Č.j.VP/S 87/00-160 V Brně dne 8.března 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 22.12.2000 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky ze dne 19.12.2000, č.j.: 54943/00/6130/1000, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, takto :

Výjimka ze zákazu veřejné podpory pro „Programové dodatky pro rok 2001 sektorového operačního programu na léta 2001 – 2006 Průmysl“, zaměřených na podporu rozvoje a stabilizace regionálního průmyslu a průmyslu služeb

se povoluje

za těchto podmínek poskytování:

1. Veřejná podpora, v rámci jednotlivých projektů přijatých na základě programu podpory nazvaného „Programové dodatky pro rok 2001 sektorového operačního programu na léta 2001 – 2006 Průmysl“ která bude zahrnovat podporu při vývozu nebo uhelnému a ocelářskému průmyslu, dopravě, průmyslu stavby lodí, průmyslu výroby syntetických vláken a automobilovému průmyslu musí být posouzena na základě individuální žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory.

2. Míra veřejné podpory, tj. podíl celkové výše veřejné podpory k oprávněným nákladům, vyjádřený v procentech nepřekročí v případě:

   a) počáteční investice, což znamená investice ve fixním kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace, přičemž investice musí být zachována

po dobu minimálně pěti let) 50 % pro velké podniky a 65% pro malé a střední podniky,

oprávněné náklady na poskytnutí veřejné podpory jsou náklady spojené s investicí do:

- pozemků a přípravy staveniště
- budov
- strojů a jejich instalace

K výše uvedeným oprávněným nákladům lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena náklady na převod technologie ve formě nákupu:

a) patentů
b) operativních nebo patentových licencí na know-how
c) nepatentovaných know-how

Hodnota nákladů na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25% hodnoty oprávněných nákladů započítat za předpokladu, že investice do nehmotných aktiv zůstane spojena s regionem příjemce, který je způsobilý pro regionální podporu. Za tímto účelem musí oprávněná nehmotná aktiva splňovat následující podmínky :

- musí být využívána výhradně příjemcem veřejné podpory
- musí se jednat o odepisovatelná aktiva
- musí být zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory a ponechána v podniku, který obdržel veřejnou podporu po dobu nejméně pěti let
- pokud budou nehmotná aktiva zakoupena od třetích subjektů, musí být tato transakce provedena za tržních podmínek

c) poskytnutí konzultantských služeb ve prospěch malých a středních podniků, které jsou poskytované externími konzultanty a které nemají povahu trvalých nebo opakujících se činností nebo které se nevztahují k obvyklým provozním výdajům podniku (zejména náklady spojené s běžným daňovým a účetním poradenstvím, pravidelným právním poradenstvím nebo reklamou) 50 % nákladů na zajištění těchto služeb,

d) poskytnutí veřejné podpory ve prospěch malých a středních podniků na investici do nehmotných aktiv, které jsou tvořeny náklady spojenými s nabytím práv k patentům, licenčních práv, know-how nebo patentů nechráněných technických znalostí 65 %,

e) specifické formy vzdělávání, která zahrnuje teoretickou a praktickou výuku, přímo uplatnitelnou na současnou či budoucí pozici zaměstnance ve společnosti, jež požaduje veřejnou podporu, 55 % pro velké podniky a 75% pro malé a střední podniky. Využitelnost dovedností získaných v rámci specifické formy vzdělávání je obtížně použitelná u jiných společností, vzhledem k tomu, že je spojena se specifickou činností dané společnosti,

f) obecné vzdělávání, kterým se rozumí získání dovedností jež mají univerzální charakter, 35 % pro velké podniky a 45% pro malé a střední podniky.

