Č.j. VP/S 37a/01-160 V Brně dne 4. června 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 21.3. 2001 na základě žádosti Ministerstva zemědělství České republiky ze dne 28.2. 2001, č.j.: 5207/2001 - 1000, o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona, ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, takto :

Výjimka ze zákazu veřejné podpory pro programy „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a „ 1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“, zaměřených na podporu využitelnosti paliv z obnovitelných zdrojů ve formě přímé finanční dotace na jednotku produkce v maximální výši 13 000 Kč na tunu MEŘO u programu „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a 14 000 Kč na tunu MEŘO zpracovaného v 31 % bionaftě u programu „1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. Poskytování veřejné podpory na základě programů „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a „ 1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“, se povoluje do 30.9.2001.

2. Ministerstvo zemědělství poskytne po skončení platnosti programů Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže informaci o formě dalších dotačních opatření v oblasti podpory využitelnosti paliv z obnovitelných zdrojů.

Odůvodnění

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 21.3. 2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), kterou podalo Ministerstvo zemědělství České republiky jako účastník řízení, dopisem ze dne 28.2. 2001, č.j.: 5207/2001 - 1000, ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro programy „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a „1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“. Při posuzovaní veřejné podpory Úřad zároveň vycházel z podkladů poskytnutých Ministerstvem zemědělství ČR v rámci šetření podpory výrobcům bionafty na základě žádosti Evropské komise v měsících červnu a červenci 2000.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

1. žádost o povolení výjimky podle § 6 odst.l zákona pro programy „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a „ 1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“
2. Zásady, kterými se stanovují podmínky pro poskytování finančních podpor formou dotací na základě podpůrných programů, stanovených podle § 2 odst. 1 zákona č. 252/1997 Sb., o zemědělství, pro rok 2001 (dále jen „Zásady“)
3. dopis Ministerstva zemědělství ČR ze dne 26.6.2000 č.j. 1142/002250
4. návrh řešení OLEOPROGRAMU pro období roku 2001 a další roky
5. dopis Úřadu Evropské komisi ze dne 17.8. 2000 č.j. 5859/2000-100 – anglická verze
6. překlad dopisu Úřadu Evropské komisi ze dne 17.8. 2000 č.j. 5859/2000-100
7. dopis Úřadu Ministerstvu zemědělství ČR o posouzení programů veřejné podpory v souvislosti s plněním usnesení vlády České republiky ze dne 19.4. 2000 č. 389 k Návrhu na efektivní zajištění monitoringu veřejné podpory
8. dopis Ministerstva zemědělství ČR ze dne 17.4.2000 č.j. 15569/01-7030

II. Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo zemědělství České republiky
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo zemědělství České republiky
- kontaktní osobou je Ing. Martin Fantyš, ředitel odboru podpory rozvoje venkovského prostoru
- název veřejné podpory je „1.J.b. Podpora výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507/Z1)“ a „1.J.c. Podpora výroby směsného paliva – bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem MEŘO 31 %“
- formou veřejné podpory je dotace ekologickému výrobku na jednotku produkce
- základem pro poskytnutí podpory jsou „Zásady, kterými se stanovují podmínky pro poskytování finančních podpor formou dotací na základě podpůrných programů stanovených podle § 2 odst. 1 zákona č. 252/1997 Sb. pro rok 2001“

III. Vymezení účastníka řízení:

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. d) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona Ministerstvo zemědělství České republiky.

IV. Popis jednotlivých programů veřejné podpory:

1.J.c. Program podpory výroby metylesteru řepkového oleje (ČSN 656507Z1)

Program je účinný od 1.1.2001 do 30.9. 2001, podporuje výrobce metylesteru řepky olejné (dále jen „MEŘO“) zpracovávající řepku ze zemědělské produkce vypěstované na území ČR. Veřejná podpora má formu přímé nenávratné dotace do výše 13 000,- Kč / t metylesteru řepky olejné v závislosti na vstupní ceně řepky olejné. Podmínkou poskytnutí dotace je dodržení prodejní ceny MEŘO ve výši 13 000 Kč,- / t.

