Č.j. VP/S 47b/00-160 V Brně dne 7.února 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 7.9.2000 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 24.8.2000 č.j. 1645/00/ORM o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Textron Automotive BV podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou dotace na výstavbu spínací stanice pro společnost Textron Automotive BV ve výši 3 198 895 Kč

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory formou dotace města Hodonín na výstavbu spínací stanice ve výši 3 198 895 Kč spolu s hodnotou veřejné podpory povolenou rozhodnutím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) za dne 28.11.2000, č.j. VP/S 47a/00-160, které nabylo právní moci dne 4.12.2000, nepřekročí 50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu společnosti Textron Automotive BV, tedy částku 102,893 mil. Kč.
2. Investice bude zachována po dobu nejméně 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

Odůvodnění:

Úřad obdržel dne 7.9.2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro dotaci na výstavbu spínací stanice pro společnost Textron Automotive BV, kterou podalo město Hodonín.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

- formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, včetně příloh údajů týkajících se společnosti Textron Automotive BV
- znaleckého posudku č. 192 – 2396 - 00, vypracovaného Ing. arch. Petrem Šikulou, který stanovuje ceny pozemků p.č. 2125/175, 2125/137 a 2123/24 v k.ú. Hodonín, na kterých se má investiční projekt uskutečnit
- kopie rozhodnutí o účelovém určení prostředků státního rozpočtu na výstavbu spínací stanice pro společnost Textron Automotive BV
- dopisu Jihomoravské energetiky, a.s. č. 8264/00 za dne 10.11.2000 s přílohami
- kopie smlouvy č. 5810048 o úhradě podílu na účelně vynaložených nákladech spojených s připojením a zajištěním požadovaného příkonu mezi městem Hodonín, společností AIG/LINCOLN DEVELOPMENT Five, s.r.o. a Jihomoravskou energetikou, a.s.
- kopie smlouvy o dílo č. C 12 – 20 o dodávce a montáži spínací trafostanice
- kopie podkladů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR pro posouzení záměru získat investiční pobídky pro společnost Textron Automotive BV
- kopie zakladatelské smlouvy společnosti Textron Automotive BV
- kopie výpisu z obchodního rejstříku z Obchodní a průmyslové komory Zuid-Limburg týkající se společnosti Textron Automotive BV v Holandsku
- hospodářských výsledků společnosti Textron Automotive BV za rok 1998, 1997, 1996

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je město Hodonín
- kontaktní osobou je Ing. arch. Milana Grauová
- název veřejné podpory je „Poskytnutí dotace na výstavbu spínací stanice pro společnost Textron Automotive BV“

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře město Hodonín.

IV. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost Textron Automotive BV (…..)
Společnost Textron Automotive BV měla v roce 1999 celosvětově (…..) zaměstnanců a dosáhla za rok 1999 obrat (…..) Kč. Nejedná se tedy o malý anebo střední podnik.

IV. *Vymezení pojmu*

Malým anebo středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25% nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. *Údaje o investici*

Společnost Textron Automotive BV plánuje investici do výstavby nového závodu na výrobu (…..) Tato společnost hodlá investovat v České republice částku 213,882 mil. Kč, z toho do technologií 205,786 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) do instalace a strojů (1. rok –…... Kč, 2. rok –….. Kč, 3. rok – ….. Kč)
b) do předvýrobních výdajů (1. rok –…... Kč, 2. rok – …... Kč, 3. rok – …... Kč)

Výroba bude umístěna v katastrálním území města Hodonín. Bude instalováno nové výrobní zařízení nejmodernější konstrukce, které nebude mít zásadní negativní vliv na životní prostředí. Více než 50 % hodnoty strojů, které budou pro novou výrobu dovezeny je uvedeno na vybraném seznamu high-tech technologií dle OECD, proto je tato výroba považována celkově za high-tech.

Realizací projektu bude vytvořeno během tří let 150 nových přímých pracovních míst (z toho 9 s vysokoškolským a 141 se středoškolským vzděláním) v regionu s vysokou nezaměstnaností. Navíc se předpokládá i významný nárůst nepřímých pracovních míst, neboť společnost má v úmyslu většinu svých subdodavatelů najít v České republice (např. …..)

