S 20/05-4017/05-OOHS V Brně dne 24. června 2005

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení č.j. S 20/05, zahájeném dne 27. května 2005 podle § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na návrh účastníků řízení, jimiž jsou společnosti VEOLIA WATER PRAGUE, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika, a Severočeská vodárenská společnost a.s., se sídlem Přítkovská 1689, Teplice, IČ: 49099469, ve správním řízení zastoupené Mgr. Lubošem Havlem, advokátem, se sídlem Králodvorská 664/11, Praha 1, na základě plných mocí, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů, vydává toto

r o z h o d n u t í :

Spojení soutěžitelů, ke kterému má dojít dle § 12 odst. 3 písm. a) zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě „Smlouvy o úplatném převodu akcií a smlouvy o zpětném úplatném převodu akcií“ uzavřené dne 29. března 2005 mezi společností VEOLIA WATER PRAGUE, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika, jako prodávajícím, a společností Severočeská vodárenská společnost a.s., se sídlem Přítkovská 1689, Teplice, IČ: 49099469, jako kupujícím, na základě „Smlouvy o úplatném převodu akcií“ uzavřené dne 29. března 2005 a „Dodatku ke smlouvě o úplatném převodu akcií“ uzavřeném dne 15. dubna 2005 mezi společností VEOLIA WATER PRAGUE, jako prodávajícím, a společností Severočeské vodovody a kanalizace, a.s., se sídlem Přítkovská 1689, Teplice, IČ: 49099451, jako kupujícím, a na základě „Akcionářské dohody“, která bude uzavřena mezi společnostmi VEOLIA WATER PRAGUE, Severočeská vodárenská společnost a.s. a Severočeské vodovody a kanalizace, a.s., v jejichž důsledku mají společnosti VEOLIA WATER PRAGUE a Severočeská vodárenská společnost a.s. získat možnost společně kontrolovat společnost Středočeské vodárny, a.s., se sídlem U vodojemu 3085, Kladno, IČ: 26196620, se dle § 16 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů,

p o v o l u j e .

O d ů v o d n ě n í :

Při posuzování spojení soutěžitelů vycházel Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, listin zakládající spojení, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších skutečností týkajících se spojovaných soutěžitelů.

Skutečnost, že se Úřad spojením zabývá, byla v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. 23/2005 ze dne 8. června 2005. V pětidenní lhůtě stanovené pro podání případných připomínek, ani později, Úřad žádnou připomínku k uvedenému spojení soutěžitelů neobdržel.

Notifikační podmínky

K navrhované transakci má dojít na základě „Smlouvy o úplatném převodu akcií a smlouvy o zpětném úplatném převodu akcií“ uzavřené dne 29. března 2005 mezi společností VEOLIA WATER PRAGUE, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika (dále jen „Veolia“), jako prodávajícím, a společností Severočeská vodárenská společnost a.s., se sídlem Přítkovská 1689, Teplice, IČ: 49099469 (dále jen „SVS“), jako kupujícím, na základě „Smlouvy o úplatném převodu akcií“ uzavřené dne 29. března 2005 a „Dodatku ke smlouvě o úplatném převodu akcií“ uzavřeném dne 15. dubna 2005 mezi společností Veolia, jako prodávajícím, a společností Severočeské vodovody a kanalizace, a.s., se sídlem Přítkovská 1689, Teplice, IČ: 49099451 (dále jen „SčVK“), jako kupujícím, a na základě „Akcionářské dohody“, která bude uzavřena mezi společnostmi Veolia, SVS a SčVK.

Podle uvedených smluv o úplatném převodu akcií má v konečném důsledku společnost SVS získat od společnosti Veolia …*(obchodní tajemství)*…% podíl na základním kapitálu společnosti Středočeské vodárny, a.s., se sídlem U vodojemu 3085, Kladno, IČ: 26196620, (dále jen „Středočeské vodárny“), jež je před uskutečněním spojení 100% vlastněna společností Veolia, a společnost SčVK, jež je společně kontrolována společnostmi Veolia a SVS[1], má získat …*(obchodní tajemství)*…% podíl na základním kapitálu společnosti Středočeské vodárny. Společnost Veolia bude nadále vlastnit podíl představující …*(obchodní tajemství)*… % na základním kapitálu společnosti Středočeské vodárny.

Na základě „Akcionářské dohody“ bude pak upraveno zejména vzájemné postavení, práva a povinnosti společností Veolia, SVS a SčVK. …*(obchodní tajemství)*….

Vzhledem k výše uvedenému a vzhledem ke skutečnosti, že podíly společnosti Veolia a SVS na hlasovacích právech společnosti Středočeské vodárny budou shodné a třetí akcionář společnosti Středočeské vodárny, společnost SčVK, podléhá společné kontrole společností Veolia a SVS, získají společnosti Veolia a SVS možnost vykonávat společnou kontrolu nad společností Středočeské vodárny, a to jednak přímo na základě vlastnictví jejích akcií, jednak nepřímo prostřednictvím společnosti SčVK.

