zato, že neplacením pojistného má podnikatelský subjekt k dispozici volné finanční prostředky, které patří státu. Veřejnou podporou se obecně rozumí jakékoliv zvýhodnění, které plyne z veřejných prostředků. Dle čl. 24 Oznámení Evropské komise o uplatnění pravidel státní pomoci na podporu v podobě zákonných plateb, které jsou příjmem státního rozpočtu, publikovaného v Official Journal C 384/3, 10.12.1998, nepředstavují veřejnou podporu sankční nástroje, jejichž cílem je optimalizace vymáhání daňových a obdobných dluhů od podnikatelských subjektů. Při neplacení pojistného podnikatelský subjekt obrazně čerpá od státu půjčku, přičemž úrok, tj. penále činí 36,5 %. Ve srovnání s komerčními půjčkami jsou podmínky značně nevýhodné. Důvodem je skutečnost, že penále v sobě obsahuje sankční část, která je zahrnuta s cílem donutit dlužníka zaplatit dluh co nejdříve. V souladu s ustanovením výše uvedeného Oznámení Evropské komise je tedy za veřejnou podporu považována ta část penále, která odpovídá hodnotě úroku z prodlení u zvýhodněné půjčky. Zbývající tj. sankční část není do veřejné podpory zahrnuta. Základem pro stanovení ekvivalentní hodnoty úroku z prodlení, tedy i výše veřejné podpory, je celková výše vyměřeného penále a referenční sazba pro výpočet veřejné podpory u výhodných půjček. V souladu s Oznámením Evropské komise o způsobu stanovení výše referenčních a diskontních sazeb, publikovaným v Official Journal C 273, 9.9.1997, se používá referenční sazba ve výši 11 %.
Celkové penále činí 36,5 % z dlužné částky pojistného ročně, referenční sazba činí 11 %. Veřejnou podporu představuje částka 11 procentních bodů z 36,5 procentních bodů z celkového vyměřeného penále.

Veřejná podpora odpovídá hodnotě $(\frac{11}{36,5} \times 100)$ % z celkové výše vyměřeného penále, což představuje 30 % z vyměřeného penále

Společnosti TEXTILANA, a.s. vznikla ke dni 12.5.2000, v důsledku dluhu na pojistném na sociální zabezpečení, povinnost k úhradě penále v celkové výši 26 202 599 Kč. Dle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí z žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory

ze dne 13.11.2000 č.j. 22933/1999, se navrhuje prominutí penále ke dni 12.5.2000, a to ve výši 26 134 332 Kč.
Veřejná podpora odvozená od referenční sazby a celkové výše vyměřeného penále činí 7 896 674 Kč ($\frac{11}{36,5}$ x 26 202 599). Tato částka představuje veřejnou podporu v případě, kdyby bylo prominuto penále ve výši 26 202 599 Kč.

Pro účely zjištění výše veřejné podpory, která odpovídá prominutí penále v navrhované výši 26 134 332 Kč, je nutné zjistit částku, která nespadá do hodnoty veřejné podpory. Tato částka je dána rozdílem mezi celkovým vyměřeným penále a veřejnou podporou při prominutí penále v plné výši. Její hodnota činí 18 305 925 Kč.
Z celkově promíjeného penále ve výši 26 134 332 Kč pak představuje veřejnou podporu rozdíl mezi celkovou výší promíjeného penále, tj. 26 134 332 Kč, a částkou 18 305 925.
Veřejná podpora pro společnost TEXTILANA, a.s., v případě prominutí penále ve výši 26 134 332 Kč, tedy činí 7 828 407 Kč.

VI. *Ekonomicko-právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je upraven postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č.1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst.3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO, dále jen „Prováděcí pravidla“). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst.1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody

a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem práce a sociálních věcí České republiky
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání
- produkce příjemce podpory bude exportována zejména do členských států Evropské unie, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu podle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo pokud nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s následujícím předpisem ES:

- Pravidla pro záchranu a restrukturalizaci firem v obtížích – publikovaná v Official Journal C 288, 9.10.1999 (dále jen „Pravidla“).

