S 136/06-9773/2006/620 V Brně dne 29. května 2006

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení č.j. S 136/06, zahájeném dne 28. dubna 2006 podle § 44 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějšího předpisu, a § 15 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s § 21 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na návrh účastníků řízení, jimiž jsou společnost FOOD AND SERVICE a.s., se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305, ve správním řízení zastoupená Mgr. Petrou Stránskou, se sídlem FOOD AND SERVICE a.s., právní oddělení, Bohunická 24/519, Brno, na základě plné moci ze dne 7. listopadu 2005, a společnost Bäcker Bachmeier GmbH & Co. KG, se sídlem Lauterbachstr. 55, Eggenfelden, Spolková republika Německo, ve správním řízení zastoupené JUDr. Magdou Pištorovou, advokátkou, se sídlem Národní třída 10, Praha 1, na základě plné moci ze dne 30. března 2006, na povolení spojení soutěžitelů ve smyslu § 12 a násl. zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vydává toto

r o z h o d n u t í :

Spojení soutěžitelů, ke kterému má dojít dle § 12 odst. 3 a 5 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů, na základě smlouvy o převodu obchodního podílu, uzavřené dne 17. března 2006 mezi panem Marko Paříkem, bytem Pokojná 12, Praha 6, jako převodcem, a společností FOOD AND SERVICE a.s., se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305, jako nabyvatelem, a na základě smlouvy o převodu obchodního podílu, uzavřené dne 17. března 2006 mezi Ing. Michalem Freibergerem, bytem Zborovská 1157, Hranice, jako převodcem, a společností FOOD AND SERVICE a.s., se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305, jako nabyvatelem, v jejímž důsledku má společnost FOOD AND SERVICE a.s., se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305, nabýt celkem 50% obchodní podíl ve společnosti Bäcker správní s.r.o., se sídlem Národní třída 138, Praha 1, IČ: 26451808, v důsledku čehož získají společnost FOOD AND SERVICE a.s.,

se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305, a společnost Bäcker Bachmeier GmbH & Co. KG, se sídlem Lauterbachstr. 55, Eggenfelden, Spolková republika Německo, možnost společně kontrolovat společnost Bäcker správní s.r.o., se sídlem Národní třída 138, Praha 1, IČ: 26451808, se dle § 16 odst. 2 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů,

p o v o l u j e .

O d ů v o d n ě n í :

(1) Při posuzování spojení soutěžitelů vycházel Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále též jen „Úřad“) zejména z návrhu na povolení spojení, dotazníku k povolení spojení, smluv zakládajících předmětné spojení soutěžitelů, výpisů z obchodního rejstříku, výročních zpráv, jakož i dalších všeobecně známých skutečností týkajících se spojujících se soutěžitelů.

(2) Skutečnost, že se Úřad spojením soutěžitelů zabývá, byla v souladu s ustanovením § 16 odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zveřejněna v Obchodním věstníku č. 20/2006 ze dne 17. května 2006. Ve stanovené lhůtě 5 dnů pro podání případných připomínek, ani později, Úřad žádnou námitku k uvedenému spojení soutěžitelů neobdržel.

Notifikační podmínky

(3) K posuzované transakci má dojít na základě následujících smluv. První z nich je smlouva o převodu obchodního podílu, která byla uzavřena dne 17. března 2006 mezi panem Marko Paříkem, bytem Pokojná 12, Praha 6, jako převodcem, a společností FOOD AND SERVICE a.s., se sídlem Bohunická 24/519, Brno, IČ: 60707305 (dále jen „FOOD AND SERVICE“), jako nabyvatelem, v jejímž důsledku má společnost FOOD AND SERVICE nabýt 40% obchodní podíl ve společnosti Bäcker správní s.r.o., se sídlem Národní třída 138, Praha 1, IČ: 26451808 (dále jen „Bäcker správní“).

