Č.j. VP/S 72/00-160 V Brně dne 15.1. 2001

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v řízení zahájeném dne 24.11.2000 na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 22.11.2000 č.j. 51001/00/2040/2093 o povolení výjimky ze zákazu veřejné podpory pro společnost ESAB VAMBERK, s.r.o., se sídlem Smetanovo nábřeží 334, Vamberk, podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře ve spojení s § 18 odst. 1 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění, rozhodl podle § 6 odst. 3 písm. b) zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře takto:

Výjimka ze zákazu veřejné podpory formou investiční pobídky pro společnost ESAB VAMBERK, s.r.o., formou slevy na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění

s e p o v o l u j e

za těchto podmínek:

1. celková hodnota veřejné podpory formou investiční pobídky, a to slevou na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, nepřekročí 40 % celkové hodnoty investičních nákladů vhodných na poskytnutí podpory vztahujících se k investičnímu projektu na výrobu svařovacích drátů, uvedenému v příloze žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu ČR ze dne 22.11.2000 čj. 51001/00/2040. Tyto jsou tvořeny náklady na nákup pozemků a přípravu staveniště, náklady na pořízení budov a náklady na nákup strojů a jejich instalaci. Současně nesmí celková hodnota veřejné podpory v podobě investiční pobídky přesáhnout 166,173 mil. Kč

2. investice bude zachována po dobu nejméně 5 let ode dne právní moci kolaudačního rozhodnutí na první stavbu nebo část stavby, jíž se investiční pobídky týkají.

Odůvodnění:

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) obdržel dne 24.11.2000 žádost o povolení výjimky (dále jen „žádost“) podle § 6 odst. 1 zákona č. 59/2000 Sb., o veřejné podpoře (dále jen „zákon o veřejné podpoře“), pro poskytnutí veřejné podpory společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o., kterou podalo Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

I. *Podklady pro rozhodnutí*

Při posuzování žádosti vycházel Úřad z následujících podkladů :

1. formuláře žádosti o povolení výjimky podle § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře
2. popisu investičního projektu
3. posudku investičního záměru z hlediska splnění zákonných podmínek dle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách
4. návrhu nabídky na poskytnutí investičních pobídek
5. kopie tiskopisu pro uplatnění záměru získat investiční pobídky včetně příloh, které tvoří přehled strojního zařízení uvedeného v nařízení vlády č. 106/2000 Sb., přehled ostatního strojního zařízení, seznam dodavatelů a seznam zákazníků
6. úředně ověřené kopie výpisu z obchodního rejstříku týkající se společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o.
7. kopie společenské smlouvy společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o.
8. zprávy auditora o ověření roční účetní závěrky za rok 1999, 1998, 1997.

II. *Údaje získané z žádosti o povolení výjimky*

- poskytovatelem veřejné podpory je Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
- ministerstvem odpovědným za poskytnutí veřejné podpory je Ministerstvo financí ČR
- kontaktní osobou je Ing. Vladimír Procházka, ředitel odboru vládní a parlamentní agendy /2040/ ministerstva průmyslu a obchodu ČR
- název veřejné podpory je „Nabídka na poskytnutí investičních pobídek společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o.“
- právním základem pro poskytnutí veřejné podpory v podobě uvedené investiční pobídky je zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách)
- jako druh veřejné podpory jsou uvedeny investiční pobídky dle § 1 odst. 2 zákona o investičních pobídkách
- jako forma poskytnutí veřejné podpory jsou uvedeny daňové úlevy.

III. *Vymezení účastníka řízení*

Jediným účastníkem řízení o povolení výjimky je v souladu s § 3 písm. c) ve spojení s § 6 odst. 1 zákona o veřejné podpoře Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR.

IV. *Vymezení pojmu*

Malým a středním podnikem se rozumí podnik, který podniká a má sídlo na území České republiky a který má méně než 250 zaměstnanců, má čistý obrat za poslední účetně uzavřený kalendářní rok nepřesahující 1450 mil. Kč nebo celková aktiva nepřesahující 980 mil. Kč a který splňuje podmínky nezávislosti. Nezávislostí se rozumí stav, kdy

žádný jiný subjekt, který nesplňuje definici malého a středního podniku, nemá 25% nebo vyšší podíl hlasovacích práv v podniku. Při výpočtu výše uvedených hodnot se sčítají všechny hodnoty podniků a osob, které podnik přímo nebo nepřímo ovládá prostřednictvím 25% nebo vyššího podílu na základním kapitálu nebo hlasovacích právech těchto osob.

