Č.j. VP/S 132/01-160 V Brně dne 1. února 2002

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 29. 11. 2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 27. 11. 2001 č.j. 52853/01/2040/0464 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Automotive Lighting s.r.o., podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost Automotive Lighting s.r.o., a to:
slevou na dani z příjmu podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investiční pobídky, nepřekročí 38,4 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech pro posouzení záměru získat investiční pobídky Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 27. 11. 2001, č.j. 52853/01/2040 a nesmí přesáhnout výši 298,7 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na nákup a výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci.
2. Investice bude zachována po dobu skutečného čerpání slevy na dani z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, nejméně však 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 29. 11. 2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné

podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Automotive Lighting s.r.o., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky
6. seznamu dodavatelů a odběratelů společnosti Automotive Lighting s.r.o.
7. hospodářských výsledků společnosti Automotive Lighting s.r.o. za rok 1999, 2000
8. seznamu konkurentů společnosti Automotive Lighting s.r.o.
9. kopie zakladatelské listiny společnosti Automotive Lighting s.r.o.
10. výpisu z obchodního rejstříku týkajícího se společnosti Automotive Lighting s.r.o.
11. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR č.j. 2040/02/0078 ze dne 16. 1. 2002 obsahujícího údaje o regionálním přínosu investičního projektu, počtu zaměstnanců, vývoje poptávky po světelných zařízeních apod.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, pověřený řízením odboru podpory průmyslových investic /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti Automotive Lighting s.r.o.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory formou uvedených investičních pobídek je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25 % nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků

a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost Automotive Lighting s.r.o. (dále jen „společnost“). Sídlem společnosti je Pávov 113, Jihlava. Společnost zaměstnává 1028 zaměstnanců. V roce 2000 dosáhla obratu ve výši 4037 mil. Kč, disponovala celkovými aktivy ve výši 2819 mil. Kč a dosáhla zisku po zdanění ve výši 189 mil. Kč.

Společnost vznikla dne 29. 5. 1997. Jedná se o 100 % dceřinnou společnost rakouské společnosti Automotive Lighting GmbH. Hlavní předmět činnosti společnosti tvoří výroba světelných zařízení pro dopravní prostředky.

Své výrobky společnost vyváží především na trhy členských států Evropské unie. Disponuje celosvětovým tržním podílem ve výši (.....) %.

K hlavním konkurentům společnosti patří na světovém trhu společnosti Valeo (tržní podíl (.....) %), Koito (tržní podíl (.....) %), Hella (tržní podíl (.....) %), Guide (tržní podíl (.....) %), Visteon (tržní podíl (.....) %), Stanley (tržní podíl (.....) %), Ichikoh (tržní podíl (.....) %), Samlip (tržní podíl (.....) %), OSI (tržní podíl (.....) %).

Vzhledem k tomu, že společnost nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik v počtu zaměstnanců, výši celkových aktiv a obratu, nejedná se v případě společnosti o malý či střední podnik.

VI. *Údaje o investici*

Společnost hodlá investovat v Pávově, okres Jihlava do modernizace stávající výroby světlometů částku 894,5 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice do:

a) budov (.....)
b) instalace a strojů (.....)

Hlavním cílem uvedeného investičního projektu je modernizace stávající výroby, která je vyvolána poptávkou po nových typech světlometů. Tento proces vyžaduje mnohamilionové investice do vstřikovacích forem, na kterých jsou lisovány dílce pro konečnou montáž světlometu. Proces modernizace se provádí zhruba každé čtyři roky, kdy se světlomety pozměňují nebo zcela přepracovávají.

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).
Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou Republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou Republikou na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské Unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána.

V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak, nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k obdobného závěru rovněž dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. 1. 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť příjemce veřejné podpory patří ke skupině, která dle předložených podkladů představuje druhého největšího výrobce světelné techniky pro automobilový průmysl na světě, přičemž po realizaci investičního projektu může dojít k posílení jejího tržního postavení,
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, a to tím, že kapacita nového závodu bude ze 100 % exportována do členských států Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou:

Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, a to v Pávově, okres Jihlava, který spadá pod region NUTS II Jihovýchod, jež splňuje znaky oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, jelikož zde HDP na jednoho obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl v období 1996-98 55,6 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii a dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň mimořádně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii.
Míra nezaměstnanosti v okrese Jihlava dosáhla podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v prosinci roku 2001 výše 5,8 %, což je 65 % celorepublikového průměru nezaměstnanosti, který podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR v prosinci 2001 činil 8,9 %. Z hlediska posouzení účinků veřejné podpory na hospodářskou soutěž je důležitá výše investičních nákladů, neboť právě tyto náklady jsou základem pro určení míry veřejné podpory a její výše. S růstem hodnoty investice se v důsledku procentuálního určení míry veřejné podpory zvyšuje její výše, tedy i konkurenční výhoda investora, a tím také deformační účinky veřejné podpory na hospodářskou soutěž. V tomto případě je hodnota investičních nákladů poměrně vysoká. Investice rovněž nepředpokládá vytvoření žádného přímého pracovního místa. Deformační účinek veřejné podpory je ovšem kompenzován tím, že v případě společnosti se jedná o významného zaměstnavatele v okrese Jihlava, který dle předložených podkladů zaměstnává 1,8 % ekonomicky aktivního obyvatelstva v této oblasti. Ekonomické aktivity společnosti měly rovněž příznivý vliv na tvorbu nepřímých pracovních míst u externích dodavatelů. Podle předložených podkladů u těchto subjektů je zaměstnáno cca 1000 zaměstnanců, jejichž místa byla vytvořena v souvislosti s investičními projekty uvedené společnosti. Dalším pozitivním faktorem je, že bude nainstalováno zařízení nejmodernější technologie zachovávající nejmodernější ekologické standardy. Rovněž je třeba vzít v potaz skutečnost, že veškerá produkce bude exportována, což bude mít pozitivní vliv na obchodní bilanci ČR. Jako pozitivní lze taktéž hodnotit dle předložených podkladů skutečnost, že udělení investičních pobídek bude mít za následek přesun výroby ze sesterských společností umístěných především v členských státech Evropské unie, což bude mít pozitivní vliv na další vývoj přímé a nepřímé zaměstnanosti v uvedeném okrese.
Výše uvedené skutečnosti Úřad vzal v úvahu při stanovování míry veřejné podpory, která dle čl. 4.8. Pravidel nesmí u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí

podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. S ohledem na výše uvedené skutečnosti a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky malého a středního podniku, Úřad stanovil míru veřejné podpory na 38,4 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě výše uvedeného investičního projektu se jedná o modernizaci stávající výroby světlometů.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že dle předložených podkladů příjemce veřejné podpory použije k financování investičního projektu výhradně vlastní finanční prostředky, je tato podmínka zajištěna.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Rovněž je nutné, aby období čerpání slevy na dani podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění, souviselo s investičním projektem, proto je příslušná podmínka obsažena ve výroku tohoto rozhodnutí.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmu dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Z podkladů vyplývá, že společnost splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti se očekává ve výši: 1. rok (.....) Kč, 2. rok (.....) Kč, 3. rok (.....) Kč, 4. rok (.....) Kč, 5. rok (.....) Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti společnosti v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice bude činit: 1. rok (.....) Kč, 2. rok (.....) Kč, 3. rok (.....) Kč, 4. rok (.....) Kč, 5. rok (.....) Kč.

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. V rámci investice byla jako součást nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které jsou v případě uvedeného investičního projektu tvořeny náklady na nákup a výstavbu budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci, uvedeny náklady, které sice spadají do kategorie nákladů vhodných na poskytnutí podpory a investice za ně pořízené se stanou součástí majetku společnosti, budou však umístěny u českých nebo zahraničních dodavatelů společnosti. Jedná se o náklady ve výši (.....) Kč. Míra a výše veřejné podpory může být určena pouze z nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které budou umístěny pouze v regionu, ve kterém může regionální podpora být poskytnuta, tj. v tomto případě v regionu, kde bude uvedená investice realizována. Z tohoto důvodu nelze takové náklady použít k výpočtu maximální výše veřejné podpory a celková částka přestavující investici do nákladů vhodných na poskytnutí podpory byla o tyto náklady snížena.
Veřejná podpora formou slevy na daních z příjmů dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů):

a) budovy (.....) Kč
b) instalace a stroje (.....) Kč

Celkový odhad investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí (.....) Kč.

Celková hodnota veřejné podpory formou slevy na daních z příjmu nesmí přesáhnout výši 298,7 mil. Kč.

IX. *Závěr*

Dne 28. 1. 2002 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jejich doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Mgr. Martina Turnovského
pověřeného řízením odboru průmyslových investic
Na Františku 32
110 15 Praha