(4) Druhou je pak smlouva o převodu obchodního podílu, která byla uzavřena dne 17. března 2006 mezi Ing. Michalem Freibergerem, bytem Zborovská 1157, Hranice, jako převodcem, a společností FOOD AND SERVICE, jako nabyvatelem, v jejímž důsledku má společnost FOOD AND SERVICE nabýt 10% obchodní podíl ve společnosti Bäcker správní.

(5) V důsledku výše uvedených smluv tedy společnost FOOD AND SERVICE nabude celkem 50% obchodní podíl ve společnosti Bäcker správní.

(6) Vzhledem ke skutečnosti, že v době před posuzovaným spojením soutěžitelů vlastní zbývající 50% obchodní podíl ve společnosti Bäcker správní společnost Bäcker Bachmeier GmbH & Co. KG, se sídlem Lauterbachstr. 55, Eggenfelden, Spolková republika Německo (dále jen „Bäcker Bachmeier“), získají společnosti FOOD AND SERVICE a Bäcker Bachmeier možnost společně vykonávat rozhodující vliv na činnost jiného soutěžitele[1]. Předmětná transakce tedy představuje spojení soutěžitelů podle § 12 odst. 3 a 5 zákona. Podle § 12 odst. 3 zákona se za spojení soutěžitelů považují situace, kdy jedna nebo více osob, které nejsou podnikateli, ale kontrolují již alespoň jeden podnik, nebo jestliže jeden nebo více podnikatelů získá možnost přímo nebo

[1] Viz definice pojmu kontrola v § 12 odst. 4 zákona.

nepřímo kontrolovat jiný podnik, přičemž podle § 12 odst. 5 zákona je spojením soutěžitelů ve smyslu § 12 odst. 3 zákona i vznik společné kontroly nad soutěžitelem, který dlouhodobě plní všechny funkce samostatné hospodářské jednotky.

(7) V dalším kroku se Úřad zabýval otázkou, zda předmětné spojení soutěžitelů splňuje také druhé notifikační kritérium, stanovené v § 13 zákona. Vzhledem k tomu, že čistý obrat dosažený za poslední účetní období na trhu České republiky společností FOOD AND SERVICE, jako jednoho ze soutěžitelů vytvářejících společně kontrolovaný podnik, je vyšší než 1,5 miliardy Kč a zároveň celosvětový čistý obrat dosažený za poslední účetní období dalším spojujícím se soutěžitelem, společností Bäcker Bachmeier, je vyšší než 1,5 miliardy Kč, je podmínka podle ustanovení § 13 písm. b) zákona splněna, a posuzované spojení soutěžitelů tak podléhá povolení Úřadu.

Charakteristika spojujících se soutěžitelů

(8) **FOOD AND SERVICE** je společností holdingového typu, jejíž činnost spočívá především v držení a správě majetkových účastí v jiných společnostech. Společnost FOOD AND SERVICE výlučně kontroluje společnost PROBAEQ, s.r.o., působící v oblasti technologií pro potravinářské provozy. Společnost FOOD AND SERVICE je kontrolována společností DELTA PEKÁRNY a.s. (dále jen „DELTA PEKÁRNY“), která je součástí soutěžitele vzniklého v důsledku spojení soutěžitelů spočívajícího v založení společného podniku společností Bakeries International Luxembourg S.A. a United Bakeries Luxembourg S.A., které do tohoto společného podniku vložily svoje podíly ve společnosti RAMILL a.s. a ve společnosti DELTA PEKÁRNY[2] (dále společně jen „skupina FOOD AND SERVICE“). Skupina FOOD AND SERVICE je na území České republiky činná především v oblasti výroby a prodeje pekárenských a cukrářských produktů[3] a v oblasti služeb rychlého občerstvení[4].

(9) Společnost **Bäcker Bachmeier** je výlučně kontrolována společností Bäcker Bachmeier Holding GmbH & Co. KG. Společně s dalšími subjekty tvoří skupinu Bachmeier, která působí celosvětově v oblasti výroby a prodeje pekárenských a cukrářských výrobků a dále v oblasti služeb rychlého občerstvení. Na území České republiky dosahuje skupina Bachmeier obratu výlučně prostřednictvím společnosti Bäcker správní.

