Č.j. VP/S 27/01-160 V Brně dne 21. června 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 5. 3. 2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 2. 3. 2001 č.j. 13288/00/2040/495 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost Nemak Europe s.r.o., založenou za účelem realizace investičního projektu předloženého společností Tenedora Nemak, S.A. de C.V., podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investičních pobídek pro společnost Nemak Europe s.r.o., založenou společností Tenedora Nemak, S.A. de C.V., a to

1. **slevou na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění**
2. **hmotnou podporou vytváření nových pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve výši 34 mil. Kč**
3. **hmotnou podporou rekvalifikace zaměstnanců podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, ve výši 30,8 mil. Kč**

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investičních pobídek, a to slevou na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a hmotnou podporou vytváření nových pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném

znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, nepřekročí 50 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech pro posouzení záměru získat investiční pobídky Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 1. 3. 2001, č.j. 13288/01/2040 a nesmí přesáhnout výši 4453 mil. Kč. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na nákup a výstavbu budov, náklady na nákup pozemků a úpravu staveniště a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. K nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena softwarem a licencemi. Hodnotu nákladů na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory započítat za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu, po dobu nejméně 5 let. Tato nehmotná aktiva musí být zakoupena od třetích subjektů a tato transakce musí být provedena za tržních podmínek.
2. Investice bude zachována po dobu nejméně 10 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají.
3. Vytvořená pracovní místa, na která bude poskytnuta veřejná podpora, budou zachována po dobu nejméně 10 let ode dne účinnosti pracovní smlouvy.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 5. 3. 2001 žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost Nemak Europe s.r.o., založenou za účelem realizace investičního projektu předloženého společností Tenedora Nemak, S.A. de C.V., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

1. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. kopie tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky a příloh k tomuto tiskopisu
6. kopie plné moci společnosti Tenedora Nemak, S.A. de C.V. pro pana Jorge Radu
7. kopie výpisu z obchodního rejstříku týkající se společnosti Tenedora Nemak, S.A. de C.V.
8. hospodářských výsledků společnosti Tenedora Nemak, S.A. de C.V. za roky 1997, 1998, 1999
9. kopie výpisu z obchodního rejstříku týkající se společnosti Nemak Europe s.r.o.
10. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 26. 3. 2001, č.j. 15665/01/2040/600, týkajícího se specifikace trhů a konkurentů společnosti Tenedora Nemak, S.A. de C.V., počtu nepřímých pracovních míst, analýzy poptávky po hliníkových hlavách a blocích motorů
11. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 10. 5. 2001, č.j. 20535/01/2040/935, týkajícího se bližší specifikace lokalit, do kterých bude produkce vyráběná v novém

závodě směřovat, upřesnění podmínek smlouvy se společností Adam Opel AG (dále jen „OPEL“), údajů o předmětu činnosti společnosti Alfa, S.A. de C.V.

12. dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ze dne 6. 6. 2001 č.j. 13288/01/2040/935, týkajícího se upřesnění údajů o počtu pracovních míst, na která bude poskytnuta veřejná podpora, včetně návrhu úpravy podmínek pro její poskytnutí.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvy odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory jsou Ministerstvo financí ČR a Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Vladimír Procházka, ředitel odboru vládní a parlamentní agendy /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Poskytnutí investičních pobídek společnosti založené za účelem realizace investičního projektu uvedenému v Podkladech pro posouzení záměru získat investiční pobídky č.j. 13288/01/2040 ze dne 1. 3. 2001 a předloženému společností Tenedora Nemak, C.V. de S.A.“
- základem pro poskytnutí veřejné podpory je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy a přímé poskytnutí finančních prostředků.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25 % nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Společnost Tenedora Nemak, S.A. de C.V. (dále jen „Tenedora“) založila v České republice společnost Nemak Europe s.r.o. (dále jen „Nemak“), jež je příjemcem veřejné podpory. Jak vyplývá z výpisu obchodního rejstříku vedeného Krajským soudem v Plzni, společnost Nemak vznikla zápisem do obchodního rejstříku dne 21. 12. 2000. Společnost Nemak má sídlo v Plzni, Dopravní 33.