V. *Charakteristika příjemce veřejné podpory*

Příjemcem veřejné podpory je společnost ESAB VAMBERK, s.r.o., která vznikla dne 4.4. 1997 a sídlí ve Vamberku, okres Rychnov nad Kněžnou. Dle výpisu z obchodního rejstříku vedeného Krajským obchodním soudem v Hradci Králové je hlavním předmětem její činnosti výroba taženého drátu a výrobků z drátů a výroba přídavných svařovacích materiálů. (…..).

VI. *Údaje o investici*

Společnost hodlá investovat v České republice částku 415 mil. Kč do navýšení stávající a zavedení nové výroby svařovacích drátů, z toho do technologií 370 mil. Kč. Z předložených podkladů vyplývají následující hodnoty týkající se předpokládané výše investice:

a) do budov (1. rok 15,3 mil. Kč, 2. rok 29,81 mil. Kč, 3. rok 0 mil. Kč, 4. rok 0 mil. Kč)
b) do instalace a strojů (1. rok 15,0 mil. Kč, 2. rok 221,847 mil. Kč, 3. rok 93,78 mil. Kč, 4. rok 39,696 mil. Kč)

VII. *Právní analýza*

V § 1 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že tento zákon upravuje postup při posuzování slučitelnosti veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody (Sdělení č. 7/1995 Sb., o sjednání Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, dále jen „Evropská dohoda“). Čl. 64 odst. 1 bod (iii) Evropské dohody stanoví, že neslučitelná s řádným působením této dohody, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a Společenstvím, je jakákoliv veřejná podpora, která narušuje soutěž nebo hrozí jejím narušením v důsledku zvýhodňování některých podnikatelských jednotek nebo výroby určitého zboží.

Čl. 64 odst. 3 Evropské dohody stanoví, že Rada přidružení přijme do tří let od vstupu této dohody v platnost nezbytná pravidla pro provádění odstavců 1 a 2. Tato pravidla byla přijata dne 24.6.1998 s účinností od 11.7.1998 (sdělení č. 225/1998 Sb., o sjednání Rozhodnutí č. 1/98 Rady přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé ze dne 24.6.1998 o přijetí prováděcích pravidel pro uplatnění ustanovení o státní podpoře uvedených v čl. 64 odst. 1 bod (iii) a odst. 2, podle čl. 64 odst. 3 Evropské dohody zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na straně jedné a Českou republikou na straně druhé, a v čl. 8 odst. 1 bod (iii) a odst. 2 Protokolu 2 k této Dohodě o výrobcích ESUO (dále jen „Prováděcí pravidla“)).

Čl. 2 Prováděcích pravidel stanoví, že posouzení slučitelnosti jednotlivých rozhodnutí o podpoře a programů veřejných podpor s Evropskou dohodou bude probíhat na základě kritérií vyplývajících z uplatnění pravidel článku 92 Smlouvy o založení Evropských společenství, včetně současné a budoucí sekundární legislativy, systémů, směrnic a dalších příslušných administrativních nařízení platných v ES, jakož i precedenčního práva Soudu první instance a Soudního dvora ES a zvláštních pokynů, které budou vypracovány podle článku 4 odst. 3 Prováděcích pravidel.

V § 3 písm. a) zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejnou podporou se rozumí jakákoliv forma podpory, včetně programů veřejné podpory nebo výhod zvýhodňujících podnikání nebo odvětví výroby poskytovaná Českou republikou, ministerstvem, jiným správním orgánem, orgánem samosprávy nebo poskytovaná z veřejných prostředků.

V § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že veřejná podpora poskytovaná způsobem narušujícím nebo hrozícím narušení soutěže tím, že zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby, v míře, jíž může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie, je neslučitelná se závazky České republiky vyplývajícími z Evropské dohody a je zakázána. V § 2 odst. 2 zákona o veřejné podpoře je stanoveno, že zákaz veřejné podpory podle odst. 1 platí, pokud tento zákon nestanoví jinak, nebo pokud Úřad pro ochranu hospodářské soutěže nepovolil výjimku.

