Č.j.: VP/S 42/01-160 V Brně dne 24.dubna 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 27.3.2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 22.3.2001 č.j. 16745/01/5240 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory na Podporu spolupráce České republiky s CERN Ženeva a SÚJV Dubna se

zastavuje.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 27.3.2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“), kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR (dále jen „MPO“) dopisem ze dne 22.3.2001 č.j. 16745/01/5240.

Údaje získané z žádosti o povolení výjimky :

- poskytovatelem veřejné podpory je MPO
- ministerstvem nebo orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je MPO
- kontaktní osobou je Ing. F. Šuranský, pověřený řízením odboru jaderné energetiky Ministerstva průmyslu a obchodu
- název programu veřejné podpory Podpora spolupráce ČR s CERN Ženeva a SÚJV Dubna
- druhem programu podpory je dotace v oblasti jaderného výzkumu
- míra podpory jako podílu výše veřejné podpory k nákladům bude 1 – 50 %
- jako forma poskytnutí veřejné podpory je uvedeno přímé poskytnutí finančních prostředků
- počet let trvání podpory je 2 – 5 let
- počet příjemců veřejné podpory je méně než 10

Podklady pro rozhodnutí

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona spolu s průvodním dopisem
- usnesení vlády ČR č. 699 ze dne 9.12.1992 o Prohlášení vlády České republiky k otázkám členství v mezinárodních vládních organizacích
- usnesení vlády ČR č. 728 ze dne 13.12.1995 o zajištění účelových prostředků pro účast České republiky na pracích v rámci Evropské organizace pro jaderný výzkum (CERN)
- přehled poskytnutých dotací v letech 1995 – 2000 a návrh na rok 2001
- seznam subjektů, které čerpají finanční prostředky
- zásady pro poskytování prostředků z rozpočtové kapitoly MPO na podporu spolupráce s CERN a zásady pro poskytování prostředků z rozpočtové kapitoly MPO na podporu spolupráce s SÚJV

Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V řízení o povolení výjimky podle § 6 zákona při posuzování otázky, zda se jedná o veřejnou podporu, je třeba vycházet z definičních znaků zakázané veřejné podpory stanovených v § 2 odst. 1 zákona. Veřejnou podporou se dle § 3 písm. a) zákona rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory, poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním úřadem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. Pokud je tato podpora poskytována způsobem narušujícím nebo hrozícím narušením hospodářské soutěže tím, že zvýhodňuje podnikání nebo odvětví výroby v míře, v níž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, jedná se o zakázanou veřejnou podporu ve smyslu § 2 zákona. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je

stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

V předložené žádosti je MPO navrhováno poskytování dotací na podporu spolupráce České republiky s mezinárodní organizací Evropské středisko pro jaderný výzkum (dále jen „CERN“) v Ženevě a s mezinárodní organizací Spojený ústav jaderných výzkumů Dubna (dále jen „SÚJV“) v Ruské federaci. Oba ústavy jsou prestižními mezinárodními organizacemi a zejména CERN s 19 členskými státy a ročním rozpočtem kolem 1 mld. CHF je dnes největším světovým centrem high-technologií. Již od roku 1992, dle usnesení vlády České republiky č. 699 ze dne 9.12.1992, jsou z rozhodnutí ministra průmyslu a obchodu poskytovány z kapitoly MPO účelové prostředky na zajištění spolupráce s oběma ústavy. Jsou určené na řešení společných vybraných výzkumných projektů, jichž se ČR účastní a na posílení příslušné infrastruktury v českých řešitelských organizacích. Prostředky jsou na návrh Výboru pro spolupráci ČR s CERN, respektive Výboru pro spolupráci s SÚJV Dubna, každoročně, po oponentuře prací předešlého roku a na základě dohodnutých pravidel, rozdělovány mezi zúčastněné řešitelské organizace. K tomu byly zpracovány a přijaty „Zásady pro poskytování prostředků z rozpočtové kapitoly MPO na podporu spolupráce s CERN“ a obdobné zásady pro SÚJV. Byly schváleny jako interní předpis MPO č.j. 14122/2001/5240, resp. čj. 14123/2001/5240. V Zásadách je upraven výběr a schvalování projektů, možnosti použití prostředků, způsob poskytování a kontrola jejich využití. Jedná se o prostředky vztahující se k řešení určitého projektu. Platba členských příspěvků do CERN a SÚJV je v gesci Ministerstva zahraničních věcí ČR. Tyto příspěvky jsou nutnou podmínkou pro účast v těchto organizacích, nepostačují však k zajištění jejich chodu a samotný princip členství v nich předpokládá národní financování aktivit a řešených projektů.
České subjekty se z celé škály programů a výzkumných projektů podílejí pouze na vybraných pracích, pro něž má ČR k dispozici vhodná pracoviště a kvalifikované odborníky. Jedná se o velmi specializované mezinárodní programy a projekty, které jsou řešeny mezinárodním kolektivem sestaveným z odborníků členských zemí. Práce českých účastníků je tedy jen dílčí příspěvek k celkovému řešení projektu. Konečné výsledky řešení jsou, v souladu se statuty obou ústavů k dispozici zúčastněným členským státům.

V zásadách pro poskytování prostředků z rozpočtové kapitoly MPO na podporu spolupráce s CERN, respektive se SÚJV je v článku 3 stanoveno, že vyhodnocení a výběr provádí Výbor pro spolupráci ČR s CERN, respektive SÚJV, z projektů, které jim předloží příslušná vědecká pracoviště – právnické osoby v České republice, nebo fyzické osoby – osoba odpovědná za řešení projektu. Finanční prostředky tedy mohou dostat pouze nepodnikatelské subjekty, což bylo potvrzeno i předloženým seznamem podporovaných subjektů na rok 2001. Zde jsou uvedeny tři vysoké školy a řada ústavů Akademie věd ČR.

Vzhledem k tomu, že:

- výběrového řízení se mohou se svými projekty zúčastnit pouze pracoviště základního výzkumu, tedy nepodnikatelské subjekty a
- podpora není poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení hospodářské soutěže ve smyslu § 2 odst. 1 zákona, neboť výsledky jsou plně k dispozici zúčastněným řešitelským státům,

nejedná se o veřejnou podporu dle § 2 odst. 1 ani dle § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře.

Vzhledem k tomu, že poskytování veřejné podpory ve formě, výši, za účelem a podmínek, které byly popsány v předložené žádosti nenaplňuje podmínku narušení nebo hrozby narušením hospodářské soutěže v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, a tím nenaplňuje všechny znaky definující zakázanou veřejnou podporu, vymezenou v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, rozhodl Úřad tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

V. *Závěr*

Dne 23.4. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva se dne 23.4.2001 vzdal s tím, že nenavrhuje žádná doplnění.

Poučení o odvolání :

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru veřejné podpory v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Ing. František Šuranský
ředitele odboru jaderné energetiky
110 15 Praha