Podle předložených podkladů je společnost Tenedora vlastněna z (…..) % společností Alfa, S.A. de C.V. a z (…..) % společností Ford Motor Co. Společnost Tenedora je hlavním výrobcem hliníkových hlav válců do motorů a motorových bloků v severní Americe a

vedoucí společností poskytující poradenskou činnost v oblasti kvality, nákladů a zavádění nových produktů.

Mezi nejvýznamnější konkurenty společnosti Tenedora patří na trhu hlav válců a bloků motorů společnosti:

1. Teksid - tržní podíl v západní Evropě cca (…..) %, disponuje výrobními závody v Itálii, v USA, Mexiku, Polsku, Turecku, Číně
2. Montuped - tržní podíl v západní Evropě cca (…..) %, disponuje výrobními závody ve Francii, Velké Británii, Kanadě, Mexiku
3. VAW - tržní podíl v západní Evropě cca (…..) %, disponuje výrobními závody ve Velké Británii, v Německu, Rakousku, Maďarsku, Mexiku

Podíl společnosti Tenedora na trhu v západní Evropě je v současné době (…..), v roce 2005, kdy dle předložených podkladů je plánován plný rozsah výroby, je odhadován nárůst tržního podílu společnosti Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak na cca (…..) %.

Jelikož počet zaměstnanců společnosti Tenedora činil v roce 1999 (…..) zaměstnanců, není splněna jedna z nutných podmínek vymezujících malé a střední podniky, proto se v případě společnosti Nemak nejedná o malý či střední podnik.

VI. *Údaje o investici*

Společnost Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak hodlá investovat do výstavby nového výrobního závodu částku 11 364 mil. Kč, z toho do technologií 7319 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) do pozemků a přípravy staveniště (…..)
b) do budov (…..)
c) do instalace a strojů (…..)
d) do nehmotných aktiv (…..)
e) do dodatečného provozního kapitálu (…..)
f) do vědy a výzkumu (…..)
g) do předvýrobních výdajů (…..)

Společnost Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak plánuje výstavbu nového závodu na výrobu hlav a bloků motorů pro automobilový průmysl a souvisejících komponentů v Mostě. Do roku 2005 plánuje společnost Nemak investovat částku (…..) Kč. Investiční projekt se skládá ze 4 fází. Závěrečná fáze investičního projektu bude ukončena v roce 2011. Výrobní kapacita nového závodu má v roce 2005 činit (…..) kusů hlav motorů a (…..) kusů bloků motorů, v roce 2011 (…..) hlav motorů a (…..) bloků motorů ročně. Předpokládanými odběrateli produkce z výše uvedeného závodu jsou společnosti BMW, Volkswagen, OPEL, Renault, Peugeot, Daimler Benz.
Společnost Nemak vytvoří v rámci uvedeného investičního projektu v Mostě během 11 let 1361 nových pracovních míst, z toho 105 s vysokoškolským, 565 se středoškolským a 691 se základním vzděláním.

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k obdobnému závěru rovněž dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. 1. 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),

- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť z předložených podkladů vyplývá, že příjemce veřejné podpory očekává nárůst tržního podílu v roce 2005 v západní Evropě na (…..) %,
- 100 % produkce z nového závodu bude exportováno, a to především na trhy členských států Evropské unie, čímž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Z předložených podkladů vyplynula skutečnost, že společnost Nemak má v současné době uzavřený prodejní kontrakt pouze se společností (…..), a to na hliníkové hlavy motorů typu (…..) a (…..). U obou motorů se jedná o nové typy motorů a jejich hliníkové komponenty, především hlavy motoru byly vyvíjeny ve spolupráci mezi společnostmi Nemak a (…..). Tyto nové motory představují moderní technologii GDI. Výše uvedený kontrakt zajišťuje společnosti Nemak odběr hliníkových hlav motorů pro výše uvedené motory po celou dobu jejich výroby za předpokladu, že společnost Nemak bude dodržovat soustavně a stabilně společností (…..) definované kvalitativní parametry, bude soustavně a stabilně dodávat své výrobky do výrobních závodů společnosti (…..), a to přesně podle jejích objednávek a odvolávek, tzn. jak z pohledu množství tak termínu dodání, bude mít vždy konkurenceschopné prodejní ceny svých výrobků a udrží po celou dobu dodávek společnosti (…..) všechny požadované certifikáty kvality, zejména QS 9000.
Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem Úřad posuzoval, zda se v případě společnosti Nemak nejedná o tzv. subdodavatele první úrovně ve smyslu Rámce Společenství pro poskytování státní pomoci průmyslu výroby motorových vozidel č. 97/C 279/01, publikovaném v Official Journal JO C 279/1, 15.9.1997 (dále jen „rámec“). Podle čl. 2.1 rámce je průmyslovým odvětvím výroby motorových vozidel výroba, vývoj a montáž motorových vozidel, motorů pro motorová vozidla a modulů nebo subsystémů takových vozidel nebo motorů, prováděná mimo jiné subdodavatelem první úrovně, přičemž tyto činnosti jsou tímto subdodavatelem prováděny v rámci tzv. souhrnného projektu. Podle čl. 2.1 písm. d) je subdodavatelem první úrovně dodavatel, který svoji produkci dodává výrobci a má odpovědnost za konstrukci, vývoj, výrobu, montáž nebo dodávky montážních celků nebo modulů pro výrobce vozidel během výroby nebo ve stadiu montáže. Jako průmysloví partneři tito subdodavatelé mají s výrobcem zpravidla uzavřenou smlouvu obdobného trvání jako je doba, po kterou se vyrábí daný model. Podle čl. 2.1 písm. c) rámce je modulem nebo subsystémem sestava primárních součástí určených pro vozidlo nebo motor, který je vyráběn, sestavován nebo montován subdodavatelem první úrovně a který je dodáván prostřednictvím počítačového objednávkového systému nebo na bázi „dodání právě ve správnou dobu“. Do této kategorie tedy jednoznačně patří hlavy i bloky motorů. Podle čl. 2.1 písm. e) rámce se za souhrnný projekt označuje takový projekt, který sdružuje několik výrobních závodů subdodavatelů první úrovně účastnících se na dodávkách modulů nebo subsystémů pro vyráběná vozidla nebo pro vyráběné motory, s tím, že tyto musí být vzájemně nepříliš vzdálené (rámec uvádí v poznámce 12 jako příklad automatický pásový dopravník, který umožňuje dopravovat moduly přímo do automobilky).
Z předložených podkladů bylo zjištěno, že společnost Nemak bude dodávat jí vyráběnou produkci do továren společnosti (…..), a to v rakouském Aspernu a maďarském Szentgotthárdu. Výše uvedený investiční projekt společnosti Nemak bude realizován v okrese Most. Z tohoto je zřejmé, že není splněna podmínka požadované krátké vzdálenosti mezi výrobními závody. Z tohoto důvodu se v případě společnosti Nemak nejedná o subdodavatele první úrovně.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými právními předpisy ES,

I. Pravidly pro národní regionální podporu – publikovanými v Official Journal C 74, 10.3.1998 (dále jen „Pravidla“)
II. Nařízení Komise ES týkající se aplikace článků 87 a 88 Smlouvy o založení ES v oblasti školení – publikované v Official Journal L 10, 13.1. 2001 (dále jen „Nařízení“)
III. Multisektorálním rámcem pro regionální pomoc velkým investičním projektům – publikovaným v Official Journal C 107, 7.4.1998.