[1] Skutečnost, že společnost SčVK podléhá společné kontrole vykonávané společnostmi Veolia a SVS, byla konstatována v rozhodnutí Úřadu č.j. S 137/03-3487/03 ze dne 23. září 2003, jež nabylo právní moci dne 10. října 2003.

Výše popsaná transakce představuje tedy spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 odst. 3 písm. a) zákona.

V dalším se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že celkový čistý obrat všech spojujících se soutěžitelů dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky je vyšší než 1,5 miliardy Kč a alespoň dva ze spojujících se soutěžitelů dosáhli každý za poslední účetní období na trhu České republiky čistého obratu vyššího než 250 milionů Kč, je notifikační podmínka stanovená v § 13 písm. a) zákona splněna a spojení soutěžitelů podléhá povolení Úřadu.

Charakteristika spojujících se soutěžitelů

Společnost **Veolia**, je investiční společností činnou v oblasti investic movitého a nemovitého charakteru. Společnost je kontrolována společností COMPANIE GÉNÉRALE DES EAUX, se sídlem 52 Rue D'Anjou, Paříž, Francouzská republika, která je součástí skupiny Veolia (dříve Vivendi), jež v České republice působí především v oblasti vodárenství.

Společnost Veolia vykonává přímou kontrolu nad společnostmi Pražské vodovody a kanalizace, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnosti 1.SčV, spol. s r.o. a Institut enviromentálních služeb, s.r.o.), Zlínská vodárenská, a.s., Středočeské vodárny, VEOLIA WATER ČESKÁ REPUBLIKA, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnost VODÁRNA PLZEŇ, a.s.), STŘEDOMORAVSKÁ VODÁRENSKÁ, a.s., 1.JVS, a.s. (jejím prostřednictvím kontroluje společnosti 1. Jihočeská vodohospodářská spol. s r.o., VODOSPOL s.r.o. a Stavby vodovodů a kanalizací s.r.o.), Královéhradecká provozní, a.s., Chrudimská provozní, a.s. a Pardubická provozní, a.s.

Společnost **SVS** působí v oblasti výstavby a správy vodohospodářské infrastruktury a s tím spojeného zásobování pitnou vodou a odkanalizování a čištění odpadních vod. Akcie společnosti SVS jsou rozptýleny mezi větší počet drobných akcionářů, z nichž největší vlastní akcie odpovídající cca …*(obchodní tajemství)*…% podílu na základním kapitálu společnosti. Nad společností tedy nevykonává kontrolu žádný z jejích akcionářů. Společnost SVS kontroluje společnosti Severočeská vodárenská inženýrská společnost s.r.o. a VIA spol. s r.o.

Společnost **SčVK**, jež rovněž působí v oblasti služeb spočívajících v provozování vodovodů a kanalizací, je společně kontrolována společnostmi Veolia (50,1 %) a SVS (49,1 %). Společnost SčVK vykonává kontrolu nad společnostmi Vodohospodářská společnost Sokolov, s.r.o., HYDRIA spol. s r.o., AQUA SERVIS, a.s. a Česká voda – Czech Water, a.s.

Společnost **Středočeské vodárny** je činná v oblasti provozování vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu a odvádění a čištění odpadních vod. Výlučnou kontrolu nad společností Středočeské vodárny vykonává před uskutečněním spojení společnost Veolia.

Dopady spojení

Za účelem zjištění, zda navrhované spojení soutěžitelů nepovede ke vzniku nebo posílení dominantního postavení spojujících se subjektů nebo některého z nich, které by mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže, Úřad vymezuje relevantní trh, kterým je v souladu s § 2 odst. 2 zákona trh zboží, které je z hlediska jeho charakteristiky, ceny a zamýšleného použití shodné, porovnatelné nebo vzájemně zastupitelné, a to na území,

na němž jsou soutěžní podmínky dostatečně homogenní a zřetelně odlišitelné od sousedících území.

Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 4 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky provozuje soutěžitel, nad nímž je v důsledku spojení získávána společná kontrola, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi navrhovatelů.

K překrytí činností spojujících se soutěžitelů dochází v oblasti poskytování dodávek pitné vody a služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod. Úřad tedy v případě posuzovaného spojení vymezil jako věcně relevantní **trh dodávek pitné vody** a **trh služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod**.

Z geografického hlediska jde v rámci České republiky o lokální trhy vymezené územím, které pokrývají jednotlivé vodovodní a kanalizační sítě, na nichž provozovatelé sítě mají monopolní postavení, neboť spotřebitelé využívající uvedené služby nemají možnost na daném území získat tyto služby od jiného soutěžitele (lokální síťové monopoly). V důsledku lokální izolovanosti jednotlivých trhů je nutno jednotlivé oblasti, v nichž soutěžitelé působí, považovat za vzájemně nezávislé a nepropojené, což bylo Úřadem konstatováno již např. v rozhodnutí č.j. S 186/02-4429/02 (*1. JVS a.s. a Vodohospodářský servis s.r.o.*).