(10) Společníky společnosti **Bäcker správní** jsou v době před spojením společnost Bäcker Bachmeier (50% obchodní podíl), pan Marko Pařík (40% obchodní podíl) a Ing. Michal Freiberger (10% obchodní podíl). Rovněž tak společnost Bäcker správní vyvíjí v České republice činnost v oblasti služeb rychlého občerstvení a v oblasti výroby a prodeje pekárenských a cukrářských výrobků.

Dopady spojení

(11) Úřad v rámci posuzování spojení soutěžitelů hodnotí jeho dopady na dotčené relevantní trhy. Při vymezování relevantních trhů v jednotlivých případech spojení soutěžitelů, k nimž dochází podle § 12 odst. 3 zákona, se Úřad zaměřuje na činnosti, které na území České republiky vykonává soutěžitel, nad nímž je v důsledku spojení získávána kontrola, a z nich pak zejména na ty, které se zároveň překrývají s činnostmi nabyvatelů kontroly.

(12) Jak je patrné z výše uvedeného výčtu, působí společnost Bäcker správní na území České republiky v oblasti služeb rychlého občerstvení a dále v oblasti výroby a prodeje

[2] Předmětné spojení soutěžitelů bylo povoleno rozhodnutím Úřadu č.j. S 55/05-3453/2006/620 ze dne 23. února 2006.

[3] Například prostřednictvím společností DELIBAKE a.s., Harry's Delta s.r.o., DELTA FROZEN PRODUCTS, a.s., Pekárna Žatec, a.s., Pekárna Chomutov, a.s., či Pekárna Liberec, a.s.

[4] Prostřednictvím společnosti EURECA SHOPS s.r.o.

pekárenských a cukrářských výrobků. V obou oblastech se její aktivity horizontálně překrývají s činnostmi skupiny FOOD AND SERVICE.

(13) Služby rychlého občerstvení jsou poskytovány v široké škále občerstvovacích zařízení, která zahrnují například restaurace typu „fast – food“, samoobslužné restaurace, pizzerie, kavárny, či donášku občerstvení do domu zákazníka. Společné znaky vyjmenovaných způsobů občerstvení lze spatřovat především v rychlosti poskytnutí nabízeného produktu, relativně nízkých cenách, či pohodlí, které tyto způsoby občerstvení představují. Přestože by bylo možné mezi jednotlivými způsoby občerstvení nalézt určité rozdíly, není nutné se při posuzování dopadů předmětného spojení soutěžitelů na hospodářskou soutěž zabývat jednotlivými, v úvahu přicházejícími, segmenty odděleně.

(14) Pro služby rychlého občerstvení je příznačné, že jednotliví soutěžitelé[5] je v části svých restaurací poskytují formou franchisingu.

(15) Pekárenské a cukrářské výrobky lze charakterizovat jako výrobky z moučného těsta, které jsou určené k přímé spotřebě. Podle kritéria doby trvanlivosti jsou rozlišovány pekárenské výrobky čerstvé (s dobou trvanlivosti několik dnů), které jsou určeny k běžné každodenní spotřebě, a pekárenské výrobky trvanlivé, jejichž doba trvanlivosti je často delší než 1 nebo 2 měsíce. Pekárenské výrobky čerstvé jsou dále členěny z pohledu jejich odlišného složení, včetně náplní, polev apod. na čerstvé pečivo běžné a čerstvé pečivo cukrářské. Za použití stejného kritéria jsou i mezi trvanlivými pekárenskými výrobky rozlišovány trvanlivé pečivo sladké a trvanlivé pečivo ostatní.