Ad. I

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. O prodloužení výjimky rozhodla Rada přidružení od 1. 1. 1997 rozhodnutím č. 3/2001 ze dne 8.3.2001 č. UE – CZ 1703/00.

Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory se společným trhem lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, a to v okrese Most, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, dosáhla za duben roku 2001 výše 20,8 %, což je přibližně o 250 % větší míra nezaměstnanosti než činil celostátní průměr nezaměstnanosti v ČR, který podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR činil v dubnu 2001 8,3 %. Investice předpokládá vytvoření 1361 přímých pracovních míst. Investiční projekt může rovněž ovlivnit i nezaměstnanost v okolních okresech, neboť předpokládá vysokou tvorbu nepřímých pracovních míst, zejména u dodavatelů společnosti Nemak, přičemž na jedno přímé pracovní místo má připadnout více než jedno nepřímé. Investice bude realizována v regionu NUTS II Severozápad, kde průměr HDP na 1 obyvatele ČR (měřeno kupní silou) dosáhl v roce 1998 52 % průměru HDP na 1 obyvatele v EU. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň abnormálně nízká, považuje takový region NUTS II, kde HDP na 1 obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na 1 obyvatele v EU. Veškerá produkce z nového závodu bude exportována, což bude mít pozitivní dopad na obchodní bilanci České republiky. Dle předložených podkladů by roční hodnota vývozu produkce ze závodu společnosti Nemak v roce 2011 měla převyšovat částku 10 mld. Kč. Dalším přínosem je skutečnost, že se jedná o výrobu v oblasti automobilového průmyslu s vysokou přidanou hodnotou. Z těchto důvodů Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4. Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak jde o výstavbu nového závodu na výrobu bloků a hlav motorů. Z tohoto důvodu se jedná o počáteční investici.
Podle čl. 4.11., poznámka č. 32, Pravidel se předpokládá, že pracovní místo souvisí s prováděním investičního projektu, pokud bylo vytvořeno během tří let od dokončení projektu. V bodě C návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek je stanoveno, že příjemce veřejné podpory může hmotnou podporu vytváření pracovních míst čerpat, pokud vytvoří minimálně 170 nových pracovních míst v obci Most, a to do 5 let ode dne podepsání písemné dohody s Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR. Podle předložených podkladů bude uvedených 170 pracovních míst vytvořeno do roku 2006. Ukončení investičního projektu se předpokládá v roce 2011. Z uvedených skutečností je zřejmé, že se bude jednat o pracovní místa související s prováděním investičního projektu. Veřejnou podporu formou hmotné podpory vytváření pracovních míst by bylo možné poskytnout na pracovní místa vytvořená v rámci uvedeného investičního projektu do roku 2014. Z tohoto důvodu je podmínka uvedená v čl. 4.11., poznámka č. 32 Pravidel zajištěna. Čl. 4.14. Pravidel stanoví, že vytvořená pracovní místa musí být zachována nejméně po dobu 5 let. Navrhovaná výše investiční pobídky v podobě hmotné podpory vytváření pracovních míst, tj. 34 mil. Kč (200 000 Kč na jednoho zaměstnance), je poskytovaná na základě zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek a splňuje podmínky stanovené v Pravidlech.

Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce z vlastních zdrojů na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Vzhledem k tomu, že v podmínce stanovené ve výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory (sleva na dani a hmotná podpora vytváření pracovních míst) nepřekročí 50 % celkových nákladů vhodných na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce podpory společnost Nemak bude rovněž investici financovat z kapitálových vkladů, úvěrů, je tato podmínka zajištěna.