V případě společnosti TEXTILANA, a.s. se jedná o veřejnou podporu pro restrukturalizaci. Podle čl. 2.5. odst. 20 Pravidel je třeba vzít v úvahu, že společnost TEXTILANA, a.s. se nachází v oblasti uvedené v čl. 87 (3) písm. a), tedy v oblasti s mimořádně nízkou životní úrovní a vysokou nezaměstnaností, za kterou je považována celá Česká republika.
Veřejná podpora pro restrukturalizaci musí, dle Pravidel, splňovat následující podmínky:

1. Podmínka - příjemcem veřejné podpory je společnost v obtížích

Podle čl. 2 odst. 4 Pravidel je podnikem v obtížích takový podnik, který není schopen prostřednictvím svých zdrojů nebo prostředků od svého vlastníka či případných věřitelů plnit své závazky. Tato skutečnost by bez vnějších zásahů vedla v krátkodobém či střednědobém horizontu k úpadku takového podniku. Podle odst. 6 Pravidel jsou obvyklými znaky podniku v obtížích zvyšující se ztráty, snižující se obrat, rostoucí množství zásob, nadbytečná kapacita, snižující se tok hotovosti, rostoucí dluh, rostoucí úrokové platby a klesající nebo nulová hodnota aktiv.
Společnost TEXTILANA, a.s. se potýká s dlouhodobě nepříznivou hospodářskou situací a z toho vyplývajícím trvalým nedostatkem finančních zdrojů. Hospodářské výsledky společnosti od roku 1993 dosahovaly níže uvedených hodnot:

Hospodářský výsledek společnosti TEXTILANA, a.s. v letech 1993 až 1999

Rok	***1993***	***1994***	***1995***	***1996***	***1997***	***1998***	***1999***
Hospodářský výsledek (Kč)	-147 mil.	+15 mil.	-46 mil.	-22 mil.	-19 mil.	-127 mil.	-199 mil.

Před privatizací v letech 1991 – 1996 provedla TEXTILANA, a.s. řadu vysoce ztrátových podnikatelských aktivit mimo svou hlavní výrobní činnost. Důsledkem těchto operací je

dnešní vysoké zadlužení. Základní příčinou nepříznivého hospodářského vývoje společnosti TEXTILANA, a.s. je fakt, že zatímco výnosy za textilní produkci stagnují již od počátku 90. let (světové ceny jsou v konkurenci východní produkce stejné a navíc kurs CZK zpevňuje), náklady od počátku 90. let vzrostly několikanásobně. Společnost TEXTILANA, a.s. na tento vývoj v 1. polovině 90. let nereagovala dostatečně rychle zeštíhlením a restrukturalizací, což se projevilo ve vysokém zadlužení, které v současnosti odčerpává jen formou úhrady úroků a penále celkem 10 procent hodnoty výnosů. Snahy o stabilizaci zahájené novým vedením v roce 1996 byly přerušeny ve 3. čtvrtletí roku 1998 okamžitým 30 až 40% snížením objemu zakázek v návaznosti na asijskou krizi (devalvace asijských měn zlevnila o desítky procent ceny asijské konkurence) a na ruskou finanční krizi (okamžitá ztráta ruského trhu a navazujících konfekčních odběratelů v Polsku a Maďarsku). Ztráta 40 % výnosů tak dostala společnost TEXTILANA, a.s. po postupné předchozí stabilizaci do další hluboké finanční krize, o čemž svědčí údaje o hospodaření v letech 1998 a 1999:

Činnost	1998	1999
	tis. Kč	tis. Kč
Hospodářský výsledek za běžnou činnost	-129 334	-190 488
Hospodářský výsledek před zdaněním	-126 542	-199 265
Základní jmění	922 084	922 084
Vlastní jmění	(…..)	(…..)
Cizí zdroje	(…..)	(…..)
Tržby z prodeje zboží	(…..)	(…..)
Zásoby	(…..)	(…..)

Výše uvedené finanční údaje dokládají, že se jedná o společnost v obtížích. Vážným rizikem pro společnost je vysoký objem cizích zdrojů, které v roce 1999 dosáhly (…..) Kč. Společnost má rovněž klesající tržby z prodeje zboží, čemuž odpovídá i v čase klesající objem zásob.

2. Podmínka - veřejná podpora musí zajistit obnovení životaschopnosti podniku

Podle čl. 3.2.2. písm. b) odst. 31 Pravidel musí být veřejná podpora podmíněna předložením restrukturalizačního plánu. Restrukturalizační plán musí podle čl. 3.2.2. písm. b) odst. 32 obnovit dlouhodobou životaschopnost podniku a je nutné, aby vycházel z reálných předpokladů, pokud jde o budoucí podmínky fungování společnosti. Musí obsahovat popis situace na trhu a analýzu skutečností, které vedly k problémům společnosti.

