Č.j.: VP/S 113/01-160 V Brně dne 27. listopadu 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže zahájil dne 27.9. 2001 podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení, ve znění pozdějších předpisů, s účastníkem řízení Ministerstvem životního prostředí České republiky, správní řízení ve věci povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 2 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře pro program s názvem „Program podpory monitoringu atmosféry a hydrosféry“, a ve věci rozhodl takto:

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro program s názvem „Program podpory monitoringu atmosféry a hydrosféry“ dle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře

s e z a s t a v u j e .

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 27.9. 2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), kterou podalo dopisem č.j. 2499/300/01 ze dne 25.9. 2001 Ministerstvo životního prostředí České republiky (dále jen „MŽP“).

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. přílohy k žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře

3. návrhu Dodatku č. 7 k Přílohám I Směrnice Ministerstva životního prostředí o poskytování finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky platným od 1.6. 2000
4. Směrnice Ministerstva životního prostředí o poskytování finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky platné od 1.6. 2000

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:*

- poskytovatelem podpory je MŽP
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí podpory je MŽP
- kontaktní osobou je Ing. František Škoda, náměstek ministra a ředitel sekce 300
- názvem podpory je „Program podpory monitoringu atmosféry a hydrosféry“ (dále jen „Program podpory“)
- právním základem pro poskytnutí podpory na základě Programu podpory jsou Přílohy I Směrnice Ministerstva životního prostředí o poskytování finančních prostředků ze Státního fondu životního prostředí České republiky platným od 1.6. 2000 – Dodatek č. 7 (dále jen „Přílohy Směrnice“)
- Program podpory je určen k zajištění monitoringu atmosféry a hydrosféry pro celorepublikový informační systém o stavu životního prostředí
- Program podpory je realizován prostřednictvím tří dílčích programů
- přesný popis pravidel a podmínek pro poskytnutí podpory je uveden v Přílohách Směrnice
- formou poskytnutí podpory je přímé poskytnutí finančních prostředků
- míra podpory je 100 %
- platnost Programu podpory je do 31.3. 2002
- počet příjemců finančních prostředků je přibližně 10
- celkový objem poskytnutých finančních prostředků v roce 2001 bude 60 mil. Kč

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo životního prostředí České republiky.

IV. *Popis a forma podpory*

Program podpory je zaměřen na podporu neinvestičních akcí, které slouží pro monitoring stavu atmosféry a hydrosféry. Cílem programu je dosažení souladu se stávající a připravovanou úrovní ve státech Evropské unie v monitoringu stavu atmosféry, zejména kvality ovzduší a stavu hydrosféry, zejména množství a jakosti povrchové a podzemní vody. Program je realizován ve třech dílčích programech:

1. <u>Monitorování kvality atmosféry</u>

Cílem programu je zabezpečení monitoringu kvality atmosféry jako součást Programu klimatických dat Národního klimatického programu ČR (dále jen „NKP“). Žadatel o podporu musí být schopen zajistit autorizované měření imisí na základě oprávnění uděleného ČIŽP a napojení na akreditovanou kalibrační – referenční laboratoř pro měření kvality ovzduší v ČR. Současně musí zajistit předávání naměřených verifikovaných dat do databáze Informačního systému kvality ovzduší (ISKO) v souladu s provozním řádem tohoto systému tak, aby bylo možné jejich využití pro regionální i celorepublikové hodnocení stavu a vývoje kvality ovzduší.

2. Monitorování povrchových a podzemních vod

Cílem programu je zabezpečení monitoringu množství a jakosti povrchové a podzemní vody. Daný monitoring slouží k vytváření informačního systému o stavu a vývoji hydrosféry. Monitorovací aktivity musí být součástí státního monitoringu hydrosféry a výsledky monitoringu musí být předávány do republikové databáze provozované Českým hydrometeorologickým úřadem (dále jen „ČHMÚ“).

3. Monitoring srážek k ochraně obyvatelstva a krajiny před povodněmi a suchem

Cílem programu je zabezpečení monitoringu srážek jako součást Programu klimatických dat NKP, a to za účelem získávání objektivních informací o současném stavu a prognóze množství srážek pro potřeby krizového řízení a integrovaného záchranného systému ČR při povodních a zároveň i k dlouhodobějšího vyhodnocování dopadů nadbytku srážek či jejich nedostatku. Žadatel o podporu musí zajistit napojení na mezinárodní sítě pro datovou výměnu a používání přístrojů zkontrolovaných akreditovanou kalibrační laboratoří. Současně musí zajistit předávání naměřených a verifikovaných dat do databáze provozované ČHMÚ.

Dle specifikace zásad pro poskytování finanční podpory se podpora poskytuje právnickým osobám neziskového charakteru nebo podnikatelským subjektům na úhradu neinvestičních nákladů spojených s monitorováním atmosféry a hydrosféry. Podpora se poskytuje na základě žádosti formou dotace. Výběr subjektů, které provádějí monitoring atmosféry a hydrosféry bude proveden podle § 50, písm. b) zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění. V případě monitoringu hydrosféry je výběrem subjektů pověřen ČHMÚ.
Podpora se poskytuje při splnění podmínek na základě smlouvy o poskytnutí podpory formou dotace až do výše 100 % ze základu pro výpočet podpory. Uvolňuje se do celkové výše přiznané dotace na základě dílčích faktur podle rozsahu skutečně provedených prací, odsouhlasených ČHMÚ a příslušným odborem MŽP.

V. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.
V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků.

V podmínkách Programu podpory je uvedeno, že příjemce dotace je povinen výsledky monitoringu, na který obdrží dotaci, předat do databáze Informačního systému kvality ovzduší, případně do databází státního monitoringu hydrosféry. Tento monitoring neprovádí pro své vlastní podnikatelské účely, ale pro zajištění informací o stavu životného prostředí pro republikový informační systém. Veřejnou podporou se rozumí dle § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře jakákoliv výhoda poskytnutá podnikatelskému subjektu. V případě, že podnikatelský subjekt za obdržené finanční prostředky poskytuje protihodnotu předáním zpracovaných dat monitoringu zadavateli, či jinému subjektu určenému zadavatelem, nejedná se u příjemce finančních prostředků o poskytnutí výhody, ale o smlouvu o dílo. Tato skutečnost je také vyjádřena v článku II Přílohy č. I.12 Dodatku č. 7 Příloh Směrnice, kde je stanoveno, že podpora bude poskytována formou dotace a zároveň výběr příjemců podpory bude proveden podle § 50, písm. b) zákona č. 1991/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek v platném znění. Z těchto důvodů poskytnutí finančních prostředků k zajištění monitoringu atmosféry a hydrosféry tak, jak je navrženo v Dodatku č. 7 Příloh Směrnice, nepředstavuje veřejnou podporu ve smyslu zákona o veřejné podpoře.

VI. *Závěr*

Dne 22.11. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Vzhledem k tomu, že se nejedná o veřejnou podporu podle zákona o veřejné podpoře, Úřad řízení podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona o veřejné podpoře zastavil.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejná podpora

Obdrží:

Ministerstvo životního prostředí ČR
Ing. František Škoda
náměstek ministra a ředitel sekce 300
Vršovická 65
100 10 Praha 10