Č.j. VP/S 47a/00-160 V Brně dne 28. listopadu 2000

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 19.9.2000 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 15.9.2000 č.j. 39240/00/2040/1651 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Textron Automotive BV podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost Textron Automotive BV, a to:

1. **slevy na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění**
2. **hmotné podpory vytváření nových pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek ve výši 18 000 000 Kč**
3. **hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek ve výši 4 770 000 Kč**

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investičních pobídek nepřekročí 50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech pro posouzení záměru získat investiční pobídky pro společnost Textron Automotive BV ze dne 15.9.2000, č.j. 39240/00/2040 Ministerstva průmyslu a obchodu ČR a současně nesmí přesáhnout výši 102,893 mil Kč. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na nákup strojů a jejich instalaci.

2. Investice bude zachována po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.
3. Vytvořená pracovní místa budou zachována po dobu 5 let ode dne účinnosti pracovní smlouvy.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 19.9.2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Textron Automotive BV, kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. kopie tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky
6. kopie zakladatelské smlouvy společnosti Textron Automotive BV
7. kopie výpisu z obchodního rejstříku z Obchodní a průmyslové komory Zuid-Limburg společnosti Textron Automotive BV v Holandsku
8. hospodářských výsledků společnosti Textron Automotive BV za rok 1998, 1997, 1996

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR a Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Vladimír Procházka, ředitel odboru vládní a parlamentní agendy /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti Textron Automotive BV“
- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy, přímé poskytnutí prostředků

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost Textron Automotive BV se sídlem Verloren van Themaatweg 7, 6120 AC Born, Holandsko. Je dceřinnou společností (…..). Hlavním předmětem činnosti Textron Automotive BV je výroba a prodej automobilových komponentů. Společnost má v úmyslu vybudovat v ČR nový výrobní závod na výrobu komponentů pro automobily a příbuzné obory. Mezi nejvýznamnější konkurenty patří společnost (…..)
Počet zaměstnanců společnosti Textron Automotive BV. v roce 1999 činil celosvětově (…..) osob. Společnost Textron Inc. dosáhla za rok 1999 obrat (…..) Kč. Nejedná se tedy o malý a střední podnik.

V. *Údaje o investici*

Společnost Textron Automotive BV hodlá investovat v České republice částku 213,882 mil. Kč, z toho do technologií 205,786 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) do instalace a strojů (1. rok – 0 mil. Kč, 2. rok – 205,786 mil. Kč, 3. rok – 0 mil. Kč)
b) do předvýrobních výdajů (…..)

Předmětem investičního záměru společnosti Textron Automotive BV je vybudování nového výrobního závodu na výrobu a montáž (…..)

Výroba bude umístěna v katastrálním území města Hodonín. Vzhledem k tomu, že se areál nachází ve výrobní průmyslové zóně, nebude výstavbou změněn ráz krajiny. Instalováno bude nové výrobní zařízení nejmodernější konstrukce, které nebude mít zásadní negativní vliv na životní prostředí. Více než 50 % hodnoty strojů, které budou pro novou výrobu dovezeny je uvedeno na vybraném seznamu high-tech technologií dle OECD, a proto je tato výroba považována celkově za high-tech.

Realizací projektu bude vytvořeno během tří let 150 nových přímých pracovních míst (z toho 9 s vysokoškolským vzděláním a 141 se středoškolským vzděláním) v regionu s vysokou nezaměstnaností. Navíc se předpokládá i významný nárůst nepřímých pracovních míst, neboť společnost má v úmyslu většinu svých subdodavatelů najít v České republice (např. výrobce plastových součástek).

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).
Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí

č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci veřejné podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, a tak investovat finanční prostředky za výhodnějších podmínek, (k tomuto závěru dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. ledna 2000, publikovaném v Official Journalu L 211/10),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť příjemce veřejné podpory je (…..) a poskytnutí uvedené veřejné podpory bude mít za následek nárůst tržního podílu společnosti rozšířením celosvětových výrobních kapacit společnosti Textron,
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že provedením zamýšlené investice se značně zvýší výrobní kapacita daného subjektu, přičemž většina produkce bude exportována do (…..)