Dle předloženého restrukturalizačního plánu je podstatou úspěšné restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s. soustředit výrobní kapacity do menšího počtu závodů, tím přizpůsobit fixní náklady společnosti jejím výnosům a zajistit tak již v průběhu roku 2001 ziskové hospodářství a finanční stabilizaci.
Program restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s. byl definován jejím vedením na jaře roku 1999. Program spočívá v koncentraci jednotlivých technologických stupňů pouze do dvou závodů – v Liberci a v Novém Městě pod Smrkem (tzv. frýdlantský výběžek).
Program restrukturalizace byl do října roku 1999 analyzován hlavními úvěrujícími bankami (Komerční banka, Živnostenská banka), které po vyhodnocení programu jeho realizaci podpořily. Zejména se z jejich strany jednalo o poskytnutí nových úvěrů, pozastavení splácení úvěrů, umožnění prodeje zastavených nemovitostí pro potřeby společnosti.

Program je rozvržen na období 1 roku. Náklady programu činí zhruba (…..) Kč a jsou hrazeny částečně z úvěru, z větší části z prostředků získaných prodejem uvolňovaného majetku.

Základními principy programu restrukturalizace jsou:

- výrazné omezení produkce (cca o 40 %) s cílem odstranit prohlubující se závislost společnosti TEXTILANA, a.s. na zákaznících v nejnižším cenovém segmentu trhu
- snížení kapacity společnosti o 50 % prostřednictvím výrazné redukce užívaných výrobních objektů a strojů
- soustředění zbývajících výrobních kapacit pouze do dvou výrobních areálů (z původních celkem sedmi závodů)
- soustředěním kapacit snížit výrobní náklady a z prodeje takto uvolněného majetku financovat vlastní koncentraci společnosti a zejména snížení úvěrové zátěže
- přechodem do nepřetržitého výrobního režimu zrychlit servis pro zákazníky a vytvořit tak zákazníkům podmínky srovnatelné s konkurenčními firmami
- realizací této koncepce finančně stabilizovat společnost TEXTILANA, a.s. a tím vytvořit podmínky k řešení její neúměrné zadluženosti, která hrozí vznikem konkursní situace.

V současné době i přes finanční potíže probíhá projekt dle harmonogramu, náklady na realizaci jsou v souladu s rozpočtem. První etapa soustředění úpraven byla ukončena k 30.3.2000, druhá etapa soustředění tkalcoven byla ukončena v letním období roku 2000. Třetí etapa soustředění přádelen byla zahájena v březnu s realizací do listopadu roku 2000. TEXTILANA, a.s. vyrábí jen zakázkami kryté zboží, prodej za 1. pololetí odpovídá parametrům programu pro rok 2000.

Vybrané ukazatele – změna základních výstupů společnosti TEXTILANA, a.s. před a po koncentraci

	1997	**1998**	**1999**	**2000 očekáváno**	**2001 plán**	**2002 plán**
Výroba (tis. jednotek)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)
z toho:						
- vložkové textilie	(…..)	-	-	-	-	-
- ostatní metráž	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)
Tržby celkem (mil. Kč)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	-
z toho:						
- textil	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)
- prodej HIM	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	-
- ost. textil	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	(…..)	-
Hospodářský výsledek (mil. Kč)	-18,9	-129,3	-199,3	-117,0	(…..)	(…..)
Počet pracovníků	2 666	2 345	1 722	1 300	(…..)	(…..)

Projekt počítá se změnou struktury vyráběného sortimentu. Mělo by dojít k posunu do efektivnějších komodit (…..)

Životaschopnost projektu je dána vývojem hlavních parametrů, tj. zakázkovou náplní, vývojem hospodářského výsledku a cash flow.

Úspěšně realizovaná restrukturalizační opatření, tak jak jsou navrhována, byla zapracována do kalkulace finančních výsledků na roky 2001 až 2003.
(…..)

Úspěšně realizovaná strategie v rámci restrukturalizačního programu se projeví zlepšením finančních ukazatelů společnosti. V roce 2001 společnost zrealizuje dle plánu tržby za prodej vlastních výrobků a služeb (…..) Kč, což představuje přibližně (…..)% nárůst oproti stavu v roce 1999. V následujících letech 2002 a 2003 má dojít ke stabilizaci tohoto ukazatele na úrovni (…..) Kč. Tento kladný trend je patrný také u hospodářského výsledku za účetní období, který by měl v roce 2001 dosáhnout kladné hodnoty ve výši (…..) Kč. V roce 2002 bude tento finanční ukazatel dosahovat (…..) Kč a v roce 2003 již (…..) Kč. Obchodní marže bude stabilizována na úrovni (…..) Kč.

Reálnost ekonomických propočtů dokazuje vývoj zakázkové náplně (v tis. m) na plán výroby roku 2001:
(…..)