Čl. 4.6. Pravidel stanoví, že k investičním nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat hodnotu investice do nehmotných aktiv, která jsou tvořena patenty, operativními nebo patentovanými licencemi na know-how a nepatentovanými know-how, za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zakoupena od třetích subjektů za tržní cenu, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu, po dobu nejméně 5 let. Podle uvedeného článku lze hodnotu investice do výše uvedených nehmotných aktiv připočítat do výše maximálně 25 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Ad. II.
Navrhovaná výše investiční pobídky formou hmotné podpory rekvalifikace, tj. 30,8 mil. Kč je poskytována na základě zákona o zaměstnanosti a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci

investičních pobídek, a splňuje podmínky stanovené v nařízení. V souladu s rozhodnutím Evropské komise č. 2000/424/C ze dne 16. 11. 1999, publikovaném v Official Journal dne 6. 7. 2000, hmotná podpora rekvalifikace se nezahrnuje do celkové hodnoty veřejné podpory. Tuto veřejnou podporu lze v uvedené výši poskytnout.

Ad. III.

Podle čl. 2.1. Multisektorálního rámce pro regionální pomoc velkým investičním projektům (dále jen „Multisektorální rámec“), je tento předpis nutné aplikovat v případě, že je splněno jedno z následujících kritérií:

a) celkové náklady na projekt jsou alespoň 50 mil. EUR a kumulativní intenzita pomoci, vyjádřená jako procento investičních nákladů připadajících v úvahu, je alespoň 50 % stropu regionální podpory pro velké společnosti v příslušné oblasti a pomoc na jedno vytvořené nebo zachované pracovní místo činí alespoň 40 000 EUR

nebo

b) celková veřejná podpora je alespoň 50 mil. EUR.

Podle předložených podkladů se předpokládaná výše veřejné podpory, kterou společnost Nemak získá (tj. součet slevy na dani z příjmů, hmotné podpory vytváření pracovních míst a hmotné podpory školení a rekvalifikace) pohybuje ve výši (…..) Kč, tj. (…..) EUR (přepočteno kurzem 34,77 Kč/EUR ke dni 5. 3. 2001). Z uvedeného je zřejmé, že je splněna podmínka uvedená v čl. 2.1. písm. b) Multisektorálního rámce.

Maximální přípustná míra intenzity veřejné podpory se v souladu s čl. 3.1. Multisektorálního rámce určuje následujícím způsobem:

1. za základ je brána výše regionální podpory *(R)*, kterou lze získat v příslušné oblasti. S ohledem na skutečnost, že Česká republika je brána jako oblast Společenství uvedená v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství a společnost Nemak nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik je maximální přípustná míra veřejné podpory stanovena na 50 % hodnoty investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory. Tato maximální výše nesmí být překročena.
2. maximální přípustnou míru veřejné podpory je třeba upravit na základě následujících faktorů:

I. faktor soutěže (T)

Podle čl. 7.6. Multisektorálního rámce relevantní geografický trh zahrnuje Evropskou hospodářskou oblast nebo alternativně jakoukoliv její významnou část, pokud je možné podmínky soutěže ve zmíněné oblasti dostatečně odlišit od jiných oblastí. Multisektorální rámec připouští možnost pojímat jako relevantní trh také celosvětový trh. Podle § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je třeba u veřejné podpory zvažovat možnost dotčení obchodu mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie. Jako relevantní trh v tomto případě budou sloužit oblasti, ve kterých dochází k hospodářské soutěži mezi společnostmi z členských států Evropské unie a společností Nemak. Podle předložených podkladů, budou výrobky vyprodukované v novém závodě v Mostě dodávány předním světovým výrobcům automobilů (Volkswagen, BMW, OPEL, Daimler Chrysler, Peugeot, apod.), které disponují výrobními závody především v členských státech Evropské unie, přičemž společnost Nemak

hodlá dle předložených podkladů získávat i další odběratele. Z tohoto důvodu lze jako relevantní trh pojímat trh členských států Evropské unie, neboť tato oblast je dostatečně přesně identifikovatelná a vyhovuje tak požadavkům Multisektorálního rámce.