(16) Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem vymezil Úřad, s přihlédnutím ke své předchozí rozhodovací praxi i rozhodovací praxi Evropské komise[6], pro účely daného správního řízení jako věcně relevantní **(i) trh služeb rychlého občerstvení**, **(ii) trh čerstvého běžného pečiva a chleba**, **(iii) trh čerstvého cukrářského pečiva**, **(iv) trh trvanlivého sladkého pečiva** a **(v) trh trvanlivého ostatního pečiva**. Z hlediska geografického jsou relevantní trhy vymezeny **územím celé České republiky**, zatímco z pohledu časového vymezení se jedná o **trhy trvalé**, charakterizované pravidelně se opakujícími dodávkami.

(17) Na relevantním trhu služeb rychlého občerstvení na území České republiky dosahuje společnost Bäcker správní tržního podílu pod hranicí [… *obchodní tajemství* …] %, zatímco tržní podíl skupiny FOOD AND SERVICE na vymezeném relevantním trhu činí [… *obchodní tajemství* …] %. Po uskutečnění předmětného spojení soutěžitelů se tak společný tržní podíl spojením vzniklého subjektu na vymezeném relevantním trhu bude pohybovat v rozmezí [… *obchodní tajemství* …] %.

(18) Na relevantním trhu čerstvého běžného pečiva a chleba na území České republiky dosahuje společnost Bäcker správní tržního podílu na hranici [… *obchodní tajemství* …] %, zatímco tržní podíl skupiny FOOD AND SERVICE na vymezeném relevantním trhu činí [… *obchodní tajemství* …] %. Po uskutečnění předmětného spojení soutěžitelů se tak společný tržní podíl spojením vzniklého subjektu na vymezeném relevantním trhu bude pohybovat na hranici [… *obchodní tajemství* …] %.

---

[5] Franchising je na území České republiky využíván skupinou FOOD AND SERVICE (nikoli však společností Bäcker správní; na druhou stranu je však nutné uvést, že skupina Bachmeier franchisingu mimo území České republiky využívá), stejně tak i například konkurenčním řetězcem McDonald’s.

[6] Viz například rozhodnutí Úřadu č.j. S 55/05-3453/2006/620 ze dne 23. února 2006 ve věci povolení spojení spočívajícího v založení společného podniku společností Bakeries International Luxembourg S.A. a United Bakeries Luxembourg S.A. či rozhodnutí Evropské komise M.2940 ze dne 11. října 2002 ve věci spojení TPG Advisors III / Goldman Sachs / Bain Capital Investors / Burger King.

(19) Na relevantním trhu čerstvého cukrářského pečiva na území České republiky dosahuje společnost Bäcker správní tržního podílu pohybujícího se těsně nad hranicí [… *obchodní tajemství* …] %, zatímco tržní podíl skupiny FOOD AND SERVICE na vymezeném relevantním trhu činí [… *obchodní tajemství* …] %. Po uskutečnění předmětného spojení soutěžitelů se tak společný tržní podíl spojením vzniklého subjektu na vymezeném relevantním trhu bude pohybovat v rozmezí [… *obchodní tajemství* …] %.

(20) Na relevantním trhu trvanlivého sladkého pečiva v České republice dosahuje společnost Bäcker správní tržního podílu pod hranicí [… *obchodní tajemství* …] %, zatímco tržní podíl skupiny FOOD AND SERVICE na vymezeném relevantním trhu se pohybuje v rozmezí [… *obchodní tajemství* …] %. Po uskutečnění předmětného spojení soutěžitelů se tak společný tržní podíl spojením vzniklého subjektu na vymezeném relevantním trhu bude pohybovat v rozmezí [… *obchodní tajemství* …] %.

(21) Na relevantním trhu trvanlivého ostatního pečiva v České republice dosahuje společnost Bäcker správní tržního podílu pod hranicí [… *obchodní tajemství* …] %, zatímco tržní podíl skupiny FOOD AND SERVICE na vymezeném relevantním trhu se pohybuje na hranici [… *obchodní tajemství* …] %. Po uskutečnění předmětného spojení soutěžitelů tak společný tržní podíl spojením vzniklého subjektu na vymezeném relevantním trhu bude činit [… *obchodní tajemství* …] %.