VI. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).
Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou městem Hodonín, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci veřejné podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, a tak investovat finanční prostředky za výhodnějších podmínek, (k tomuto závěru rovněž dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. ledna 2000, publikovaném v Official Journalu L 211/10),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť příjemce veřejné podpory je součástí (……) a poskytnutí uvedené veřejné podpory bude mít za následek nárůst tržního podílu společnosti rozšířením celosvětových výrobních kapacit společnosti Textron,
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že provedením zamýšlené investice se značně zvýší výrobní kapacita daného subjektu, přičemž většina produkce bude exportována (…..)

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušným právním předpisem ES, jímž jsou Pravidla pro národní regionální podporu (dále jen „Pravidla“) – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998.

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE – CZ 1703/00 od 1. 1. 1997.

Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z

veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropských společenství, a to v okrese Hodonín, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí České republiky, dosáhla v prosinci roku 2000 výše 14,1 %. Investice předpokládá vytvoření 150 přímých pracovních míst, mimo to je plánováno využívání služeb a výrobků dodavatelů z České republiky. Důsledkem investice bude přísun nových high-tech technologií a výrobních postupů.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti Textron Automotive BV jde o výstavbu nového výrobního závodu a o zahájení výroby (…..) v České republice. V tomto případě jde proto o počáteční investici. Vytvoření pracovních příležitostí bude důsledkem výstavby nového závodu. Nová pracovní místa souvisí s realizací počátečního investičního projektu.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce z vlastních zdrojů na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce stanovené ve výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory (sleva na dani a hmotná podpora vytváření pracovních míst) nepřekročí 50 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že v předložených pokladech je uvedeno, že příjemce podpory – společnost Textron Automotive BV bude veškeré náklady na investiční projekt financovat z vlastních prostředků, je tato podmínka splněna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Čl. 4.18. Pravidel stanoví, že maximální výše veřejné podpory, tedy částka, která nesmí překročit 50 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, zahrnuje částku podpory poskytnuté souběžně podle několika regionálních programů a částku podpory, která přichází z místních, regionálních a celostátních zdrojů. Úřad vydal dne 28.11.2000 rozhodnutí č.j. VP/S 47a/00-160, které nabylo právní moci dne 4.12.2000. Tímto rozhodnutím Úřad povolil výjimku ze zákazu veřejné podpory v podobě investičních pobídek formou slevy na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů v platném znění, hmotné podpory vytváření pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek a hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře při vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců . V tomto rozhodnutí je stanoveno, že celková míra veřejné podpory nepřekročí 50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu, tedy částku 102,893 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí podpory posuzované v rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 47a/00-160 byly tvořeny náklady na instalaci strojů. Vzhledem k výše uvedenému je nutné v tomto rozhodnutí odkázat na rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 47a/00-160 a podmínit výrok tohoto rozhodnutí tak, aby celková hodnota veřejné podpory nepřesáhly částku 102,893 mil. Kč.

VII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou dotace na výstavbu a připojení spínací stanice pro společnost Textron Automotive BV. Výstavba a připojení se skládá ze dvou základních investičních akcí: provedení stavby spínací stanice a připojení požadovaného rezervovaného příkonu ve výši 1440 kW. Náklady na výstavbu spínací stanice podle smlouvy o dílo č. C 12 – 20 činí 2 679 695 Kč. Tuto částku bude hradit město Hodonín. Náklady spojené s připojením požadovaného rezervovaného příkonu tvoří jednak náklady spojené s připojením ve výši 519 200 Kč, kterou hradí město Hodonín, a náklady spojené se zajištěním rezervovaného příkonu, tj. částka 2 592 000 Kč, kterou bude hradit společnost AIG/LINCOLN DEVELOPMENT Five s.r.o. Celková částka, kterou bude hradit město Hodonín, bude činit 3 198 895 Kč.

V rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 47a/00-160 byla stanovena maximální výše veřejné podpory částkou 102,893 mil. Kč, tato částka nesmí být překročena ani v případě kumulace veřejných podpor. Částku 3 198 895 Kč, kterou poskytne město Hodonín, je nutné započítat do maximální výše veřejné podpory, která byla stanovena v rozhodnutí Úřadu č.j. VP/S 47a/00-160.

Vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik, činí maximální povolená míra intenzity veřejné podpory dle článku 4.8. Pravidel 50 % celkové hodnoty výše uvedených investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Celková hodnota veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky a dotace na výstavbu spínací stanice nesmí přesáhnout hranici 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory uvedených v tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky, což je 102,893 mil. Kč.

VIII. Závěr

Dne 17.1.2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ing. Jiří Koliba
starosta města Hodonín
Masarykovo nám. 1
695 35 Hodonín