Výše uvedené míry veřejné podpory specifikované v bodech e) a f) je možné navýšit o, 10% pokud společnost zařadí do vzdělávacího projektu tzv. znevýhodněné pracovníky, kterými se dle čl. 2 písm. g) Nařízení Komise č. 68/2001 - pro podporu školení, publikováné v Official Journal L 10/20, 13.1.2001 rozumí:

- osoby mladší než 25 let, které ještě nebyly zaměstnány v trvalém pracovní poměrů
- osoby se změněnou pracovní schopností

- osoby dlouhodobě nezaměstnané (nejméně 12 po sobě jdoucích měsíců), prvních 6 měsíců po nástupu do zaměstnání

Oprávněné náklady na poskytnutí veřejné podpory na vzdělávání tvoří:

a) personální náklady školitele
b) cestovní výdaje školitele a školených
c) ostatní běžné náklady (materiály)
d) odpisy nástrojů a vybavení v rozsahu, v něm jsou využívány výlučně pro projekt vzdělávání
e) náklady na vedení vzdělávání a poradenské služby využívané v projektu vzdělávání
f) osobní náklady školených pracovníků se týkají pouze hodin, kdy se aktivně účastní daného vzdělávání.

3. Poskytování veřejné podpory na základě Programu podpory je povoleno do 31. prosince 2001.

Odůvodnění

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 22.12.2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky, jako jediný účastník řízení, dopisem ze dne 19.12.2000, č.j.: 54943/00/6130/1000, ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory, Programové dodatky pro rok 2001 sektorového operačního programu na léta 2001 – 2006 Průmysl. V průběhu řízení obdržel Úřad dvě doplnění žádosti, a to dopis ze dne 24.1.2001 č.j.:2846/01/6130 a dále dopis ze dne 6.2.2001 č.j. 9006/01/6130

I. *Podklady pro rozhodnutí*

- žádost o povolení výjimky podle § 6 odst.l zákona
- příloha „Sektorový operační program na léta 2001-2006 Průmysl“
- „Směrnice ministra průmyslu a obchodu pro provádění operačních programů v sektoru průmyslu“
- dopis Ministra průmyslu a obchodu České republiky ze dne 19.12.2000, č.j. 54943/00/6130/1000
- dopis z Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky ze dne 24.1.2001, č.j. 2846/01/6130
- dopis z Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky ze dne 6.2.2001, č.j. 9006/01/6130
- dopis z Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky ze dne 22.2.2001, č.j. 12089/01/6130/6100

II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

l. Poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky

2. Ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
3. Název veřejné podpory je „Sektorový operačním program pro léta 2001 – 2006 Průmysl“ (dále jen „Program podpory“)
4. Formami veřejné podpory jsou nevratná dotace, návratná finanční výpomoc a příspěvek na úroky
5. Účelem veřejné podpory jsou investice, úhrada projektů a podpora vzdělávacích systémů v průmyslu
6. Veřejná podpora je určena pro sektor zpracovatelského průmyslu
7. Míra veřejné podpory se pohybuje v rozmezí 4 až 65%.

III. Vymezení účastníka řízení:

Jediným účastníkem řízení je o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. d) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky.

IV. Charakteristika a analýza jednotlivých programových dodatků:

Program podpory představují dva samostatné dodatky, nazvané následovně:

1. Podpora rozvoje regionálního průmyslu a průmyslových služeb
2. Podpora stabilizace regionálního průmyslu a průmyslových služeb

Dopisem z Ministerstva průmyslu a obchodu České republiky ze dne 22.2.2001, č.j. 12089/01/6130/6100 došlo k redukci při vyhlášení programových dodatků na rok 2001, jež následně nebyly zahrnuty do Programu podpory. Jedná se o následující programové dodatky:

- Malé půjčky
- Marketing
- Snižování energetické náročnosti
- Veletrhy a výstavy

V příloze žádosti o povolení výjimky jsou jednotlivé programové dodatky charakterizovány následovně:

A) Podpora rozvoje regionálního průmyslu a průmyslových služeb

Předmětem podpory jsou projekty a akce zajišťující rozvoj průmyslu a průmyslových služeb včetně navazujících subdodavatelských a obchodních řetězců, realizované ve vybraných průmyslových oblastech, které mají na svém území významným způsobem soustředěny výrobní kapacity s potencionálními možnostmi dalšího rozvoje. Podporována budou opatření která:

- posílí již objektivně existující rozvojové šance průmyslového mikroregionu, tj. na projekty institucí (firmy, podniky) s vyjasněnou programovou náplní a zajištěným odbytem, potřebující urychleně posílit své rozvojové možnosti formou investice do profesního vzdělávání, technologického vybavení, zřízením nových provozoven, navázáním kooperací nebo poptávkou služeb v rámci mikroregionu a objektivně se stanou rozvojovým impulsem pro růst ekonomické síly mikroregionu a řešení problémů jeho sociální stability
- podporují tvorbu nových výrobních kapacit a pracovních míst v dané průmyslové oblasti formou zřizování poboček, provozů a specializovaných pracovišť (např. technického,

vývojového nebo zkušebního charakteru) již existujících firem se sídlem v regionu nebo mimo něj, které by se staly zárodkem rozvoje transformovaných produkčních kapacit mikroregionu v oborech a odvětvích s významným rozvojovým potenciálem a přispěly k řešení jeho hospodářsko-sociálních problémů.

Cílem programu je včasnou podporou růstu průmyslové výkonnosti vybraných oblastí s významnou koncentrací průmyslové produkce předejít možnému ekonomickému poklesu a vyhrocení sociálních problémů. Preventivním soustředěním pozornosti na projekty zaměřené na rozvoj oborů a odvětví charakteristických růstovým potenciálem se ve střednědobém horizontu mohou rozvinout průmyslové oblasti, které urychlí restrukturalizační proces a přispějí k akceleraci ekonomického růstu a dlouhodobé stabilizaci jak regionu, tak průmyslu jako celku.

Aktivity podporované programem jsou činnosti charakteru průmyslové nebo řemeslné výroby nebo s nimi související služby, vymezené podle OKEČ (15 až 37 a výběr z 71 až 74), tvořící věcný rámec pro projekty a akce předkládané jednotlivými žadateli o podporu. Příjemcem podpory se může stát podnikatelský subjekt kategorie středního podniku (výjimečně lze zařadit i podnik s větším počtem pracovníků než má střední podnik, nepřekračující však 1000 pracovníků), se sídlem nebo provozovnou v oblasti s významnou koncentrací průmyslové produkce převyšující 30% podíl na celkové zaměstnanosti, který

- bude realizovat aktivity podporované programem v dané oblasti (mikroregionu),
- je v ekonomické situaci umožňující realizaci navrhovaného projektu,
- má na zvýšenou produkci zajištěn odbyt.

Příjemce podpory nesmí být z více než 25% vlastněn jednou nebo více společnostmi, které nesplňují podmínky středního podniku.

Podmínky stanovené Ministerstvem průmyslu a obchodu pro čerpání veřejné podpory:

1. Podpora je poskytována formou
    - návratné finanční výpomoci k přímé úhradě plateb do max. 50 % nákladů na řešení projektu, nejvýše však 15 mil. Kč nebo
    - zárukou za jistinu úvěru nebo jeho části do výše 15 mil. Kč maximálně na 4 roky nebo
    - nevratnou dotací úroků z nově poskytnutých úvěru do výše 3,5 mil. Kč.
2. Požadovaný rozsah a druh podpory navrhne žadatel při předložení programu.
3. Hranice skutečně přiznané výše podpory bude omezena celkovým objemem finančních zdrojů určených pro vybranou oblast, koeficientem rizikovosti projektu, případně katastrální preferencí určitých oblastí uvnitř této oblasti.
4. Forma a časový průběh realizace podpory budou stanoveny v rozhodnutí o podpoře, žádné prostředky však nelze poskytnout před vynaložením nákladů.
5. Prostředky lze čerpat pouze na aktivity vymezené schváleným projektem, nelze je použít na úhradu daně z přidané hodnoty.
6. Délka řešení projektu nesmí přesáhnout 2 roky. Finanční prostředky mohou být čerpány nejpozději do konce října roku 2003, záruka za úvěr může být prodloužena do konce roku 2005.
7. Zapojení do programu nevylučuje účast v jiných programech podpory podnikání, ale nikoli shodného věcného obsahu. Žadatel však musí v žádosti uvést potřebné údaje o těchto programech, přiznané výši podpory a doložit průběžné plnění závazků z nich vyplývajících. Účast v programu nevylučuje rovněž možnost další podpory z regionálních nebo jiných zdrojů.