Vzhledem k tomu, že:

- se jedná o výhodu poskytovanou Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR, které je poskytovatelem veřejné podpory v souladu s § 3 písm. c) zákona o veřejné podpoře

- tato výhoda zvýhodňuje určité podnikání, neboť poskytnutá veřejná podpora umožní příjemci veřejné podpory snížit náklady na realizaci investice, které by musel na tuto investici vynaložit, a tak investovat finanční prostředky za výhodnějších podmínek. Tímto je příjemci veřejné podpory poskytnuta výhoda na úkor jiných konkurujících společností (k obdobnému závěru rovněž dospěla Evropská komise v rozhodnutí č. 2000/524/EC ze dne 18.1. 2000, publikovaném v Official Journal L 211/10)

- hrozí narušení hospodářské soutěže, neboť poskytnutí uvedené veřejné podpory bude mít za následek nárůst tržního podílu společnosti rozšířením produkce svařovacích drátů pro evropský trh

- poskytnutím výhody může být dotčen obchod mezi Českou republikou a členskými státy Evropské unie tím, že dojde ke zvýšení výrobní kapacity pro výrobu svařovacího drátu v ochranné atmosféře o (…..) a u trubičkového svařovacího drátu o (…..) oproti současnému stavu a tyto výrobky budou dodávány na evropský trh,

  jde o veřejnou podporu splňující znaky uvedené v § 2 odst. 1 zákona o veřejné podpoře, která je obecně zakázaná, pokud zákon o veřejné podpoře nestanoví jinak nebo nebude povolena výjimka.

Při posuzování slučitelnosti výše uvedené veřejné podpory se závazky vyplývajícími z Evropské dohody je třeba postupovat v souladu s následujícími předpisy ES, jimiž jsou:

I. Pravidla pro národní regionální podporu – publikovaná v Official Journal C 74, 10.3. 1998

II. Rámec pro určité ocelářské sektory nezahrnuté Smlouvou ESUO – publikovaný v Official Journal C 320, 13.12.1988

Ad I.

Pravidla pro národní regionální podporu (dále jen „Pravidla“) v čl. 1 stanoví, že regionální podpora je určena méně rozvinutým regionům. Je realizována podporou investic a vytvářením pracovních příležitostí. Podle čl. 64 odst. 4 (a) Evropské dohody je po dobu prvních 5 let po vstupu v platnost Evropské dohody na celou Českou republiku pohlíženo jako na oblast Společenství uvedenou v čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropského společenství, s tím, že uvedená výjimka může být prodloužena o dalších 5 let. K prodloužení výjimky došlo rozhodnutím Rady přidružení č. UE – CZ 1703/00 ke dni 1.1.1997. Dle § 5 písm. a) zákona o veřejné podpoře Úřad může povolit výjimku ze zákazu veřejné podpory podle § 2 odst. 1 zejména u veřejných podpor, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo vysokou nezaměstnaností, tj. veřejné podpory regionálního charakteru.

Čl. 2 Pravidel stanoví, že rozhodovat o slučitelnosti veřejné podpory lze pouze v případech, kdy je zajištěna vyváženost mezi výsledným narušením soutěže a výhodami vyplývajícími z veřejné podpory. Uvedená investice má být uskutečněna v České republice, která spadá pod vymezení regionů dle čl. 87 odst. 3 písm. a) Smlouvy o založení Evropských společenství, a to v obci Vamberk v okrese Rychnov nad Kněžnou, kde nezaměstnanost v listopadu 2000, podle údajů Ministerstva práce a sociálních věcí, dosáhla 4,7 %, což představuje 55,3 % průměrné nezaměstnanosti v ČR a nejde tedy o region se zvýšenou nezaměstnaností, avšak investice se nachází v regionu NUTS II Severovýchod, kde průměr HDP na 1 obyvatele (měřeno kupní silou) dosáhl za období, pro které jsou údaje, tj. v letech 95-97 55,2 % průměru HDP na 1 obyvatele v EU. Dle čl. 3.5. Pravidel se za oblast, kde je životní úroveň abnormálně nízká, považuje taková jednotka NUTS II, kde HDP na 1 obyvatele je nižší než 75% průměru v EU. Pomoc poskytnutá v této oblasti může být dle čl. 3.5. pokládána za slučitelnou se společným trhem. V rámci této investice a při následné výrobě bude též využíváno externích služeb českých dodavatelů. Důsledkem investice bude přísun nových high-tech technologií. Z těchto důvodů Úřad dospěl k závěru, že je zajištěna vyváženost mezi narušením soutěže na trhu se svařovacím materiálem a výhodami vyplývajícími pro Českou republiku z uvedené investice. Vzhledem k tomu, že investice je umístěna v lokalitě s nízkou nezaměstnaností, bude vytvořeno 34 přímých pracovních míst a méně než 0,5 nepřímých pracovních míst na jedno místo přímé byla stanovena maximální míra veřejné podpory na 40 % nákladů vhodných na podporu.