Výpočet dotace:

Dotace I = (NSŘ x CŘ + ZN – CVP) x Z – CME

NSŘ……. normovaná spotřeba řepky v tunách na výrobu 1 tuny MEŘO (3,2)
CŘ…… vstupní cena řepky
ZN …….…….. zpracovací náklady na 1 t metylesteru
CVP…….…… cena vedlejšího produkt v Kč / t MEŘO
Z…….. zisková marže (10%)
CME…….…... výstupní cena MEŘO (Kč/t) = 13 000,- Kč / t

Podpora je vyplácena žadateli zpětně za vyrobené a v uplynulém kalendářním měsíci prodané množství MEŘO na základě rozhodnutí příslušného pracoviště Zemědělské agentury. Podpora je vyplácena, pokud příjemce podpory (výrobce MEŘO) splní následující podmínky:

- prodejní cena MEŘO je 13 000 Kč / t
- součástí hmotného majetku žadatele je výrobní zařízení na zpracování řepky olejné na MEŘO
- objem vyrobeného MEŘO, na který vztahuje žadatel nárok na dotaci, musí odpovídat nakoupenému objemu řepky v poměru obvyklém pro technologii lisování
- požadované doklady doloží nejpozději do 7 kalendářních dnů po skončení příslušného kalendářního měsíce

Příjemce podpory musí doložit:
- kopie daňových dokladů potvrzené odběratelem – výrobcem bionafty se sídlem v České republice o množství žadatelem vyrobeného a prodaného MEŘO
- čestné prohlášení odběratele – výrobce bionafty se sídlem v České republice, s uvedením identifikačních údajů firmy, že odebrané množství MEŘO použije pouze k výrobě směsného paliva 31 % bionafty a že nebude MEŘO vyvezeno z České republiky. Na MEŘO na vývoz a na MEŘO zpracované do jiné než 31 % bionafty se dotace nevztahuje
- kopie dokladů o nákupu a o původu žadatelem nakoupeného řepkového semene, vypěstovaného na území České republiky a použitého k výrobě MEŘO
- čestné prohlášení příjemce podpory o jím skutečně vyrobeném množství MEŘO v návaznosti na předložené daňové doklady

1.J.c. Program podpory výroby směsného paliva-bionafty (ČSN 656508) s objemovým obsahem metylesteru řepky olejné 31 %

Program je účinný od 1.1. 2001 do 30.9. 2001, podporuje výrobce bionafty zpracovávající bionaftu s 31 % podílem metylesteru řepky olejné české produkce dotačně podpořeného v rámci programu podpory výroby metylesteru řepkového oleje. Veřejná podpora je formou přímé nenávratné dotace do výše 14 000,- Kč / t metylesteru řepky olejné zpracovaného v 31 % bionaftě. Tato dotace je kalkulována s cílem, aby dorovnávala rozdíl mezi náklady na výrobu 1 l bionafty a prodejní cenou, která je stanovena na úrovni 90 % ceny motorové nafty. Cena vstupního metylesteru řepkového oleje je kalkulována na úrovni 13 000,- Kč / t metylesteru řepkového oleje. Cena motorové nafty je proměnlivá, výše dotace je tedy měsíčně upravována v závislosti na ceně motorové nafty na burze Rotterdam se započtením marže 30 US dolarů za tunu motorové nafty, dále pak propočtem na průměrnou měsíční úroveň US dolaru na základě pohybu kursu CZK/USD střed vyhlašovaného Českou národní bankou a dopočtem platné daňové úrovně. Spotřební daň je od 1.4. 2000 stanovena podle zákona č. 587/1992 Sb., o spotřebních daních ve výši 8 150,- Kč / 1000 l bionafty. Do 1.4. 2000 byla bionafta s více než 30 % podílem metylesterů řepkového oleje od spotřební daně osvobozena. Náklady na smíchání bionafty a zisk výrobce jsou kalkulovány ve výši 700,- Kč/ 1 000 l bionafty.
Výpočet dotace se provádí následujícím způsobem:

$$\textbf{Dotace II} = \frac{(CMN - SDMN) \times 0{,}69 + CME \times 0{,}88 \times 0{,}31 + MB + SDBN - CMN \times 0{,}90}{0{,}88 \times 0{,}31}$$

CMN….. Cena motorové nafty na burze Rotterdam v Kč / 1 000 l včetně spotřební daně
SDMN... Spotřební daň motorové nafty v Kč / 1 000 l
CME….. Cena metylesteru řepkového oleje v Kč / t = 13 000 Kč,-
MB……. Míchání bionafty (náklady + zisk) v Kč / 1 000 l bionafty
SDBN… Spotřební daň bionafty v Kč / 1 000 l
0,69…..... Podíl motorové nafty
0,31…… Podíl metylesteru řepkového oleje
0,88…… Přepočítací koeficient (1000 l = 0,88 t bionafty)
0,90….. Procentní úroveň konečné ceny bionafty vzhledem k ceně motorové nafty (90 %)

