Č.j.: VP/S 27/00 -160 V Brně dne 3. října 2000

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 9.8.2000 na základě žádosti Ministerstva financí České republiky ze dne 31.7.2000 č.j. 213/50427/2000 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č.59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto :

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro „Pojišťování vývozních úvěrových rizik se státní podporou na krytí střednědobých a dlouhodobých rizik, pojišťovaných v souladu s Konsensem OECD“

s e z a s t a v u j e.

Odůvodnění :

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 9.8.2000 žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory dle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“) ve věci poskytnutí pojišťování vývozních úvěrových rizik se státní podporou, kterou podalo Ministerstvo financí České republiky dopisem ze dne 31.7.2000 č.j. 213/50427/2000.

Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

- poskytovatelem podpory je vláda České republiky
- ministerstvem nebo administrativním orgánem odpovědným za poskytnutí podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Bohumil Štamberk CSc., odbor mezinárodně finančních vztahů Ministerstva financí ČR
- název programu veřejné podpory je „Pojišťování vývozních úvěrových rizik se státní podporou“
- právním základem pro poskytování státní podpory je zákon č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o

Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška Ministerstva financí ČR č. 278/1998 Sb., k provedení zákona č. 58/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů
- účel státní podpory je dotace na doplnění fondů pro pojišťování vývozních úvěrových rizik k 30.9.2000 ve výši 307 mil. Kč
- formou poskytnutí státní podpory je přímé poskytnutí finančních prostředků
- jedná se o nenávratnou dotaci
- příjemcem státní podpory je EGAP, a.s., Praha.

Podklady pro rozhodnutí

- dopis Ministerstva financí ČR č.j. 213/50427/2000 ze dne 31.7.2000
- formulář žádosti o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona včetně přílohy
- dopis EGAP, a.s. č.j. 28483/2000 ze dne 23.8.2000 týkající se doplnění údajů potřebných k posouzení žádosti ÚOHS pro financování vývozu se státní podporou
- dopis Ministerstva financí ČR č.j. 213/79255/2000 ze dne 25.8.2000 týkající se doplnění údajů potřebných k posouzení žádosti o pojišťování vývozních úvěrových rizik se státní podporou.

Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)). Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen

obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že od roku 1995 je Česká republika členem OECD, je vázána Domluvou o pokynech pro oficiálně podporované exportní úvěry (dále jen „Konsensus OECD“). Členské státy Evropské unie jsou členy OECD. Směrnice Rady č. 98/29/EC o harmonizaci hlavních ustanovení týkajících se pojištění vývozních úvěrů pro transakce se střednědobým a dlouhodobým krytím stanovuje, že rozhodnutím Rady č. 93/112/EEC je Konsensus OECD implementován do zákonů společenství. V oblasti pojišťování vývozních úvěrových rizik na krytí střednědobých a dlouhodobých teritoriálních rizik tedy státy Evropské unie a Česká republika postupují podle stejných pravidel.

Úřad posuzoval žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory týkající se poskytování podpory pro pojišťování vývozních úvěrových rizik se státní podporou se střednědobým a dlouhodobým krytím, tedy na dobu delší dvou let.

Dotace ze státního rozpočtu je poskytována dle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů a vyhlášky č. 278/1998 Sb. k provedení zákona č. 58/1995 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Na trhu s pojištěním střednědobých a dlouhodobých teritoriálních rizik v České republice nepůsobí žádný soukromý pojistitel.

Hrozba narušení soutěže je podle § 2 odst. 1 zákona jednou z podmínek pro určení, zda se v daném případě jedná o veřejnou podporu. Z výše uvedeného vyplývá, že poskytování veřejné podpory ve formě dotace na doplnění fondů pro pojišťování vývozních úvěrových rizik (na krytí střednědobých a dlouhodobých teritoriálních rizik) nenaplňuje podmínku narušení nebo hrozby narušením hospodářské soutěže v míře jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie a tím nejsou naplněny všechny znaky definující veřejnou podporu. Nejedná se tedy o veřejnou podporu vymezenou v § 2 odst. 1 zákona.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odboru veřejné podpory, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejné podpory

Obdrží:

Ministerstvo financí ČR
k rukám Ing. Bohumil Štamberk CSc.
Letenská 15
118 10 Praha 1