Předpokládané zakázky na leden až duben roku 2001 jsou o dalších cca. (…..) m vyšší než je podíl z ročního plánu, který byl zvýšen na úroveň (…..) m. Poptávka po výrobcích společnosti TEXTILANA, a.s. za 1. čtvrtletí roku 2001 je zhruba o (…..) m vyšší než její kapacitní možnosti.

Pravděpodobnost úspěšnosti realizovaného programu restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s. dále zvyšují:
- kvalitní know-how v oblasti vývoje a technologie
- vlastní obchodní činnost a síť zástupců (společnost není závislá na zprostředkovatelích)
- dobrá pozice na vyspělých trzích (USA, Kanada, země EU) z pohledu módních trendů, objemu prodeje a servisu
- vlastnictví certifikátu ISO 9001
- velký rozsah inovačních programů
- poměrně značný rozsah uvolněného nemovitého majetku, jehož prodejem společnost získává významný zdroj přispívající ke snížení úvěrové zátěže.

3. Podmínka – zamezení nepřípustnému narušování hospodářské soutěže

Dle čl. 3.2.2. písm. c) Pravidel je možné považovat za slučitelnou pouze takovou podporu, v jejímž případě jsou přijata opatření za účelem maximálního zmírnění všech nepříznivých účinků dané podpory na ostatní konkurenty (tzv. kompenzační opatření). Jednou z forem kompenzačních opatření, které Evropská komise uplatňuje za účelem zmírnění narušení hospodářské soutěže, je stanovení podmínky nezvratného snížení výrobní kapacity, a to v případě trhu, který je charakterizován nadbytkem výrobní kapacity v celém Evropském společenství. V článku se dále uvádí, že v případě, kdy je velikost příslušného trhu nebo trhů na úrovni Evropského společenství zanedbatelná, nebo podíl podniku na příslušném trhu nebo

trzích je zanedbatelný, má se za to, že nedochází k nepřípustnému narušování hospodářské soutěže.

Textilní a oděvní průmysl se vyznačuje přebytkem výrobní kapacity. Charakteristickým rysem tohoto odvětví je tvrdá konkurence textilního zboží, a to jak evropského původu, tak i původem ze zemí s nízkými mzdovými náklady, zejména jižní a východní Asie. Konkurenci z asijských zemí představují především výrobky nízké a průměrné úrovně, produkty nabízené evropskými státy spadají do kategorie výrobků prvotřídní kvality.
Trh zaznamenal během období uplynulých deseti let výrazný pokles v zaměstnanosti, který byl na jedné straně důsledkem snah o zlepšení produktivity, na druhé straně k němu vedla špatná ekonomická situace a pronikání konkurence z mimoevropských států.
V letech 1971 a 1977 Evropská komise zpracovala pokyny pro poskytování podpory v textilním a oděvním odvětví. Jedná se o Rámec Společenství pro podporu textilního průmyslu č. SEC(71) 363 final, z července 1971, a přílohu dopisu Komise členským státům č. SG(77) D/1190 ze dne 4.2.1977. Na základě principů uvedených v těchto pokynech by podpora měla přispívat ke zlepšení podmínek v odvětví, a to snížením přebytečných kapacit, podporou společných akcí v oblasti výzkumu a vývoje a rovněž podporou strukturálních změn.

Projekt restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s. je založen především na „zeštíhlení“ firmy, tj. nastavení výrobních kapacit na úroveň 56 % úrovně realizované v roce 1998. Jedná se tedy o značné omezení výrobních kapacit. Vzhledem k situaci na trhu v roce 1999 byly v projektu restrukturalizace, který byl zahájen v říjnu 1999, nastaveny kapacity po „zeštíhlení“ firmy na cca (…..) m ročně počínaje rokem 2000. Poptávka v krizovém roce 1999 však dosáhla celkové úrovně cca (…..) m.
Od roku 2000 poptávka značně převyšuje kapacitní možnosti koncentrované společnosti, takže část zakázek musí být odmítána.

Společnost TEXTILANA, a.s. zaujímá dobrou obchodní pozici na vyspělých trzích USA, Kanady a Evropské unie. Na domácím trhu společnost dosahuje 8,3% podílu na celkových dodávkách do oděvního průmyslu od tuzemských dodavatelů. Na uvedeném podílu se vlněné tkaniny podílejí 61 % a ostatní 39 %. Celkově tedy TEXTILANA, a.s. dodává na trh 5,6 % vlněných tkanin a 2,7 % ostatní textilní produkce. S výjimkou Slovenské republiky, kde podíl na trhu činí cca 27 %, se v ostatních zemích její tržní podíl pohybuje pod hranicí 1 %.