Omezující podmínky:

1. Doklady o vypořádání splatných závazků se státní i soukromou sférou.
2. Vyjasněnost majetkoprávních vztahů a nepřevoditelnost majetku do 2 let po smluvním ukončení projektu.
3. U projektů s plánovanou délkou řešení delší než 1,5 roku lze v prvém roce řešení poskytnout maximálně 40% sjednaného příspěvku, zbývající část bude uvolněna až po vyhodnocení realizovatelnosti smluvních parametrů za 1. rok .
4. Realizací projektu (vč. kooperací) nesmí dojít k poklesu počtu pracovních míst v dané oblasti.

Zvýhodnění

1. V případě, že komplexní ekonomické hodnocení po ukončení projektu prokáže dosažení lepších parametrů než bylo sjednáno ve smlouvě, může požádat příjemce podpory o převedení určité části podpory z programu na nevratnou dotaci, nejvýše však do souhrnného limitu podpory 3,5 mil. Kč na projekt.
2. Při pozitivním rozhodnutí bude dotace vyplacena do 6 měsíců po vyhodnocení projektu.

Sankce

V případě nedodržení podmínek uvedených v rozhodnutí o poskytnutí podpory podléhá příjemce sankcím dle zjištěné míry nedostatků:

- pozastavení možnosti čerpat podporu do doby nápravy
- ukončení financování a účasti v programu
- okamžité ukončení účasti v programu s povinností úhrady veškerých vložených veřejných prostředků včetně sankčních úroků ve výši odpovídající sazbě Konsolidační banky Praha, s.p.ú. v okamžiku vydání rozhodnutí o zastavení financování.

B) Podpora stabilizace regionálního průmyslu a průmyslových služeb

Předmětem podpory jsou projekty a akce zajišťující stabilizaci průmyslu a průmyslových služeb včetně navazujících subdodavatelských a obchodních řetězců, realizované ve vybraných oblastech, které mají na svém území soustředěny významné výrobní kapacity dotčené strukturálními změnami nebo s potencionálním rizikem takových změn. Podporována budou opatření která:

- přispívají k omezení důsledků konverze průmyslu tím, že poskytnou subjektům, u nichž objektivní ekonomické hodnocení prokáže předpoklady k efektivní restrukturalizaci, prostředky na rozbor příčin stávajícího negativního stavu a formulaci východisek k jeho řešení. Podpoří základní restrukturalizační kroky, případně rekvalifikaci a vzdělávání pracovníků, umožňující v následné etapě vytvořit podmínky rozvoje a nastartovat proces přeměny s pozitivním vlivem na produkční sílu a pracovní příležitosti v regionu
- omezuje rizika možného negativního vývoje podporou urychlení restrukturalizace stávajících, dosud prosperujících podniků, jejichž výrobní program je výhledově neperspektivní, nebo jeho část nekonkurenceschopná, mají však vyjasněny a rozpracovány směry dalšího rozvoje, ale k realizaci nemají dostatek zdrojů a hrozí tak v blízké budoucnosti vážné nebezpečí hospodářsko sociálních dopadů na region v důsledku poklesu jeho produkční schopnosti.

Cílem programu je včasnou podporou základních restrukturalizačních kroků ve vybraných podnicích dosáhnout stabilizace, postupného růstu výkonnosti a konkurenceschopnosti a tím vytvořit podmínky pro ekonomickou a sociální stabilizaci oblasti.

