Č.j.: VP/S 54/01-160 V Brně dne 4. června 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 24.4. 2001 podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti Ministerstva kultury České republiky ze dne 20.4. 2001, č.j. 3104/2001, ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 2 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře, rozhodl takto:

Řízení ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro podporu ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků ve výši 20 000 000 Kč společnosti FILM SERVIS FESTIVAL KARLOVY VARY, a.s., se sídlem Panská 1, Praha 1, IČO 25694545, na pořádání 36. Mezinárodního filmového festivalu Karlovy Vary ve dnech 5. – 14. července 2001, se dle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře

z a s t a v u j e.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 24.4. 2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádosti“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podalo Ministerstvo kultury České republiky dopisem ze dne 20.4. 2001, č.j. 3104/2001.

Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo kultury České republiky
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo kultury České republiky
- kontaktní osobou je pí. Jindřiška Benedíková, odbor hromadných sdělovacích prostředků Ministerstva kultury České republiky
- název veřejné podpory je 36. Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary

- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), v platném znění, dopis Ministerstva financí České republiky ze dne 2.4. 2001, č.j.142/28 671/2001
- druhem podpory je sektorová podpora v oblasti kultury na pořádání 36. Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary
- formou poskytnutí veřejné podpory je účelově poskytnutá přímá finanční dotace
- v ostatních částech žádosti je odkazováno na přiložený materiál.

Podklady pro rozhodnutí

- žádost o povolení výjimky podle ustanovení § 6 zákona o veřejné podpoře, zaslaná dopisem Ministerstva kultury ze dne 20.4. 2001 s následujícími přílohami:
- dopis Ministerstva financí ze dne České republiky ze dne 2.4. 2001, č.j.142/28 671/2001
- žádost o dotace z rozpočtu Ministerstva kultury České republiky na projekty z oblasti audiovize a masmédií
- rozpočet pro 36. Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary (výdaje a příjmy)
- kopie výpisu z obchodního rejstříku společnosti FILM FESTIVAL KARLOVY VARY, a.s.
- návrh rozhodnutí Ministerstva kultury České republiky podle § 14 rozpočtových pravidel (dále jen „návrh rozhodnutí“).

Popis podpory:

Navrhovaná podpora ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků ve výši 20 000 000 Kč je poskytnuta na pořádání 36. Mezinárodního filmového festivalu Karlovy Vary (dále jen „projekt“). Celkové náklady projektu činí 95 203 000 Kč, z toho míra podpory činí 22,19 %.
Projekt je pořádán společností FILM SERVIS FESTIVAL KARLOVY VARY, a.s., jejímž předmětem podnikání je mimo jiné provozování reklamní a propagační činnosti a pořádání a organizování společenských akcí, festivalů a školení. V návrhu rozhodnutí je vymezeno účelové určení dotace a výše jednotlivých výdajových položek a jiné povinnosti příjemce dotace, mezi něž mimo jiné patří povinnost zrealizovat projekt ve schváleném rozsahu a kvalitě, povinnost vést řádné a oddělené účetnictví o přijaté a použité dotaci, povinnost vyhotovit vyúčtování dotace a vrátit nevyčerpané prostředky do státního rozpočtu a povinnost postupovat v souladu se zákonem č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, pokud prostředky státního rozpočtu budou použity k úhradě zakázky, která je veřejnou zakázkou dle § 2 písm. a) tohoto zákona. Dále je v návrhu rozhodnutí stanoveno, že z dotace nelze hradit výdaje na mzdy, pohoštění, dary, náklady spojené se zahraničními cestami, investiční náklady a veškeré provozní náklady, které přímo nesouvisí s realizací projektu a že příjemce dotace není oprávněn financovat z prostředků poskytnuté dotace jiné fyzické nebo právnické osoby s výjimkou těch, které poskytují výkony a služby, spojené s realizací schváleného projektu. V návrhu rozhodnutí je stanoveno, že dotace je poskytována účelově a musí být využita ve výši a skladbě nákladů týkajících se poskytnuté dotace a schválených v rozhodnutí Ministerstva financí o poskytnutí neinvestiční dotace.
Projekt je realizován společností, která úspěšně pokračuje v tradici pořádání festivalu v Karlových Varech, který je považován za prestižní kulturní akci České republiky, prezentující filmovou produkci České republiky a ostatních evropských států a významně

přispívá k propagaci domácí i zahraniční kinematografie, přičemž zachování stávající vysoké úrovně organizace projektu je také předmětem zájmu státu,

Účelové určení dotace je následující:

Nájmy festivalových prostor	1 000 tis. Kč
Tlumočení, překlady, titulky, tlumočnické zařízení	3 100 tis. Kč
Kinotechnika	1 500 tis. Kč
Tisk billboardů a billboardové plochy	1 050 tis. Kč
Katalog, programová brožura	460 tis. Kč
Titulky – laser - soft	250 tis. Kč
Výtvarné práce - znělka	1 000 tis. Kč
Grafické zpracování (plakáty, inzerce, brožury)	620 tis. Kč
Výroba akreditačních karet	160 tis. Kč
Ubytování	10 000 tis. Kč
Výroba dokumentu o MF	50 tis. Kč
Výroba CD – ROM (info a katalog)	160 tis. Kč
Barrandov zvuk	600 tis. Kč
Inzerce domácího média	50 tis. Kč
Celkem	**20 000 tis. Kč**

Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na stran na jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v Evropské unii, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory, poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním úřadem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Úřad v řízení o povolení výjimky podle § 6 zákona o veřejné podpoře při posuzování otázky, zda se jedná o veřejnou podporu či nikoliv, vychází z definičních znaků zakázané veřejné podpory, stanovených v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

Vzhledem k tomu, že se sice jedná o výhodu ve formě přímého poskytnutí finančních prostředků poskytnutou Ministerstvem kultury České republiky, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře, která zvýhodňuje určité podnikání, ale jejímž poskytnutím na úhradu jednorázových nákladů spojených se zajištěním výkonů a služeb potřebných pro realizaci projektu jako jednorázové kulturní akce, jejíž účinky jsou omezeny na území České republiky, nehrozí narušení hospodářské soutěže v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, nejedná se o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře.

Závěr

Vzhledem k výše uvedenému a ke skutečnosti, že opatření, na jehož základě budou uhrazeny náklady za poskytnuté zboží a služby zajištěné příjemcem podpory, není považováno za veřejnou podporu vymezenou v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, bylo rozhodnuto řízení zastavit z důvodu uvedeného v § 6 odst. 4 písm. a) zákona o veřejné podpoře.
Dne 17.5. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže – odboru veřejné podpory v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo kultury České republiky
k rukám Mgr. Edity Novotné
ředitelky OHSP
Milady Horákové 139
P.B. 214
160 41 PRAHA 6