Podpora je vyplácena žadateli zpětně na vyrobené a prodané množství bionafty v uplynulém kalendářním měsíci na základě oboustranně podepsané smlouvy nebo dodatku k této smlouvě s příslušným územním odborem Ministerstva zemědělství. Podpora je vyplácena, pokud příjemce podpory (výrobce bionafty) dodá následující doklady nejpozději do 7 kalendářních dnů po skončení příslušného kalendářního měsíce:

- vyplněnou tabulku č. 6 a 9 v části C Zásad, za každý kalendářní měsíc
- kopie daňových dokladů potvrzené odběratelem o množství žadatelem vyrobené a prodané 31 % bionafty
- kopie daňových dokladů o nákupu a o původu MEŘO vyrobeného v ČR a dotačně podpořeného v rámci programu 1.J.c. spolu s čestným prohlášením, že toto odebrané množství bylo použito k výrobě pouze 31 % bionafty
- čestné prohlášení příjemce podpory o jím skutečně vyrobeném a prodaném množství bionafty v návaznosti na předložené daňové doklady

V. Analýza jednotlivých programů podpory

Situace v Evropské unii

Evropská unie má ve své strategii cílený program výroby kapalných motorových biopaliv. Vychází ze záměru útlumu ploch orné půdy uváděných „do klidu“ a jejich využití pro nepotravinářskou produkci. Základem programu je nepotravinářské využití olejnin a zejména řepky olejné k výrobě metylesteru řepkového oleje. Ten je zpravidla užíván přímo jako palivo do vznětových motorů a nebo méně pak jako základní součást pro výrobu směsné bionafty s obsahem MEŘO do 5 %. V rámci využití veškerých obnovitelných zdrojů energií se počítá do roku 2010 se zvýšením podílu obnovitelných energetických zdrojů z 6 % na 12 % v celé Evropské unii. Jedním z možných postupů k naplnění tohoto cíle je výroba biopaliv. K rozšíření tohoto postupu se rozhodla zejména Francie, Itálie a Německo, v menším rozsahu pak Rakousko a Belgie.
V zemích Evropské unie neexistuje jednotná strategie podpory programu využití biopaliv. V rámci legislativy EU není stanoven žádný centrální systém podpor pro výrobce MEŘO. Podpora je řešena v zemích EU různě, ale zpravidla je členěna do tří okruhů:

1. podpora výstavby výroben MEŘO do výše 50 % nákladů na investici formou nenávratné dotace
2. v jednotlivých zemích jsou poskytovány nepřímé podpory ve formě daňových úlev (spotřební daň) na základě Směrnice Rady 92/81/EHS ze dne 19.10. 1992, týkající se nepřímých daní. Tato směrnice umožňuje osvobodit od spotřební daně podíl minerálních olejů v bionaftě.
3. pro pěstitele řepky existuje přímá platba na plochy vyjmuté ze zemědělského využití. Tutéž podporu obdrží zemědělec v případě, kdy jsou tyto plochy využívány k pěstování řepky jako energetické plodiny pro výrobu biopaliva.

Posouzení situace v České republice

V České republice nejsou pěstitelům řepky olejné ani jiných plodin použitelných pro výrobu alternativních paliv poskytovány žádné dotace, tak jako v zemích Evropské unie. V Evropské unii jsou poskytovány dotace na půdu, která je vyjmuta ze zemědělského využití a jsou na ní pěstovány plodiny pro nepotravinářskou produkci. (Nařízení Evropské komise č. 1251/1999 o zavedení podpůrného systému pro pěstitele některých plodin a Nařízení Evropské komise č. 2461/1999 stanovující podrobná pravidla aplikace nařízení č. 1251/1999). Tyto podpory ve svém důsledku umožňují snížení ceny řepkového semene jako vstupní ceny pro výrobu MEŘO, a tím i nižší náklady na výrobu MEŘO.
Maximální dotace pro výrobce bionafty je 14 000 Kč,- / t MEŘO obsaženého v 31 % bionaftě. Maximální dotace na tunu bionafty je tedy 4340,- Kč.
Od 1.4. 2000 jsou podle novelizace zákona č. 587/1992 Sb., o spotřebních daních zatíženy směsi paliv a maziv určené jako palivo pro vznětové motory s metylestery řepkového oleje spotřební daní ve výši 8 150,- Kč / 1000 l bionafty, což je 9261,- Kč / t bionafty (přepočítací koeficient 0,88).
Směrnice Rady 92/81/EHS ze 19.10. 1992 týkající se harmonizace nepřímých daní v oblasti minerálních olejů umožňuje osvobodit od spotřební daně podíl minerálních olejů zastoupených ve směsovém palivu – bionaftě. V České republice je spotřební daní zatížena i tato složka bionafty.

