Č.j. VP/S 121/01-160 V Brně dne 18. ledna 2002

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 29. 10. 2001 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 25.10. 2001 č.j. 48560/01/2040/0292 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost VEBA, textilní závody a.s. podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investičních pobídek pro společnost VEBA, textilní závody a.s., a to:

slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění

se povoluje

za těchto podmínek:

1. Celková hodnota veřejné podpory formou investičních pobídek, a to slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění nepřekročí 35 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a vztahujících se k investičnímu projektu uvedenému v podkladech pro posouzení záměru získat investiční pobídky společnosti ze dne 25.10. 2001, č.j. 48560/01/2040/0292 Ministerstva průmyslu a obchodu ČR. Náklady vhodné na poskytnutí podpory jsou tvořeny náklady na výstavbu budov, náklady na nákup strojů a jejich instalaci, náklady na drobný hmotný investiční majetek ve výši 9 mil. Kč, vyjma nákladů na rekonstrukci vytápění ve výši 45 mil. Kč. K nákladům vhodným na poskytnutí podpory lze připočítat náklady na nákup nehmotných aktiv, která jsou tvořena technickým know-how, softwarem, licencemi, ochrannými známkami a patenty. Hodnotu nákladů na nákup nehmotných aktiv lze ve výši 25 % hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory započítat za podmínek, že tato nehmotná aktiva budou využívána výhradně příjemcem veřejné podpory, bude na ně pohlíženo jako na amortizovatelné statky, budou zahrnuta do aktiv příjemce veřejné podpory a budou užívána v podniku, který obdržel veřejnou podporu, po dobu nejméně 5 let. Pokud budou tato nehmotná aktiva zakoupena od třetích

subjektů, musí být tato transakce provedena za tržních podmínek. Současně nesmí celková hodnota veřejné podpory přesáhnout částku 123,55 mil. Kč.

2. Investice bude zachována po dobu 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídka týká.

Odůvodnění:

1. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 29. 10. 2001 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“) pro společnost VEBA, textilní závody a.s. (dále jen „VEBA“), kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR. Doplňující údaje o projektu byly Úřadu zaslány dopisem Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, č.j. 55141/01/2040/0548 ze dne 18.12. 2001 a dopisem č.j. 60043/01/2040/0687 ze dne 3.1. 2002.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů:

2. žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
3. popisu investičního projektu
4. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
5. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
6. tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky
7. popisu investičního projektu zpracovaného CZECHINVESTEM
8. přílohy k Popisu investičního projektu
9. kopie zakladatelské listiny společnosti VEBA
10. výpisu z obchodního rejstříku
11. stanov společnosti VEBA
12. zprávy auditora o auditorském ověření řádné účetní závěrky za rok 2000
13. kopie výkazu zisků a ztrát za rok 2000
14. přílohy k roční účetní závěrce za rok 2000
15. zprávy auditora o auditorském ověření řádné účetní závěrky za rok 1999
16. kopie rozvahy za rok 1999
17. kopie výkazu zisků a ztrát za rok 1999
18. přílohy k roční účetní závěrce za rok 1999
19. zprávy auditora o auditorském ověření řádné účetní závěrky za rok 1998
20. kopie rozvahy za rok 1998
21. kopie výkazu zisků a ztrát za rok 1998
22. přílohy k roční účetní závěrce za rok 1998
23. dopisů Ministerstva průmyslu a obchodu ČR č.j. 55141/01/2040/0548 ze dne 18.12. 2001 a č.j. 60043/01/2040/0687 ze dne 3.1. 2002.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědnými za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Mgr. Martin Turnovský, pověřený řízením odboru podpory průmyslových investic /2040/ Ministerstva průmyslu a obchodu ČR

