Č.j. S 5/99-150/543/99-Št V Brně dne 12. března 1999

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve správním řízení zahájeném dne 26.1.1998 z vlastního podnětu podle podle § 18 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád) a § 57 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb., ve věci přezkoumávání postupu zadavatele Ředitelství silnic České republiky – nyní Ředitelství silnic a dálnic ČR – Na Pankráci 56, 145 05 Praha 4, zastoupeného v době zadávání veřejné zakázky Ing. Vladimírem Vorlem, nyní zastoupeného generálním ředitelem Ing. Jaroslavem Čiperou, při zadávání veřejné zakázky na **„řešení dodávky Technologie hromadné radiové sítě správy a údržby silnic“** zadané výzvou více zájemcům o veřejnou zakázku k podání nabídky podle § 49 zákona, vydává toto rozhodnutí:

Správní řízení se podle § 30 zákona č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), **zastavuje.**

**O d ů v o d n ě n í**

Ředitelství silnic České republiky – nyní Ředitelství silnic a dálnic ČR – Na Pankráci 56, 145 05 Praha 4, zastoupené v době zadávání veřejné zakázky Ing. Vladimírem Vorlem, nyní zastoupené generálním ředitelem Ing. Jaroslavem Čiperou (dále jen „zadavatel“), odeslalo dopisem ze dne 24.7.1996 výzvu více zájemcům podle § 49 odst. 1 zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění zákona č. 148/1996 Sb. (dále jen „zákon“) na „řešení dodávky Technologie hromadné radiové sítě správy a údržby silnic“ (dále jen „výzva“).

Jako kritéria pro hodnocení nabídek zadavatel v podmínkách výzvy uvedl:

a) Výsledek hodnocení realizovaných referenčních projektů na území ČR.
b) Komplexnost a standardnost řešení.
c) Způsob přechodu od stávající na novou technologii.
d) Pokrytí území ČR signálem.
e) Nabídka financování projektu.
f) Výše nabídkové ceny.
g) Zajištění záručního a pozáručního servisu.
h) Záruční doba.

Otevírání obálek s nabídkami se konalo dne 19.8.1996 (viz protokol o otevírání obálek). Zadavatel obdržel 6 nabídek, přičemž dvě nabídky nevyhověly kontrole úplnosti, a zadavatel uchazeče, kteří předložili tyto nabídky, vyloučil z další účasti na veřejné zakázce.

Jednání komise pro posouzení a hodnocení nabídek se konalo dne 28.8.1996. Komise pro posouzení a hodnocení nabídek nabídky posoudila a po provedeném hodnocení určila jako nejvhodnější nabídku uchazeče GES, Electronics spol. s r. o., Karlovarská 99, 324 48 Plzeň (dále jen „GES Electronics“).

Zadavatel rozhodl o výběru nejvhodnější nabídky dne 2.9.1996.

Dne 27.3.1998 obdržel Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „orgán dohledu“) podnět k zahájení řízení v této věci od společnosti VYCOM spol. s r. o., Hviezdoslavova 55, 627 00 Brno (dále jen „VYCOM“), která nebyla uchazečem o výše uvedenou veřejnou zakázku. Ve svém podání společnost VYCOM uvedla, že uchazeč GES Electronics nesplnil podmínky zadání veřejné zakázky, neboť jím nabídnutá ruční radiostanice se 14-ti místným alfanumerickým displejem s DTMF klávesnicí zn. MOTOROLA, typu H01FDx9xxxxN sice pracuje v pásmu 66-88 MHz, avšak není schopna pracovat v trunkovém režimu podle standardu MPT 1327, jak je uvedeno v bodě 2.1 technických podmínek zadávací dokumentace. Společnost VYCOM dále uvedla, že v sortimentu firmy MOTOROLA, ruční radiostanice pracující v pásmu 66-88 MHz se standardem MPT 1327 do dnešního dne neexistuje a tudíž neexistuje ani typové číslo takovéto stanice. Nabídka měla podle požadavku zadavatele obsahovat i homologační rozhodnutí pro nabízenou rádiovou technologii, avšak uchazeč GES Electronics tuto podmínku nesplnil. Po provedeném šetření orgán dohledu neshledal porušení zákona, což společnosti VYCOM sdělil dopisem č.j. P 10/98-150/1000/98-Št ze dne 8.6.1998.

