Č.j. : VP/S 76/00 -160 V Brně dne 12.1.2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 4.12. 2000 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 30.11.2000 č.j. 53555/00/5220 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění zákona č. 29/2000 Sb., rozhodl podle § 6 odst. 4 písm. a) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto :

Řízení o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro „Dotace z rozpočtové kapitoly MPO na poskytování příspěvku uvolněným zaměstnancům“

s e z a s t a v u j e .

Odůvodnění :

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 4.12.2000 žádost o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory dle § 6 odst.1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon“) ve věci dotace z rozpočtové kapitoly MPO na poskytování příspěvku uvolněným zaměstnancům, kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR dopisem č.j. 53555/00/5220 ze dne 30.11.2000. Následně byly vyžádány doplňující informace týkající se způsobu vyplácení příspěvků uvolněným zaměstnancům. Tyto informace Úřad obdržel dne 20.12.2000 dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu č.j. 56199/00/5220 ze dne 12.12.2000.

Údaje získané z žádosti o povolení výjimky:

- poskytovatelem veřejné podpory je vláda ČR
- ministerstvem nebo administrativním orgánem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- kontaktní osobou je Ing. Jaroslav Kuneš, ředitel odboru hornictví

- název veřejné podpory je „Dotace z rozpočtové kapitoly MPO na poskytování příspěvku uvolněným zaměstnancům“
- účel veřejné podpory je sociální dávka
- formou poskytnutí veřejné podpory je přímé poskytnutí finančních prostředků
- příjemcem veřejné podpory jsou uvolnění zaměstnanci

Podklady pro rozhodnutí:

- dopis Ministerstva průmyslu a obchodu ČR č.j. 53555/00/5220 ze dne 30.11.2000
- formulář žádosti o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory podle ustanovení § 6 zákona včetně přílohy
- dopis Ministerstva průmyslu a obchodu ČR č.j. 56199/00/5220 ze dne 12.12.2000, týkající se doplnění údajů potřebných k posouzení žádosti o povolení výjimky
- návrh nařízení vlády č.j. 50718/00/5220/1000 „Návrh nařízení vlády k realizaci opatření pro poskytování příspěvku ke zmírnění nežádoucích sociálních a společenských dopadů při uvolňování zaměstnanců v důsledku restrukturalizace a útlumu uhelného hornictví zaměstnancům uhelných společností těžících hnědé uhlí a lignit, jejichž pracovní poměr bude ukončen v letech 2001 až 2004 v souvislosti se snížením odbytu uhlí do tepelných elektráren, s vymezením ke skutečným dodávkám výchozího roku 2000 v důsledku organizačních změn podle § 46 odst. 1, písm. a) – c) zákoníku práce při najetí jaderné elektrárny Temelín“

Právní analýza

V § 1 odst. 1 zákona je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží. Čl. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 87 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad nepovolil výjimku.

Příjemci podpory při poskytování „Dotace z rozpočtové kapitoly MPO na poskytování příspěvku uvolněným zaměstnancům“ jsou zaměstnanci hornických společností, kteří budou propuštěni v prokazatelném důsledku uvedení JE Temelín do provozu. Jelikož příjemci jsou osoby nevykazující relevantní podnikatelskou činnost, nezvýhodňuje tato podpora určité podnikání ve smyslu § 2 zákona o veřejné podpoře a nemůže dojít k narušení či hrozbě narušení hospodářské soutěže. Dále z dopisu Ministerstva průmyslu a obchodu ČR č.j. 56199/00/5220 vyplývá, že převod finančních prostředků společnostem, které budou provádět výplatu příspěvku uvolněným zaměstnancům, bude prováděn zpětně. Z toho plyne, že tyto společnosti nemohou s těmito prostředky disponovat a nedochází tedy ke zvýhodňování těchto společností.

Z výše uvedeného vyplývá, že poskytování finančních prostředků ve formě „Dotace z rozpočtové kapitoly MPO na poskytování příspěvku uvolněným zaměstnancům“ nenaplňuje podmínku zvýhodnění určitého podnikání, narušení nebo hrozbu narušení hospodářské soutěže a tím nejsou naplněny všechny znaky definující veřejnou podporu. Nejedná se tedy o veřejnou podporu vymezenou v § 2 odst. 1 zákona.

VIII. Závěr

Dne 8.1.2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, odbor veřejná podpora, Brno, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

Mgr. Kamil Rudolecký
pověřený řízením odboru veřejné podpory

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
k rukám Ing. Jaroslava Kuneše
Na Františku 32
110 15 Praha 1