Je zřejmé, že společnost TEXTILANA, a.s. naplňuje podmínku snížení výrobní kapacity, ačkoli se v jejím případě jedná o společnost, jejíž podíl na trhu textilií je zanedbatelný, a není tedy realizace takových kompenzačních opatření za účelem zmírnění narušení hospodářské soutěže vyžadována.

4. Podmínka - pomoc musí být úměrná nákladům a prospěchu restrukturalizace

Podle čl. 3.2.2. písm. d) odst. 40 Pravidel musí být částka a intenzita pomoci limitovány na nezbytné minimum umožňující restrukturalizaci, která má být provedena. Proto se od příjemce pomoci očekává, že poskytne významný příspěvek k plánu restrukturalizace z vlastních zdrojů nebo z externího komerčního financování.

Náklady programu restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s., který byl definován jejím vedením na jaře roku 1999 a je rozvržen na období jednoho roku, činí zhruba (…..) Kč a jsou

hrazeny částečně z úvěru, z větší části z prostředků získaných prodejem uvolňovaného majetku.

Program restrukturalizace byl analyzován hlavními úvěrujícími bankami (Komerční banka, Živnostenská banka), které po vyhodnocení programu jeho realizaci podpořily. Zejména se z jejich strany jednalo o poskytnutí nových úvěrů, pozastavení splácení úvěrů a umožnění prodeje zastavených nemovitostí pro potřeby společnosti.

Program restrukturalizace společnosti TEXTILANA, a.s. spočívá v koncentraci jednotlivých technologických stupňů pouze do dvou závodů, a to v Liberci a v Novém Městě pod Smrkem (tzv. frýdlantský výběžek). Koncentrace výrob do Nového Města pod Smrkem má za následek zdvojnásobení počtu zaměstnanců zdejšího závodu (na celkový počet 600 zaměstnanců), což je významnou pomocí zaměstnanosti v mikroregionu frýdlantský výběžek. Podíl společnosti TEXTILANA, a.s. na zaměstnanosti v této oblasti činí 5 %, celková nezaměstnanost v regionu dosahuje výše 16 %.

Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE – CZ 1703/00 ke dni 1.1.1997.
Společnost TEXTILANA, a.s. se nachází v oblasti, která spadá pod čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství. V Rozhodnutí Komise č. 1999/589/EEC ze dne 22.12.1998, publikovaném v Official Journal L 227, byla schválena podpora na restrukturalizaci pro textilní společnost Ergee Textilwerk, GmbH, Schrems, Austria, a to s přihlédnutím ke skutečnosti, že firma se nacházela v oblasti spadající pod článek 87 odst. 3 písm. c), což je oblast spojená s nižší intenzitou podpory ve srovnání s článkem 87 odst. 3 písm. a). Úřad tedy dospěl k závěru, že je splněna podmínka vyváženosti mezi náklady a prospěchem z restrukturalizace společnosti Textilana, akciová společnost.

5. Podmínka - plná implementace restrukturalizačního plánu a dodržení podmínek

Podle čl. 3.2.2. písm. f) odst. 43 Pravidel musí podnik plně implementovat plán restrukturalizace, který byl Úřadu předložen, Úřadem posouzen a vyhovuje veškerým povinnostem stanoveným v rozhodnutí. Implementace, postup a úspěch plánu restrukturalizace jsou monitorovány na základě podrobných zpráv předložených Úřadu.
Podle čl. 3.2.2. písm. g) odst. 46 Pravidel, v případě, že se jedná o velký podnik, musí být první zpráva předložena do šesti měsíců po schválení pomoci. Zpráva musí obsahovat relevantní informace za účelem monitorigu implementace odsouhlaseného programu restrukturalizace a dodržení podmínek nebo závazků stanovených v tomto rozhodnutí.

VII. *Závěr*

Dne 19. 12. 2000 bylo účastníkovi řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Vzhledem k tomu, že poskytnutí veřejné podpory vyhovuje podmínkám stanoveným v Pravidlech a § 5 písm. c) zákona, kde je uvedeno, že je možno udělit výjimku ze zákazu poskytnutí veřejné podpory umožňující veřejnou podporu na usnadnění rozvoje určitých

hospodářských aktivit a oblastí, Úřad výjimku ze zákazu veřejné podpory povoluje za podmínek uvedených ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky
k rukám Ing. Ivany Jílovcové
odbor sociálního pojištění
Na poříčním právu 1
128 01 Praha 2