Dne 3.8.1998 obdržel orgán dohledu od společnosti VYCOM další dopis, ve kterém společnost uvedla, že nesouhlasí s názorem orgánu dohledu uvedeným v dopise č.j. P 10/98-150/1000/98-Št, přičemž jako doklad svého tvrzení přiložila stanovisko firmy KonekTel, a. s., Pražská 152, 530 06 Pardubice, ve kterém jsou uvedeny skutečnosti, na základě kterých by měl orgán dohledu zahájit správní řízení z vlastního podnětu. Orgán dohledu se argumenty uvedenými společností VYCOM zabýval, a za tím účelem si vyžádal stanovisko Českého telekomunikačního úřadu, zadavatele a rovněž společnosti MOTOROLA s. r. o., Klimentská 46, 110 02 Praha 1 (dále jen „MOTOROLA“), která je jediným pověřeným zástupcem firmy Motorola Inc., Land Mobile Products Sector, USA, v České republice. Po obdržení vyžádaných informací získal orgán dohledu pochybnosti o správnosti postupu zadavatele při zadání výše uvedené veřejné zakázky, a zahájil proto dne 21.1.1999 správní řízení z vlastního podnětu.

Účastníku řízení, kterým je zadavatel, bylo dopisem č.j. S 2/98-150/109/98-Št ze dne 21.1.1999 oznámeno zahájení řízení a současně byl seznámen se zjištěnými skutečnostmi. K zahájení řízení se zadavatel vyjádřil dopisem ze dne 27.1.1999, ve kterém uvedl, že hlavním cílem pilotního projektu bylo ověření funkčnosti infrastruktury, komunikace a služeb hromadné radiové sítě bez specifikace uživatelských radiostanic, přičemž koncová zařízení si budou nakupovat jednotliví uživatelé hromadné radiové sítě sami, a to v rámci samostatných veřejných zakázek při respektování požadovaných technických parametrů. Předmětná koncová zařízení nebyla předmětem dodávky infrastruktury.

Dále zástupci zadavatele na jednání, které proběhlo dne 12.2.1999, orgánu dohledu sdělili, že žádost orgánu dohledu o stanovisko společnosti MOTOROLA týkající se práce ruční radiostanice se 14-ti místným alfanumerickým displejem s DTMF klávesnicí zn. MOTOROLA, typu H01FDx9xxxxN v trunkovém režimu není dostatečně konkrétní, a z tohoto důvodu doporučili obrátit se na tuto společnost se žádostí o stanovisko opětovně, a to s bližší specifikací požadavků.

Společnost MOTOROLA zaslala orgánu dohledu dopis ze dne 19.2.1999, v němž uvedla, že označení radiostanice H01FDx9xxxxN odpovídá typovému označení PJ202 y pro příslušný x, y, přičemž odkazuje na příslušné homologační rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č. j. 2051/96. V tomto homologačním rozhodnutí je pro provoz radiového zařízení v České republice schválena radiostanice jako typová řada pro kmitočtové pásmo 80 MHz, a tedy na základě tohoto rozhodnutí mohou být provozovány radiostanice různého modelového označení, pokud se typově shodují se schválenou radiostanicí. Aby bylo možné radiostanici používat v systému MPT 1327, musí být řídící deska konstrukčně a programově uzpůsobena. Podle stanoviska společnosti MOTOROLA radiostanice označená H01FDx9xxxxN může teoreticky pracovat v trunkovém režimu, přičemž přesné modelové označení by bylo H01FDH9CK7AN, ale takový model MOTOROLA nemá a ani neměla ve své produkci.

Ke stanovisku společnosti MOTOROLA se dopisem ze dne 3.3.1999 vyjádřil zadavatel s tím, že stanovisko společnosti potvrzuje tvrzení zadavatele, že ruční radiostanice s modelovým označením H01FDH9CK7AN může pracovat v systému MPT 1327. Zadavatel dále uvedl, že v době, kdy probíhalo hodnocení nabídek, měl uchazeč GES Electronics dodávku předmětných radiostanic přislíbenou distributorem zahraniční společnosti Motorola Inc., Land Mobile Products Sector, USA, a to firmou RCS - Radio Communication Systems Brno jako zakázkovou výrobu, pokud bude objednáno minimálně 200 kusů (později bylo zvýšeno na 500 ks). Tato objednávka se s ohledem na nezájem koncových uživatelů nikdy neuskutečnila.