- název veřejné podpory je „Poskytnutí investičních pobídek společnosti VEBA, textilní závody a.s.
- základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny slevy na dani z příjmu dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25 % nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25 % nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Společnost VEBA je významným producentem textilní výroby. Byla založena v roce 1992, její sídlo je Broumov, Přadlácká 89, identifikační číslo 45 53 42 76. Po založení akciové společnosti byl realizován rozsáhlý rozvojový investiční program v objemu cca 500 mil. Kč, který posunul firmu mezi nejmodernější a nejprogresivnější textilní prvovýrobce v České republice a posílil její postavení v celoevropském kontextu. V současné době je VEBA moderním kombinátním textilním výrobcem, zpracovávajícím surovou bavlnu až po hotové výrobky, zaměřeným především na výrobu bavlněných žakárských tkanin a řadí se mezi největší a nejvyspělejší výrobce damašků a froté zboží v Evropě. Společnost je výrazně proexportně orientovaná, roční obrat přesahuje ..... mil. Kč a podíl vývozu na celkovém obratu se pohybuje okolo 80 %. VEBA již v roce 1995 získala Certifikát systému řízení jakosti dle normy EN ISO 9001, v roce 1999 Certifikát systému EMS dle normy EN ISO 14001.
Společnost VEBA zaměstnává celkem 1650 pracovníků.
Významnými konkurenty na trhu EEA (Europen economic area) v oblasti výroby damašků jsou např. firmy GETZNER (Rakousko), DIERIG (SRN), DAMINO (SRN) BAUER (SRN), De Witte Lietaer (Belgie) a v komoditě froté VOSSEN (SRN), EGERIA (SRN), CAVO (SRN), SANTENS (SRN), ZUCCHI (Itálie).

VI. *Údaje o investici*

Společnost VEBA hodlá investovat v České republice částku 407 mil. Kč, z toho do technologií 366 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) budovy (1. rok 3 mil. Kč, 2. rok 7 mil. Kč, 3. rok 5 mil. Kč)
b) instalace, stroje (1. rok 121 mil. Kč, 2. rok 117 mil. Kč, 3. rok 128 mil. Kč)
c) drobný hmotný investiční majetek (1. rok 6 mil. Kč, 2. rok 6 mil. Kč, 3. rok 6 mil. Kč)
d) nehmotná aktiva – software (1. rok 2 mil. Kč, 2. rok 3 mil. Kč, 3. rok 3 mil. Kč)

Investice je zaměřena na koncentraci výrobních aktivit do nejmodernějších provozů, vybilancování kapacit, logistické inovace, zvýšení pružnosti výroby a její kvality, a tím k nákladovým úsporám dle kritérií ABC-M. Výrobní program společnosti VEBA zabývající se bytovým textilem ze stoprocentní bavlny, ale i ve směsích zůstane zachován a kultivován. Předmětná investice se především týká rozšíření a inovace výroby komodit damašku a froté. Realizace investičního projektu povede k racionalizaci a zvyšování produktivity výroby, rozšíření výroby a k inovaci a zvýšení kvality výrobkového sortimentu. Investice umožní zachovat cca 88 pracovních míst, z toho 58 pracovních míst bude převedeno do nové výroby.

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé).
Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi ČR a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.
Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24. 6. 1998 s účinností od 11. 7. 1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé ze dne 24. 6. 1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi ES a jejich členskými státy na straně jedné a ČR na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bodu (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).
V čl. 2 Prováděcích pravidel se stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropského společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků. V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory

podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře,
- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci této podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, čímž je mu poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k tomuto závěru obdobně dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18. 1. 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10, týkajícím se společnosti Linde AG),
- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť z předložených podkladů vyplývá, že realizací investiční akce dojde ke zvýšení podílu společnosti VEBA u komodity damašek na evropském trhu (EEA) přibližně o 17 %,
- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy ES, a to tím, že provedením zamýšlené investice se zvýší výrobní kapacita společnosti VEBA, přičemž produkce společnosti bude směřovat na export zejména do členských států EU,

jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud nebude povolena výjimka.
Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s příslušnými předpisy ES, jimiž jsou Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10. 3. 1998 (dále jen „Pravidla“)

Pravidla v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí.
Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.
Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, a to v regionu NUTS II - Severovýchod, který spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství. HDP na jednoho obyvatele (měřeno paritou kupní síly) dosáhl v tomto regionu v období 1996 – 1998 úrovně 54,1 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň abnormálně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na jednoho obyvatele je nižší než 75 % průměru HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii. Investice bude realizována v okrese Náchod, kde míra nezaměstnanosti podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí ČR dosáhla v prosinci roku 2001 výše 5,4 %, což je 63,5 % celorepublikové nezaměstnanosti. I když je míra nezaměstnanosti v okrese Náchod relativně nízká, v mikroregionu Broumovska je okolo 9,8 %. Investice umožní rozšíření výroby a zachování cca 88 přímých pracovních míst, což je významné při dlouhodobém klesajícím trendu počtu pracovníků, a přispěje k dalšímu rozvoji a zachování vysoce kvalitní tradiční textilní výroby. Produkce nového závodu bude určena především pro export. Tím dojde také ke zlepšení obchodní bilance České