Podle čl. 3.2. Multisektorálního rámce jakékoliv povolení podpory společnostem v odvětví, které trpí problémem strukturální nevyužité kapacity, má tendenci narušit soutěž. Podle čl. 3.3. Multisektorálního rámce je třeba posuzovat problém strukturální nevyužité kapacity jako rozdíl mezi průměrnou mírou využití kapacity pro zpracovatelský průmysl jako celku a mírou využití kapacity příslušného sektoru, za období posledních 5 let, pro která jsou k dispozici údaje. Pokud není k dispozici dostatek informací o využití kapacity, je nutné posoudit, zda se nejedná o investici na klesajícím trhu. Podle čl. 3.4. je třeba posuzovat problematiku klesajícího trhu jako rozdíl mezi průměrným tempem růstu zpracovatelského průmyslu jako celku a tempem růstu spotřeby určitého výrobku za období posledních 5 let, pro která jsou k dispozici údaje.

Jelikož údaje o výrobních kapacitách výrobců komponentů pro motory za Evropskou unii nejsou k dispozici, Úřad posuzoval dle čl. 3.4. Multisektorálního rámce zda-li se investice neuskutečňuje na klesajícím trhu. V následující tabulce je popsána spotřeba komponentů pro automobilový průmysl v Evropské unii za období 1990-1995, údaje za roky 1996-2000 nejsou k dispozici.

Rok	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Komponenty (v mil. EUR)	41,860	42,650	47,763	43,350	49,404	64,414
Meziroční míry růstu	----	1,89 %	11,99 %	- 9,24 %	13,97 %	30,38 %

Zdroj: Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR

Růst spotřeby komponentů pro automobilový průmysl v Evropské unii za období 1990-1995 činil 53,88 %. Dle údajů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR za toto období vzrostl v Evropské unii spotřební průmysl o 3 %. Poptávka, resp. spotřeba po komponentech pro automobilový průmysl tedy pravděpodobně nevykazovala ani absolutní ani relativní pokles.
Společnost Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak má (…..) podíl na trhu ve státech západní Evropy, přičemž podle předložených podkladů dojde k jeho nárůstu v roce 2005 na cca (…..) %. Spotřeba komponentů pro automobilový průmysl je závislá na vývoji trhu automobilů.
Podle zjištění Úřadu bylo v roce 2000 vyrobeno celosvětově 57 mil. kusů automobilů, čímž byla překročena výroba automobilů v roce 1999. V následujících letech (2001 a následující) se očekává výroba na stejné úrovni jako v roce 2000, případně mírný pokles vlivem ekonomické recese v USA. V Asii, střední a východní Evropě je naopak očekáván nárůst poptávky po automobilech. Podle odhadů dojde k oživení vlivem ekonomického vývoje na trhu automobilů v USA od roku 2003.
Dle předložených podkladů je očekávám nárůst poptávky především po hliníkových blocích motorů, hlavně z důvodu nahrazování železných bloků motorů. Vzhledem k tomu, že odhad tržního podílu společnosti Nemak je uveden za období do roku 2005 a z předložených podkladů vyplývá, že celý projekt bude ukončen až v roce 2011, přičemž nelze přesně stanovit podíl společnosti Nemak na trhu členských států Evropské unie v tomto období a rovněž celá produkce společnosti Nemak je dodávána průmyslu výroby motorových vozidel, kde existuje strukturální nadbytek kapacit, lze stanovit faktor soutěže v souladu s čl. 3.10.1. Multisektorálního rámce soutěže na 0,75.

II. faktor kapitálu - pracovní síly (I)

Uvedený faktor se počítá jako podíl hodnoty investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory zjištěných podle Pravidel a pracovních míst - vytvořených a zachovaných v rámci plánovaného investičního projektu. V případě investice společnosti Tenedora prostřednictvím společnosti Nemak je nutno částku (…..) Kč (asi (…..) EUR, přepočteno kursem 34,77 Kč/EUR ke dni 5. 3. 2001) dělit 1361 (ze záměru získat investiční pobídky vyplývá, že v rámci investičního projektu bude do roku 2011 bude vytvořeno 1361 pracovních míst) a výsledkem je částka cca (…..) EUR, faktor kapitálu – pracovní síly v souladu s čl. 3.10.2 Multisektorálního rámce činí 1,0.