Smyslem procesu je v oblastech s významnou koncentrací průmyslové produkce zmírňovat důsledky již existujících dopadů restrukturalizace, nebo těmto dopadům předcházet. Zvýšit v nich produkční a konkurenční schopnost průmyslové výrobní základny vyjádřenou PH (HDP) na obyvatele a tím v konečném důsledku podpořit dlouhodobý rozvoj nejen těchto oblastí, ale celého průmyslu.
Aktivity podporované programem jsou činnosti charakteru průmyslové nebo řemeslné výroby nebo s nimi souvisejících služeb vymezené podle OKEČ (15 až 37 a výběr z 71 až 74) tvořící věcný rámec pro projekty a akce předkládané jednotlivými žadateli o podporu.
Příjemcem podpory se může stát podnikatelský subjekt kategorie středního podniku (výjimečně lze zařadit i podnik s větším počtem pracovníků než má střední podnik, nepřekračující však 1000 pracovníků), se sídlem nebo provozovnou v oblasti s významnou koncentrací průmyslové produkce převyšující 30% podíl na celkové zaměstnanosti, který:

- působí na území regionu nejméně 3 roky
- bude realizovat aktivity podporované programem v dané oblasti (mikroregionu),
- je v ekonomické situaci umožňující realizaci navrhovaného projektu,
- rozvíjí produkci nespadající do oboru nebo odvětví v útlumu a má na ni zajištěn odbyt.

Příjemce podpory nesmí být z více než 25% vlastněn jednou nebo více společnostmi, které nesplňují podmínky středního podniku.

1. Podpora žadateli bude poskytována formou:
   - nevratné finanční dotace na úhradu nákladů externí analýzy stavu, vypracování podnikatelského záměru, přípravy finanční a organizační restrukturalizace (mimo úhrady závazků), pomoci při navázání nových obchodních a vzdělávání pracovníků v 1. etapě do výše 1,5 mil. Kč celkem (nejvýše však 50% náklad; u malých a středních podniků nejvýše 65% nákladů)
   - při pozitivním vyhodnocení výsledků 1. etapy další nevratnou investiční dotací do výše 5 mil. Kč (nejvýše však 50% nákladů) na pořízení hmotného a nehmotného investičního majetku přímo souvisejícího s produkčním procesem
     nebo formou:
     - návratné finanční výpomoci k přímé úhradě plateb do max. 50 % nákladů na řešení projektu, nejvýše však 15 mil. Kč na dobu splacení 4 let, nebo
     - zárukou za jistinu úvěru nebo jeho části do výše 15 mil. Kč nebo
     - nevratnou dotací úroků z nově poskytnutých úvěru do výše 3,5 mil. Kč.
2. Požadovaný rozsah a druh podpory navrhne žadatel při předložení programu.
3. Hranice skutečně přiznané výše podpory bude omezena celkovým objemem finančních zdrojů určených pro oblasti s významnou koncentrací průmyslové produkce, koeficientem rizikovosti projektu, příp. katastrální preferencí určitých oblastí uvnitř mikroregionu.
4. Forma a časový průběh realizace podpory budou stanoveny smlouvou, žádné prostředky však nelze poskytnout před vynaložením nákladů.
5. Prostředky lze čerpat pouze na aktivity vymezené schváleným projektem, nelze je použít na úhradu DPH.
6. Délka řešení projektu nesmí přesáhnout 2 roky. Finanční prostředky mohou být čerpány nejpozději do konce října roku 2003, záruka za úvěr může být prodloužena do konce roku 2005.
7. Zapojení do programu nevylučuje účast v jiných programech podpory podnikání, ale nikoli shodného věcného obsahu. Žadatel však musí v žádosti uvést potřebné údaje o těchto programech, přiznané podpoře a doložit průběžné plnění závazků z nich vyplývajících. Účast v programu nevylučuje rovněž možnost další podpory z regionálních nebo jiných zdrojů.