Čl. 4.1. Pravidel stanoví, že předmětem regionální podpory je zajistit tzv. počáteční investici nebo vytvořit pracovní příležitosti, které souvisí s investicí. Za počáteční investici se dle čl. 4.4. Pravidel považuje investice do fixního kapitálu týkající se založení nového podniku, rozšíření stávajícího podniku nebo zahájení činnosti související se základní změnou výrobku nebo výrobního procesu u existujícího podniku (cestou racionalizace, diverzifikace nebo modernizace). Společnost ESAB VAMBERK, s.r.o. provádí rozšíření a modernizaci současné výrobní kapacity. V tomto případě se tedy jedná o počáteční investici.

Čl. 4.8. Pravidel stanoví, že míra veřejné podpory má být stanovena v závislosti na charakteru a intenzitě regionálních problémů.

Čl. 4.10. Pravidel obsahuje podmínku, že investice musí být zachována po dobu nejméně 5 let.

Ad II.

Čl. 2 Rámce pro určité ocelářské sektory nezahrnuté Smlouvou ESUO, v analýze ocelářských aktivit nezahrnutých ve Smlouvě ESUO přímo uvádí kategorie tažení drátů a prutů. V případě investice firmy ESAB VAMBERK, s.r.o. bude docházet k tažení nakoupeného drátu do konečného průměru a jeho následné tvarování a upravování, lze proto tuto činnost zařadit do skupiny činností uvedených v „Rámci pro určité ocelářské sektory nezahrnuté Smlouvou ESUO“ – publikovaném v Official Journal C 320, 13.12.1988. Tento rámec vymezuje ocelářské sektory, ve kterých je možno poskytovat veřejnou podporu podle příslušných pravidel uplatňovaných na jiné než citlivé sektory.

VIII. *Druh a forma veřejné podpory*

Navrhovaná veřejná podpora má být poskytnuta formou slevy na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Výše veřejné podpory poskytnuté ve formě slev na daních z příjmů se určí dle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění. Dle předložených podkladů se předpokládaný hospodářský výsledek společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o v prvních pěti letech od předpokládaného zahájení investice očekává ve výši: (…..). Dle podkladů se předpokládá daňová povinnost společnosti ESAB VAMBERK, s.r.o, (…..).

Cílem regionální podpory je zajištění počáteční investice nebo vytvoření pracovních míst. Veřejná podpora formou slevy na dani z příjmů podle § 35b zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, v platném znění se počítá jako procentuální vyjádření skutečné celkové hodnoty nákladů vhodných na poskytnutí podpory, které tvoří (jde o předpokládanou výši investičních nákladů):

a) nákup budov – 45,11 mil. Kč
b) nákup strojů a jejich instalace – 370,323 mil. Kč

Celkový odhad předpokládaných nákladů vhodných na poskytnutí podpory činí 415,433 mil. Kč.

Příjemce veřejné podpory nesplňuje definiční znaky pro malý a střední podnik – počet zaměstnanců je vyšší než 250 a čistý obrat vyšší než 1 450 mil. Kč. Investice předpokládá vytvoření 34 nových pracovních míst spojených s investiční pobídkou. Počet vytvořených nepřímých pracovních míst u dodavatelů a zákazníků vzhledem k počtu vytvořených přímých pracovních míst, vyplývajících z investice, je dle odhadu společnosti méně než 0,5 vytvořených nepřímých pracovních míst na každé vytvořené přímé pracovní místo. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem je intenzita veřejné podpory stanovena na 40 % vhodných nákladů. Celková hodnota veřejné podpory v podobě uvedené slevy na daních nesmí přesáhnout tuto hranici. Současně nesmí celková hodnota veřejné podpory v podobě investičních pobídek přesáhnout 166,173 mil. Kč.

IX. Závěr

Dne 5.1.2001 bylo účastníku řízení doručeno vyrozumění o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí, případně navrhnout jeho doplnění. Tohoto práva účastník řízení ve stanovené lhůtě nevyužil.

Ze všech shora uvedených důvodů bylo možno žádosti o povolení výjimky vyhovět, povolení však bylo nutno podmínit tak, aby byl zajištěn soulad s výše uvedenými předpisy.

Poučení o opravném prostředku:

Proti tomuto rozhodnutí v souladu s § 6 odst. 5 zákona o veřejné podpoře nelze podat rozklad.

Ing. Josef Bednář
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Obdrží:

Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR
k rukám Ing. Vladimíra Procházky
ředitele odboru vládní a parlamentní agendy /2040/
Na Františku 32
110 15 Praha