VI Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).
Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstoupení Evropské dohody v platnost na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších pět let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE - CZ 1703/00 od 1.1.1997.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem zemědělství ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje podnikání v oblasti výroby paliv,

- hrozí narušení hospodářské soutěže v oblasti výroby pohonných hmot, neboť poskytnutí podpory umožňuje konkurovat bionaftou motorové naftě
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že podpořené MEŘO a bionafta konkurují výrobkům importovaným z Evropské unie do České republiky,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody Úřad postupoval dle následujících předpisů ES:

- Pravidla Společenství pro státní podporu na ochranu životního prostředí (2001/C 37/03) - publikováno v Official Journal OJ C 37/3 dne 3.2.2001
- Směrnice Rady (ES) č. 92/81/EEC z 19. 10. 1992 o harmonizaci nepřímých daní v oblasti minerálních olejů
- Nařízení Rady (ES) č. 1251/1999 ze dne 17. 5. 1999 o systému podpor pro pěstitele některých plodin na orné půdě
- Nařízení Komise (ES) č. 2461/1999 ze dne 16. 11. 1999, kterým se stanoví podrobná pravidla pro používání nařízení Rady (ES) č. 1251/1999 ohledně užití půdy vyňaté z obhospodařování k produkci surovin
- Rozhodnutí Komise (ES) č. 97/542/EC ze dne 18. 12. 1996 o výjimce v oblasti daní pro biopaliva ve Francii

Při posuzovaní veřejné podpory byly hodnoceny oba programy současně, protože jejich působení je provázané. Byla brána v úvahu skutečnost, že podpora je poskytována všem výrobcům ve stejné výši a je vázána na tunu vyrobeného MEŘO nebo bionafty. Podpora sleduje jediný cíl, a to udržet cenu bionafty na úrovni 90 % ceny motorové nafty, aby byla přitažlivá pro spotřebitele. V rámci České republiky tedy sleduje cíl ovlivnit spotřebitele, aby kupovali ekologicky šetrné výrobky.
Posuzované programy veřejné podpory představují podporu ekologickému výrobku. V Evropské unii je podpora ekologickým výrobkům založena na osvobození od nepřímých daní (ekologické, spotřební daně). V České republice nejsou zavedeny ekologické daně a na bionaftu je uvalena spotřební daň ve stejné výši jako na motorovou naftu. Vzhledem k těmto skutečnostem je nutné podpořit ekologický výrobek v zájmu jeho prosazení na trhu jiným způsobem. Oblast podpory pro biopaliva je v Evropské unii založena na osvobození podílu minerálních olejů v bionaftě od spotřební daně a na podpoře pěstitelům řepkového semene. Zároveň však Evropská komise v rozhodnutí č. 97/542/EC z 18. 12. 1996 o daňové výjimce pro biopaliva ve Francii uvádí, že estery jsou průmyslové produkty, nespadající pod vymezení zemědělských produktů v příloze I Smlouvy o založení Evropského společenství a musí na ně být uplatněna pravidla pro hospodářskou soutěž a státní pomoc. I když je podpora pro biopaliva v České republice založena na jiném systému podpory než v Evropské unii, sleduje stejný cíl. Z toho důvodu je možné porovnat výši podpory v České republice se systémem podpory v Evropské unii.