Omezující podmínky

1. Doklady o vypořádání splatných závazků se státní i soukromou sférou.
2. Vyjasněnost majetkoprávních vztahů a nepřevoditelnost majetku do 2 let po smluvním ukončení projektu.
3. U projektů s plánovanou délkou řešení delší než 1,5 roku lze v prvém roce řešení poskytnout max. 40% sjednaného příspěvku, zbývající část bude uvolněna až po vyhodnocení realizovatelnosti smluvních parametrů za 1. rok .
4. Realizací projektu (vč. kooperací) nesmí dojít k poklesu počtu pracovních míst v dané oblasti.

Zvýhodnění

1. V případě, že komplexní ekonomické hodnocení po ukončení projektu prokáže dosažení lepších parametrů než bylo sjednáno ve smlouvě, může požádat příjemce návratné finanční výpomoci o převedení určité části podpory z programu na nevratnou dotaci, nejvýše však do souhrnného limitu podpory 3,5 mil. Kč na projekt.
2. Při pozitivním rozhodnutí bude dotace vyplacena do 6 měsíců po vyhodnocení projektu.

Sankce

V případě nedodržení podmínek uvedených v rozhodnutí o poskytnutí podpory podléhá příjemce sankcím dle zjištěné míry nedostatků

- pozastavení možnosti čerpat podporu do doby nápravy
- ukončení financování a účasti v programu
- okamžité ukončení účasti v programu s povinností úhrady veškerých vložených veřejných prostředků včetně sankčních úroků ve výši odpovídající sazbě KoB v okamžiku vydání rozhodnutí o zastavení financování.

V. Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).

Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského

společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků.
V § 2 odst. 1 zákona je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.
V § 2 odst. 2 zákona je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku. Podle § 5 písm. a) zákona může Úřad rozhodnutím povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 zákona u podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.
Podle § 5 písm. c) zákona může Úřad rozhodnutím povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 zákona u podpor, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských aktivit nebo oblastí, pokud nemění podmínky obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem.
Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. K prodloužení výjimky rozhodla Rada přidružení č. UE – CZ 1703/00 ke dni 1. 1. 1997.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhody, o jejichž poskytnutí rozhodne vláda ČR, na základě návrhu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR,
- tyto výhody zvýhodňují určité podnikání, neboť poskytnuté veřejné podpory umožní příjemcům těchto podpor snížit náklady na realizaci záměrů, které by museli být hrazeny z rozpočtů příjemců veřejných podpor,
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť příjemci veřejné podpory mohou být specificky určené subjekty, které jsou v konkurenčním vztahu k ostatním subjektům, na něž se Program podpory nevztahuje a poskytnuté výhody mohou mít za důsledek posílení tržních podílů příjemců veřejných podpor,
- poskytnutím výhod může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že do navrhovaných projektů na základě Programu podpory mohou být zařazeni příjemci veřejné podpory, kteří svou produkci exportují do členských států Evropské unie,

jedná se o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.
Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody Úřad postupoval v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

I. Nařízení Komise č. 70/2001, o aplikaci čl. 87 a 88 Smlouvy o založení Evropských společenství na veřejnou podporu ve prospěch malých a středních podniků – publikováno v Official Journal 10/33 (dále jen „Nařízení“).
II. Pravidla pro národní regionální pomoc publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“).
III. Nařízení Komise č. 68/2001 - pro podporu školení – publikováno v Official Journal L 10/20, 13.1.2001.

Ad I.