S ohledem na skutečnost, že v České republice existuje velké množství vlastníků vodovodních a kanalizačních sítí (většinou obce či města), k jejichž provozování tito vlastníci uzavírají dlouhodobé smlouvy, příp. smlouvy na dobu neurčitou, s provozovatelskými společnostmi, které pro poskytování uvedených služeb mají oprávnění dle zvláštních předpisů a v oblasti provozování vodovodů a kanalizací se tak uskutečňuje soutěž o trh, je nutno zohlednit také postavení soutěžitelů na věcně relevantních trzích **v celorepublikovém měřítku**, a to vzhledem ke skutečnosti, že získání většinového podílu v rámci České republiky by za předpokladu naplnění dalších podmínek mohlo být kvalifikováno jako dominantní postavení. V této souvislosti je nutno poukázat na skutečnost, že společnost Veolia plní určité činnosti týkající se společné strategie skupiny Veolia v oblasti vodárenství.

Společnost Středočeské vodárny působí v části území Středočeského kraje, resp. v okresech Kladno a Mělník a na území některých sousedících obcí, Veolia působí na území hlavního města Prahy, v části Středočeského kraje a části území Zlínského, Olomouckého, Jihočeského a Plzeňského kraje. Společnost SVS vyvíjí aktivity zejména na území krajů Ústeckého a Libereckého, stejně jako společnost SčVK.

Spojení soutěžitelů Veolia a Středočeské vodárny povolil Úřad v rámci správního řízení č.j. S 144/04, přičemž v tomto rozhodnutí Úřad konstatoval, že v celorepublikovém měřítku dosahuje tržní podíl společnosti Středočeské vodárny, na trhu dodávek pitné vody …*(obchodní tajemství)*… % (dle objemu fakturované vody), a na trhu služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod …*(obchodní tajemství)*… % (dle objemu odkanalizované čištěné vody).

Z výše uvedených informací vyplývá, že v tomto případě jde o změnu kvality kontroly z kontroly výlučné, vykonávané nad společností Středočeské vodárny ze strany společnosti Veolia, na kontrolu společnou, kterou budou nad společností Středočeské vodárny vykonávat společnosti Veolia a SVS. Na základě předmětného spojení tedy nedojde k rozšíření územní působnosti skupiny kontrolované společností Veolia a nedojde tak ani ke zvětšení jejího podílu na trzích dodávek pitné vody a služeb spočívajících v odvádění a čištění odpadních vod v České republice. Pokud jde o společnost SVS a její dceřiné společnosti, dojde sice prostřednictvím získání společné kontroly nad společností VSS k rozšíření její územní působnosti, její podíl na trzích dodávek pitné vody a služeb spočívajících v odvádění a čištění

odpadních vod v celorepublikovém měřítku vzroste o méně než …*(obchodní tajemství)*… %, přičemž podíl společnosti Veolia zůstane nezměněn.

Pokud jde o konkurenční společnosti působící na předmětných trzích, jsou to např. společnosti ze skupiny Ondeo a společnosti PENTA a ENERGIE AG.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem dospěl Úřad k závěru, že posuzované spojení nezvýší tržní sílu spojovaných společností natolik, aby jim tato umožňovala chovat se nezávisle na jiných soutěžitelích nebo spotřebitelích, a spojení tedy nepovede k posílení dominantního postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich, které by mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže. I když v důsledku předmětné transakce nedojde k posílení pozice společnosti Veolia v oblasti vodárenství a kanalizací, společnost Veolia bude nadále zaujímat v celorepublikovém měřítku natolik významné postavení, že každá další akvizice skupiny Veolia v oblasti vodárenství a kanalizací v České republice bude Úřadem posuzována z pohledu soutěže o trh v rámci celého území České republiky s přihlédnutím ke kritériím uplatněným v rozhodnutí Úřadu ze dne 10. prosince 2002 č.j. 145/02-4304/02 (*ČEZ/REAS*), ve kterém byla stanovena určitá hranice společného tržního podílu síťových provozovatelů, jež byla považovaná za maximálně přípustnou, aby nebyla podstatně narušena hospodářská soutěž.

Pro naplnění všech podmínek uvedených v § 16 odst. 2 věta třetí zákona Úřad rozhodl o povolení navrhovaného spojení soutěžitelů, a toto rozhodnutí ve stanovené lhůtě vydává.

Poučení o opravném prostředku

Ve smyslu ustanovení § 61 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, lze proti tomuto rozhodnutí podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru fúzí. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Luděk Svoboda
pověřený řízením odboru
ochrany hospodářské soutěže

Rozhodnutí obdrží:
Mgr. Luboš Havel, advokát
Králodvorská 664/11
110 00 Praha 1

Právní moc: 13.7.2005.