republiky. Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice.
Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle článku 4.4 Pravidel rozumí investice do fixního kapitálu týkajícího se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). V případě společnosti VEBA se jedná o rozšíření výroby, inovaci a modernizaci výrobního procesu a inovaci výrobkového sortimentu. V tomto případě jde proto o počáteční investici.
Čl. 4.2. Pravidel požaduje, aby podíl příjemce na financování podporované investice činil minimálně 25 %. Dle údajů uvedených v podkladech pro vydání rozhodnutí je uvedeno, že společnost plánuje financovat podporovanou investici, jejíž výše činí celkem 407 mil. Kč, z vlastních finančních prostředků a formou dodavatelského úvěru ve výši 39 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že v podmínce výroku tohoto rozhodnutí je uvedeno, že výše celkové veřejné podpory formou slevy na dani nepřekročí 35 % celkových vhodných nákladů na poskytnutí podpory, a vzhledem k tomu, že příjemce veřejné podpory – společnost VEBA použije k financování investičního projektu vlastní finanční prostředky a půjčky, je tato podmínka zajištěna.
Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory u oblastí vymezených v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství nesmí přesáhnout 50 % investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory a musí být stanovena v závislosti na regionálním přínosu konkrétního investičního projektu. Přínosy investičního projektu společnosti VEBA spočívají zejména v zachování cca 88 přímých pracovních míst, a tím ke snížení nezaměstnanosti v daném regionu, rozvoji a zajištění trvale udržitelné konkurenční výhody společnosti VEBA, a tím umožní zpomalit či zcela eliminovat trend poklesu počtu pracovních příležitostí ve společnosti i v regionu. Zároveň investice podpoří rozvoj tradiční textilní výroby s vysokou úrovní z hlediska řízení kvality a ochrany životního prostředí v regionu NUTS II Severovýchod, který, ač nemá vzhledem k celorepublikovému průměru vysokou míru nezaměstnanosti, dosahuje 54,1 % úrovně HDP na jednoho obyvatele v Evropské unii (měřeno paritou kupní síly), což je úroveň velmi nízká. Vzhledem k tomu, že investice nepřinese nová pracovní místa, pouze umožní zachování stávajících míst a její přínos je zejména v technologické modernizaci bez zásadní změny výrobku, maximální míra veřejné podpory byla stanovena na 35 % hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory.
Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let. Proto je tato podmínka stanovena ve výroku rozhodnutí.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Z podkladů vyplývá, že společnost VEBA splní všeobecné podmínky dle § 2 odst. 2 zákona o investičních pobídkách a zvláštní podmínky dle § 35a zákona č. 586/1993 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Předpokládaný hospodářský výsledek společnosti VEBA se očekává ve výši: 1. rok ... mil. Kč, 2. rok ... mil. Kč, 3. rok ... mil. Kč, 4. rok ... mil. Kč, 5. rok ... mil. Kč. Předpokládaná výše daňové povinnosti v prvních pěti letech od zahájení investice bude činit: 1. rok ... mil. Kč, 2. rok ... mil. Kč, 3. rok ... mil. Kč, 4. rok ... mil. Kč, 5. rok ... mil. Kč.

Předmětem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slev na daních z příjmů dle § 35a zákona č. 586/1992 Sb.,

o daních z příjmů, v platném znění, se počítá jako podíl skutečné celkové výše nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši uvedených nákladů):

a)	budovy, stavebně montážní práce související s instalací strojů	15 mil. Kč
b)	stroje a jejich instalace	321 mil. Kč
c)	drobný hmotný investiční majetek	9 mil. Kč
d)	nehmotná aktiva – software	8 mil. Kč
	Celkem	353 mil. Kč

Celkový odhad investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí 353 mil. Kč. Do vhodných nákladů nebyly zahrnuty náklady na rekonstrukci vytápění ve výši 45 mil. Kč, které bezprostředně nesouvisí s předmětnou investicí a náklady na drobný hmotný investiční majetek ve výši 9 mil. Kč, které budou investovány za účelem náhrady stávající skladové a manipulační techniky. Dle čl. 4.1. Pravidel tyto investice nemají charakter počáteční investice. Maximální výše veřejné podpory činí 35 % nákladů vhodných na podporu, tedy nesmí přesáhnout částku 123,55 mil. Kč.

IX. *Závěr*

Dne 14.1.2002 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:
Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
k rukám Mgr. Martina Turnovského
ředitele odboru podpory průmyslových investic
Na Františku 32
110 15 Praha