Orgán dohledu po přezkoumání a zhodnocení všech podkladů včetně stanoviska zadavatele konstatuje následující.

Zadavatel v podmínkách zadání veřejné zakázky pod bodem 2 požadoval prokázat další kvalifikační předpoklady, a to formou čestného prohlášení. Jedním z těchto dalších kvalifikačních předpokladů bylo i **homologační rozhodnutí pro nabízenou radiovou technologii**. Zadavatel však nepožadoval homologační rozhodnutí pro konkrétní nabízenou radiostanici.

V technických podmínkách zadávací dokumentace v bodě 2.1 zadavatel rovněž uvedl základní technické požadavky na hromadnou radiovou síť s tím, že systém hromadné radiové sítě **musí odpovídat mezinárodnímu** standardu MPT 1327, MAP 27 při poskytování služeb ve fonickém a datovém provozu.

Uchazeč GES Electronics předložil ve své nabídce k prokázání dalších kvalifikačních předpokladů mj. i rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č.j. 2051/96 o schválení radiostanice H01FDx9xxxxN jako typové řady pro kmitočtové pásmo 80 MHz k provozu v České republice (homologační rozhodnutí). Jeden z typů radiostanice, a to typ, jehož modelové označení je H01FDH9CK7AN, pro něž bylo vydáno výše uvedené rozhodnutí Českého telekomunikačního úřadu č.j. 2051/96, může pracovat v systému MPT 1327, jak

vyplývá ze stanoviska společnosti MOTOROLA ze dne 19.2.1999. Uchazeč tedy splnil jak další kvalifikační předpoklady požadované zadavatelem, tak technické podmínky uvedené v zadávací dokumentaci.

Skutečnost, že radiostanice s modelovým označením H01FDH9CK7AN není dosud vyrobena a společnost Motorola Inc., Land Mobile Products Sector, USA, nemá tuto radiostanici ve své produkci, neznamená, že uchazeč GES Electronics nesplnil podmínky zadání, a rovněž to neznamená, že by uchazeč nebyl schopen nabízenou radiostanici v případě zájmu zadavatele dodat. Pokud uchazeč ve své nabídce nabízí určité zboží, nesignalizuje to povinnost uchazeče vlastnit nabízené zboží, a dokonce ani samotnou existenci takovéhoto zboží. Zboží, které uchazeč ve své nabídce nabízí, tedy nemusí být v době podání nabídky vyrobeno. Je věcí smluvního vztahu zadavatele a vybraného uchazeče, jakým způsobem bude uchazeč plnit závazek vůči zadavateli. Z výše uvedeného vyplývá, že je na uchazeči, jakým způsobem se vypořádá s tím, co ve své nabídce zadavateli slíbil, a jak bude schopen nabízené zboží opatřit v případě, bude-li jeho nabídka vybrána jako nejvhodnější.

Zadavatel ruční radiostanice s modelovým označením H01FDH9CK7AN v rámci této veřejné zakázky od vybraného uchazeče nenakoupil, neboť koncové radiostanice si budou nakupovat jednotliví uživatelé hromadné radiové sítě sami v rámci samostatných veřejných zakázek při respektování požadovaných technických parametrů.

S ohledem na všechny uvedené skutečnosti, které byly zjištěny ve správním řízení, orgán dohledu rozhodl, jak je uvedeno ve výroku.

**Poučení:** Proti tomuto rozhodnutí lze do 15 dnů ode dne jeho doručení podat rozklad k předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, a to prostřednictvím Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - odboru dohledu nad zadáváním veřejných zakázek v Brně, Joštova 8. Včas podaný rozklad má odkladný účinek.

JUDr. Petr Hanák
pověřený řízením odboru dohledu
nad zadáváním veřejných zakázek v Brně

**Obdrží:**

Ředitelství silnic a dálnic ČR, Na Pankráci 56, 145 05 Praha 4