(22) Spojující se subjekty čelí na relevantním trhu služeb rychlého občerstvení na území České republiky konkurenci ze strany dalších soutěžitelů, mezi které patří zejména společnost McDonald‘s ČR spol. s r.o.[7], společnost American Restaurants, s.r.o.[8], či společnost Crocodille ČR, spol. s r.o.

(23) Na relevantních trzích čerstvého běžného pečiva a chleba, čerstvého cukrářského pečiva, trvanlivého sladkého pečiva a trvanlivého ostatního pečiva v České republice tvoří konkurenci spojujících se soutěžitelů především společnost PENAM, a.s., společnost MILLBA – CZECH a.s., společnost Michelské pekárny, a.s., družstvo ČEMPEK, společnost Český pekař s.r.o., společnost Opavia – LU, a.s., či ty z obchodních řetězců, které disponují vlastními pekárnami[9].

(24) Po zhodnocení jak informací zjištěných Úřadem v rámci předmětného správního řízení, tak informací známých Úřadu z jeho předchozí rozhodovací činnosti[10], které se týkají postavení jednotlivých soutěžitelů činných na vymezených relevantních trzích, dospěl Úřad k následujícímu závěru. Především vzhledem k (i) nízkým tržním podílům spojením vzniklého subjektu na relevantním trhu služeb rychlého občerstvení na území České republiky, na relevantním trhu čerstvého cukrářského pečiva v České republice, na relevantním trhu trvanlivého ostatního pečiva v České republice, (ii) nízkému nárůstu tržních podílů spojením vzniklého subjektu na všech vymezených relevantních trzích, (iii) přítomnosti konkurenčních soutěžitelů se srovnatelným postavením a (iv) přítomností obchodních řetězců, které disponují značnou tržní a vyjednávací silou vůči výrobcům pekárenských produktů, na poptávkové straně relevantního trhu čerstvého běžného pečiva a chleba, relevantního trhu čerstvého cukrářského pečiva, relevantního trhu trvanlivého sladkého pečiva a relevantního trhu trvanlivého ostatního pečiva, nedojde v důsledku posuzovaného spojení soutěžitelů ke snížení úrovně konkurenčního prostředí na relevantních trzích a nebude omezena možnost volby

[7] Tato společnost je součástí celosvětově působícího řetězce McDonald’s.

[8] Tato společnost je součástí skupiny, v jejímž čele stojí společnost Yum! Brands, Inc., přičemž tato skupina provozuje restaurace KFC a Pizza Hut.

[9] Jedná se například o společnosti Tesco Stores ČR, a.s., Ahold Czech Republic, a.s., nebo Carrefour Česká republika s.r.o.

[10] Viz zejména správní řízení č.j. S 55/05.

spotřebitelů. Posuzované spojení nezvýší tržní sílu spojujících se soutěžitelů natolik, aby vedlo ke vzniku nebo posílení dominantního postavení spojujících se soutěžitelů nebo některého z nich na vymezených relevantních trzích, které by mělo za následek podstatné narušení hospodářské soutěže.

(25) Pro naplnění podmínky, uvedené v § 16 odst. 2 věta třetí zákona, Úřad v dané věci rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku rozhodnutí, a ve stanovené lhůtě toto rozhodnutí vydává.

Poučení o opravném prostředku

(26) Ve smyslu ustanovení § 152 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějšího předpisu, lze proti tomuto rozhodnutí podat do 15 dnů od jeho oznámení rozklad předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Luděk Svoboda
ředitel sekce
ochrany hospodářské soutěže I

Rozhodnutí obdrží:
Mgr. Petra Stránská
FOOD AND SERVICE a.s., právní oddělení
Bohunická 24/519
619 00 Brno

a

JUDr. Magda Pištorová, advokátka
Pašková, Pištorová a partneři, advokátní kancelář
Národní třída 10
110 00 Praha 1