III. faktor vlivu na region (M)

Faktor vlivu na region bere v úvahu výhody, které přinese investice oblasti, ve které je investice uskutečňována. Investice bude realizována v oblasti shodné s oblastmi vymezenými v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství. Bude realizována v okrese Most, kde je nejvyšší míra nezaměstnanosti v České republice. Dle podkladů se rovněž předpokládá vytvoření vysokého stupně nepřímých pracovních míst: více než 1 nepřímé pracovního místo na každé přímé pracovní místo. Další přínosy pro region jsou uvedeny výše. Vzhledem k těmto skutečnostem lze stanovit v souladu s čl. 3.10.3 Multisektorálního rámce hodnotu tohoto faktoru na 1,5.

IV. Výpočet maximální míry veřejné podpory

Maximální přípustná míra intenzity veřejné podpory se počítá podle vzorce: R x T x I x M, tedy 50 x 0,75 x 1,0 x 1,5, tj. maximální přípustná míra veřejné podpory formou investičních pobídek, a to slevou na dani z příjmů podle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a hmotnou podporou vytváření pracovních míst podle zákona č. 9/1991 Sb., o zaměstnanosti a působnosti orgánů České republiky na úseku zaměstnanosti, v platném znění a nařízení vlády č. 134/2000 Sb., o hmotné podpoře na vytváření nových pracovních míst a rekvalifikaci zaměstnanců v rámci investičních pobídek, činí 50 % investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a formou hmotné podpory vytváření nových pracovních míst a hmotné podpory rekvalifikace zaměstnanců. Z podkladů vyplývá, že společnost Tenedora splňuje všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti Nemak se v prvních jedenácti letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši: (…..). Předpokládaná výše daňové povinnosti společnosti Nemak se v prvních 11 letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši: (…..).

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění a hmotné podpory vytváření pracovních míst se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové výše investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů):

a) nákup pozemků a příprava staveniště (…..) Kč
b) výstavba budov (…..) Kč
c) nákup strojů a jejich instalace ve výši (…..) Kč.

Celkový odhad hmotných investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí (…..) Kč.

Z předložených podkladů vyplývá následující předpokládaná hodnota investice do nehmotných aktiv, která jsou tvořena:

a) software (…..) Kč
b) licencemi (…..) Kč

Celkový odhad investice do nehmotných aktiv činí (…..) Kč.

Celkový odhad investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí (…..) Kč.

Čl. 4.6 Pravidel přesně stanoví, která nehmotná aktiva mohou být připočítána k investičním nákladům vhodným na poskytnutí podpory. Částka (…..) Kč tvoří 1,22 % hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory (…..). Z předložených podkladů rovněž vyplynula skutečnost, že jsou zajištěny další podmínky stanovené v Pravidlech, aby hodnota nehmotných aktiv mohla být ve výši (…..) Kč připočítána k hodnotě investice do investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.

Celková hodnota veřejné podpory formou slevy na daních z příjmů a hmotné podpory vytváření pracovních míst nesmí přesáhnout výši (…..) Kč.

IX. Závěr

Dne 11. 6. 2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil. Dne 14. 6. 2001 se dostavili na Úřad zástupci společnosti Nemak, kteří byli oprávněni k nahlédnutí do spisu. Vzhledem k tomu, že se jednalo o zástupce společnosti, která má být příjemcem veřejné podpory, Úřad jim umožnil v souladu s § 23 odst. 2 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) nahlédnutí do spisu. Zástupci společnosti Nemak nevznesli k obsahu spisu žádné připomínky.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Ing. Vladimíra Procházky
ředitele odboru vládní a parlamentní agendy /2040/
Na Františku 32
110 15 Praha