V souladu s Nařízením malé a střední podniky jsou podniky, které mají sídlo a podnikají na území České republiky, zaměstnávají méně než 250 zaměstnanců a jejichž čistý obrat za poslední uzavřený kalendářní rok nepřesahuje 40 milionů EUR nebo jejichž celková aktiva nepřesahují 27 milionů EUR, přičemž uvedené částky budou odpovídat hodnotám uvedeným v Kč v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni předložení návrhu projektu poskytovateli. Pokud je nutno rozlišit mezi malými a středními podniky, pak malé podniky jsou definovány jako podniky, které zaměstnávají méně než 50 zaměstnanců a jejichž čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahuje 7 milionů EUR nebo jejichž celková aktiva nepřesahují 5 milionů EUR, přičemž uvedené částky budou odpovídat hodnotám uvedeným v Kč v přepočtu kurzem devizového trhu vyhlášeným Českou národní bankou platným ke dni předložení projektu poskytovateli. Malé a střední podniky musí dále splňovat kriterium nezávislosti, definované následovně: Nezávislými podniky jsou podniky, jejichž 25% a více procent hlasovacích práv nebo 25% a více procent jejich kapitálu není drženo jiným podnikatelským subjektem nebo společně více subjekty, které nelze vymezit jako malé nebo střední podniky.

Ad II.
Pravidla pro národní regionální podporu (dále jen „Pravidla“) v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice

Dle čl. 4.8. nesmí míra veřejné podpory přesáhnout pro celou Českou republiku 50% vzhledem k prodloužení výjimky rozhodnutím Rady přidružení č. UE-CZ 1703/00. Pro malé a střední podniky připouští bod 4.9. Nařízení zvýšení míry veřejné podpory o dalších 15%, tedy na maximální úroveň 65 %.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace).

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Ad III.
Čl. 2. písm. d) Specifické formy vzdělávání, zahrnují teoretickou a praktickou výuku, přímo uplatnitelnou na současnou či budoucí pozici zaměstnance ve společnosti, jež požaduje veřejnou podporu. Využitelnost dovedností získaných v rámci specifické formy vzdělávání je obtížně použitelná u jiných společností, vzhledem k tomu že je spojena se specifickou činností dané společnosti.

Podle čl. 4 odst. 2 nařízení ve spojení s odst. 3, nesmí míra veřejné podpory školení a rekvalifikace přesáhnout u specifického školení 35% nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které jsou pro účely nařízení podle čl. 4 odst. 7, tvořeny osobními náklady školitele, cestovními náklady školitele a školených, dalšími běžnými náklady (materiál apod.), hodnotou opotřebení nástrojů a vybavení, do té míry pokud jsou používány pouze pro školení a rekvalifikaci, osobními náklady školených až do výše shora uvedených nákladů vhodných na poskytnutí podpory, pouze za hodiny, za které se školení aktivně účastnili školení.

Podle čl. 4 odst. 4 nařízení lze míru veřejné podpory zvýšit o 10%, tj. na 45% nákladů vhodných na poskytnutí podpory, pokud společnost zařadí do vzdělávání osoby, kterým se při zprostředkování zaměstnání věnuje zvýšená péče vymezené v čl. 2 písm.g).

VI.Posouzení slučitelnosti jednotlivých Programových dodatků pro rok 2000:

1. Podpora rozvoje regionálního průmyslu a průmyslových služeb

Tento programový dodatek byl s ohledem na poskytované formy podpory, uvedené v bodě IV. A) odůvodnění tohoto rozhodnutí posouzen jako program jež je v souladu s příslušnými předpisy ES, při splnění podmínek stanovených v tomto rozhodnutí.

2. Podpora stabilizace regionálního průmyslu a průmyslových služeb

Tento programový dodatek byl s ohledem na poskytované formy podpory, uvedené v bodě IV. B) odůvodnění tohoto rozhodnutí posouzen jako program jež je v souladu s příslušnými předpisy ES, při splnění podmínek stanovených v tomto rozhodnutí.

VII.Závěr

Ze všech shora uvedených důvodů Úřad žádosti o povolení výjimky vyhověl, rozhodnutí však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Vážený pan
Doc. Ing. Miroslav Grégr, ministr průmyslu a obchodu
Na Františku 32
110 15 Praha