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými právními předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu (dále jen „Pravidla“) – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998
II. Rámec pro podporu školení – publikovaný v Official Journal C 343, 11.11.1998.

Ad I.
Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE – CZ 1703/00 ke dni 1. 1. 1997.

Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropských společenství, a to v okrese Hodonín, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky, dosáhla v září roku 2000 výše 13,5 %. Investice předpokládá vytvoření 150 přímých pracovních míst, mimo to je plánováno využívání služeb a výrobků dodavatelů z České republiky. Důsledkem investice bude přísun nových high-tech technologií a výrobních postupů.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti Textron Automotive BV jde o výstavbu nového výrobního závodu a o zahájení nových výrobkových řad v České republice. V tomto případě jde proto o počáteční investici. Vytvoření pracovních příležitostí bude důsledkem výstavby nového závodu. Nová pracovní místa souvisí s realizací počátečního investičního projektu.

Podle čl. 4.11., poznámka č. 32, Pravidel, se předpokládá, že pracovní místo souvisí s prováděním investičního projektu, pokud bylo vytvořeno během tří let od dokončení projektu. V bodě návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek je uvedeno, že příjemce veřejné podpory může uvedené prostředky za tímto účelem čerpat, pokud vytvoří minimálně 150 pracovních míst v okrese Hodonín k zajištění provozu podniku, a to nejdéle do 5 let ode dne doručení rozhodnutí o příslibu investičních pobídek. Jelikož dle předložených podkladů se dokončení investice předpokládá na srpen roku 2002, podmínka uvedená v poznámce č. 32 je splněna. Čl. 4.14 Pravidel stanoví, že vytvořená pracovní místa musí být zachována nejméně po dobu 5 let. Navrhovaná výše investiční pobídky v podobě hmotné podpory vytváření nových pracovních míst, tj. 18 mil. Kč (120 tis. Kč na jednoho zaměstnance), je poskytovaná na základě zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti, v platném znění, a nařízení č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, a splňuje podmínky stanovené v Pravidlech.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce z vlastních zdrojů na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce stanovené ve výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory (sleva na dani a hmotná podpora vytváření pracovních míst) nepřekročí 50 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že v předložených pokladech je uvedeno, že příjemce podpory – společnost Textron Automotive BV bude veškeré náklady na investiční projekt financovat z vlastních prostředků, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Ad II.
Navrhovaná výše investiční pobídky v podobě hmotné podpory rekvalifikace, tj. 4,77 mil. Kč má být poskytnuta na základě zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti, v platném znění, a nařízením vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, a splňuje podmínky stanovené v Rámci pro podporu školení. V souladu s rozhodnutím Evropská Komise č. 2000/424/C ze dne 16.11.1999, publikovaným v Official Journalu dne 6.7.2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v uvedené výši poskytnout.

VII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slev na daních z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Z podkladů vyplývá, že společnost Textron Automotive BV splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35a zákona č. 586/1993 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Výše uvedené podpory poskytnuté ve formě slev na daních z příjmů se určí dle § 35a zákona č. 586/1993 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Dle podkladů se předpokládaný hospodářský výsledek společnosti Textron Automotive BV před zdaněním v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši (…..). Dle podkladů, předpokládaná výše daňové povinnosti společnosti Textron Automotive BV bude činit: (…..).

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice. Veřejná podpora formou slev na daních z příjmů dle § 35a zákona 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši investičních nákladů) nákup strojů a jejich instalace ve výši 205,786 mil. Kč

Celkový odhad investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí 205,786 mil. Kč.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, činí maximální povolená míra intenzity veřejné podpory dle článku 4.8. Pravidel 50 % celkové hodnoty výše uvedených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Celková hodnota veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky nesmí přesáhnout hranici 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory uvedených v tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky, což je 102,893 mil. Kč.

VIII. Závěr

Dne 20.11.2000 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Ing. Vladimíra Procházky
ředitele odboru vládní a parlamentní agendy /2040/
110 15 Praha