Výše podpory v České republice na tunu bionafty:

Maximální hranice dotace:

1. část dotace výrobcům MEŘO na 31 % podíl MEŘO v bionaftě	-	0,31 x 13 000	=	4 030 Kč
2. část dotace výrobcům bionafty	-	0,31 x 14 000	=	4 340 Kč
Celková dotace			=	8 370 Kč / t bionafty
Spotřební daň				9 261 Kč / t bionafty

Směrnice Rady (ES) č. 92/81/EEC z 19. 10. 1992 o harmonizaci nepřímých daní v oblasti minerálních olejů umožňuje osvobodit od spotřební daně podíl MEŘO v bionaftě. Náhradu za zatížení spotřební daní představuje částka 2 871 Kč. Zbývající část dotace v maximální výši okolo 5 000 Kč je možno porovnat s dotacemi pěstitelům řepky olejné dle Nařízení Rady (ES) č. 1251/1999 ze dne 17. 5. 1999 o systému podpor pro pěstitele některých plodin na orné půdě a Nařízení Komise (ES) č. 2461/1999 ze dne 16. 11. 1999, kterým se stanoví podrobná pravidla pro používání nařízení Rady (ES) č. 1251/1999 ohledně užití půdy vyňaté z obhospodařování k produkci surovin. Dle těchto nařízení je možno poskytovat pěstitelům řepkového semene pro nepotravinářskou produkci dotaci na plochu. Dotace v členských státech Evropské unie je stanovena pro hospodářský rok 2001/2002 na úrovni 72,37 EUR / ha. Dotace na plochu pro semena olejnin se vypočítávají vynásobením této částky průměrným výnosem obilovin v příslušném regionu. Dle údajů Ministerstva zemědělství ČR je průměrný výnos obilovin 4,0 t / ha. Při kurzu EUR / CZK ke dni zahájení správního řízení (34,61 Kč) je podporu na 1 hektar v Evropské unii možno vyjádřit částkou 10 019 Kč. Vzhledem k potřebě 3,2 t řepkového semene k výrobě 1 t MEŘO a při obsahu MEŘO 31 % v bionaftě je zřejmé, že k výrobě 1 tuny bionafty je třeba přibližně 1 t řepkového semene. Při výnosu 2,3 t řepkového semene z 1ha plochy je možno analogicky odvodit, že dotace na tunu bionafty v Evropské unii poskytnutá formou dotace na plochu uvedenou do klidu odpovídá částce 4 356 Kč. Tato částka je na přibližně stejné úrovni jako porovnávaná část dotace v České republice.

Úřad vzal také při posuzování programů podpory v úvahu skutečnost, že spotřeba bionafty na úkor spotřeby motorové nafty přináší celou řadu nezanedbatelných ekologických výhod. Bionaftu ve vztahu k životnímu prostředí lze jednoznačně určit jako prvek výrazné ochrany a šetrnosti k ovzduší. Bionafta přináší dvojí ekologický efekt, a to jednak v lokálním měřítku v místě jeho užití a jednak v globálním atmosférickém příznivém vlivu v omezování skleníkového efektu. Mezi lokální efekty patří biologická rozložitelnost, příznivé složení spalin, výrazně nižší kouřivost. Do globálních efektů pak patří příznivá energetická bilance a bilance CO_2. Zároveň MEŘO jako základní surovina pro výrobu bionafty je jednoznačně obnovitelným zdrojem energie a dostupným alternativním zdrojem do vznětových motorů.

Programy podpory mají platnost pouze do 30.9. 2001. Je připravována nová koncepce veřejné podpory pro oblast výroby paliv z obnovitelných zdrojů s těmito zásadními změnami:

- osvobodit od spotřební daně podíl minerálních olejů v bionaftě v souladu se Směrnicí Rady 92/81/EHS ze dne 19. října 1992
- poskytnout podporu na plochu pěstitelům řepky olejné pro nepotravinářské účely

Tato koncepce podpory bude plně slučitelná s koncepcí v Evropské unii a osvobozením podílu minerálních olejů v bionaftě od spotřební daně přestanou být znevýhodněni dovozci bionafty do České republiky.

Vzhledem k ekologickým přínosům a přínosům při úspoře neobnovitelných zdrojů energie a skutečnosti, že výše dotace je srovnatelná s dotacemi pro biopaliva v Evropské unii, lze míru narušení obchodu mezi Českou republikou a zeměmi Evropské unie považovat za méně významnou než celospolečenské výhody plynoucí z těchto programů.

Dne 21.5. 2000 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

VII.Závěr

Ze všech shora uvedených důvodů Úřad žádosti o povolení výjimky vyhověl.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Vážený pan
Ing. Jan Fencl
ministr
Ministerstvo zemědělství České republiky
Těšnov 17
117 05 Praha 1